

费县国民经济和社会发展
第十个五年计划纲要
(草案)

——2001年3月7日在费县第十四届人民代表大会第四次会议上

2001年3月

目 录

一、“九五”期间我县经济和社会发展的回顾	1
(一) 国民经济持续健康发展, 综合经济实力明显增强	1
(二) 经济结构调整初见成效, 三次产业协调发展	2
(三) 个体私营经济实现重大突破, 外向型经济有了较快发展	3
(四) 固定资产投资增长较快, 基础设施建设取得显著成效	3
(五) 各项改革进一步深化, 社会主义市场经济体制初步建立	4
(六) 社会事业全面发展, 人民生活水平不断提高	4
二、“十五”期间我县经济和社会发展环境、指导思想及任务目标	5
(一) 发展环境	5
(二) 指导思想和任务目标	8
三、经济和社会发展的重点	10
(一) 加快经济结构调整步伐, 努力提高产业素质	10
(二) 适应入世新形势, 大力发展外向型经济	17
(三) 优化所有制结构, 加快发展个体私营经济	19

(四) 大力推进城镇化进程, 进一步完善基础设施建设.....19

(五) 实施科教兴县战略, 大力发展各项社会事业.....22

(六) 健全完善劳动就业和社会保障体系, 促进经济体制改革和社会稳定.....25

(七) 实施可持续发展战略, 实现经济与人口、资源、环境的协调发展.....25

(八) 积极推进经济体制改革和创新, 努力营造良好发展环境.....27

(九) 加强社会主义精神文明和民主法制建设.....29

附: 1、费县国民经济和社会发展“十五”计划及2010年规划表

2、费县“十五”重点建设项目规划表

费县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要（草案）

从21世纪开始，我县的改革开放和现代化建设将进入一个新的发展时期。在新的起点上，总结过去，筹划未来，编制和实施好“十五”计划，具有极其重要的意义。全县各级必须进一步增强历史责任感和时代紧迫感，努力做好工作，集中精力把经济搞上去，促进社会全面进步，进一步开创我县改革开放和现代化建设的新局面。

一、“九五”期间我县经济和社会发展的回顾

“九五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，认真贯彻党的十五大精神，紧紧围绕“强工、重农、活商、兴科、富民”十字方针，以“7251”工程为总抓手，解放思想，开拓创新，真抓实干，国民经济和各项社会事业取得了显著成就，为“十五”及今后一个时期我县经济和社会事业的发展奠定了良好的基础。

（一）国民经济持续健康发展，综合经济实力明显增强

2000年，全县国内生产总值达到44.2亿元，比1995年年均增长12.3%，其中第一产业增加值达到12.5亿元，年均增长3.3%；第二产业增加值18.2亿元，年均增长14.2%；第

三产业增加值13.5亿元，年均增长22.9%。人均国内生产总值达到4808元，年均增长11.8%。地方财政收入达到14478万元，比1995年增加8684万元，年均增长20.1%。各项存款余额21.2亿元，年均增长15.1%。

(二) 经济结构调整初见成效，三次产业协调发展

一、二、三产业的比例由1995年的42.9: 37.7: 19.4调整到2000年的28.3: 41.2: 30.5。二、三产业对经济增长的贡献率明显提高。农业结构调整取得较大进展，种植业结构调整进一步优化，蔬菜、果品等经济作物种植面积大幅度增加。初步形成了以小麦、玉米、地瓜为主的粮食生产基地，以西瓜为主的瓜菜生产基地，以花生、黄烟为主的经济作物基地，以板栗、黄梨为主的果品生产基地，以猪、牛、羊、兔为主的畜牧业生产基地，以金银花为主的中药材生产基地。“九五”期间，费县被授予“中国板栗之乡”、“中国西瓜之乡”荣誉称号。工业经济实现了快速发展。产业结构、产品结构不断向适应市场需求的方向调整优化，初步形成了建材、机械、轻纺、食品、化工等支柱产业；一批重点骨干企业在市场竞争中不断发展壮大，温和集团、银光化工集团、供电公司等企业利税超过千万元。2000年，全部工业增加值16亿元，年均增长14.7%，其中，全部国有及销售收入500万元以上工业企业增加值4.1亿元，占全部工业增加值的25.6%。第三产业增加值由1995年的4.8亿元提高到2000年的13.5亿元，增长1.8

倍。交通运输、邮电通讯、商业贸易、金融保险、旅游等行业蓬勃发展。

(三) 个体私营经济实现重大突破, 外向型经济有了较快发展

2000年末, 全县个体工商户达到**32000**户, “九五”期间新增**13653**户; 私营企业**623**家, 新增**358**家; 其中纳税**10**万元以上的大户**16**家。2000年全县个体私营经济上缴税金**4538**万元, 比1995年增加**3738**万元。个体私营经济已成为全县经济增长的一支重要力量。“九五”期间, 全县新增利用外资项目**16**个, 累计实际利用外资**1053**万美元; 全县新增自营出口创汇企业**10**个, 累计自营出口创汇**5451**万美元。

(四) 固定资产投资增长较快, 基础设施建设取得显著成效

“九五”期间, 完成固定资产投资**30.2**亿元, 年均增长**24.8%**, 完成了“九五”计划投资**25**亿元的目标。交通建设, 兴郝公路、京沪高速公路、岚济公路费县段等相继建成通车; 兖石铁路复线、日东高速公路竹园段建设进展顺利; “九五”期间, 全县公路通车里程达到**570**公里, 交通状况明显改善。县城建设, “九五”以来共投资**5000**万元用于县城基础设施建设, 新建、拓宽、改造了外环路、西关小学路、永胜路等路段, 增加城市道路面积**10**万平方米, 增加城市绿化面积**20**万平方米, 新建**2**万吨水厂**1**座,

新建沿河公园1处。通信建设,建成了光环传输网、光纤接入网、农村综合信息网,程控交换机总容量达到8.8万门。电力建设,全县110千伏输变电站达到2座、35千伏输变电站8座,全面完成了城乡电网改造任务。重点水利工程建设,完成了许家崖等5座水库的除险加固和灌区配套工程,2000年末,全县有效灌溉面积达到47.4万亩。

(五)各项改革进一步深化,社会主义市场经济体制初步建立

“九五”期间,以建立市场经济体制为目标的各项改革整体推进,重点领域的改革取得突破性进展。企业改革不断深化。全县经省政府规范的股份制企业达到6家,国有及年销售收入500万元以上企业改制面达到90%以上。农村改革稳步推进,小农水产权制度改革取得了成功经验,并在全国推广。家庭承包经营责任制进一步完善,土地延包工作基本完成。金融、住房、粮食以及社会保障等各项改革都取得了实质性进展。

(六)社会事业全面发展,人民生活水平不断提高

“九五”期间,全县实施科技计划208项,取得科技成果152项,科技进步对经济增长的贡献率由95年的40%提高到48%。教育事业稳步发展。在96年全县实现“双基”达标的基础上,“双基”成果进一步巩固。2000年末,普通高中和初中在校生分别达到10051人和67736人。“九五”期间考入大中专院校的学生达到12744人。医疗、保健

网络逐步健全，卫生服务水平进一步提高。计划生育工作成效显著，人口自然增长得到有效控制，2000年末，全县总人口达到**92.1**万人，年均递增**4.4%**，实现了“九五”计划提出的人口控制目标。土地管理、资源开发与保护工作取得新的成效，环境保护工作得到进一步加强。广播电视、文化、体育、劳动、民政、人事、统计、审计、侨务外事、民族宗教、史志档案等各项社会事业也得到了较快发展。人民生活不断改善。2000年，全县农民人均纯收入达到**2232**元，年均递增**8.2%**；城镇居民人均可支配收入**4573**元，年均递增**6.8%**。

总之，“九五”期间，我县始终坚持以邓小平理论为指导，认真贯彻落实中央和省市一系列重大决策，紧密结合费县实际，创造性地开展工作，使全县经济和社会发展的主要任务目标如期完成，取得了巨大成就，为“十五”发展奠定了良好的基础。

二、“十五”期间我县经济和社会发展环境、指导思想及任务目标

（一）发展环境

从国际环境看，以科技革命和经济全球化为主要内容的新经济浪潮，将左右**21**世纪的世界经济发展。世界性经济结构进入新一轮大调整时期，产业梯度转移加快，我县

产业结构优化升级面临着新的机遇和挑战。

从国内环境看，“十五”期间，我国经济结构面临着战略性调整，国内经济形势将发生深刻地变化。一是我国可望加入世界贸易组织，这必将对我国的改革和发展产生全面而深刻的积极影响。二是改革步伐将加快，市场经济各类主体的行为将进一步规范，这将为经济发展创造更为公平、合理的竞争环境。三是买方市场的形成，将使我国经济增长方式发生根本性转变，科技创新和技术进步在经济增长中将发挥主导作用。四是随着国家西部大开发战略的实施，区域经济均衡发展的力度加大，中西部经济和社会发展面临着极大的机遇。如何抓住机遇，发挥优势，开拓发展空间，是我县面临的一个新课题。

从我县情况看，“十五”期间，我县经济和社会发展具备了一些有利条件。一是综合经济实力明显增强，为今后的发展奠定了良好的物质技术基础。经过20年的改革开放，我县经济一直保持了较高的增长速度，特别是进入九十年代以来，经济快速增长，国民经济保持了良好的发展势头。农业基础地位趋于稳固，农业生产能力和抗御自然灾害的能力大大提高；工业经济已形成一定规模，市场竞争力不断增强；第三产业蓬勃发展，基础设施建设进一步加快，极大地增强了经济发展后劲。二是良好的区位优势 and 基础设施条件，将拉动经济持续增长。我县东临沂城，临沂中心城市特别是西郊批发市场的辐射作用已日益

显现。随着时间的推移，我县必将与临沂现代化大型商贸城融为一体，实现生产与市场的空间对接。同时，随着京沪、日东两条高速公路及一批国道、省道公路拓宽工程相继竣工，兖石铁路复线的建设，为加快发展奠定了坚实的基础。三是探索出了一些山区加快发展的好经验。主要是农业结构调整实行贸工农一体化、产业化和发展优质高效农业的经验；企业实行股份制、股份合作制和加大产品结构调整的经验；个体私营经济加快发展的经验；坚持两个文明一起抓的经验；实行财政包干、分灶吃饭的经验，等等。为“十五”期间经济持续快速发展和社会全面进步，创出了符合我县实际的新路子。四是资源优势更加明显。我县山区面积大，矿产资源和水资源十分丰富，发展市场农业、农产品加工业和建材工业具有十分广阔的前景。五是社会政治环境比较好。全县上下政通人和，广大党员干部既有艰苦奋斗、敢打硬仗的优良传统，又有知难而上、奋发进取的良好精神状态。特别是经过多年来改革开放的锻炼，广大干部群众适应市场经济和驾驭市场经济的能力大大增强，各级党组织的凝聚力、向心力和战斗力进一步增强。

我县经济和社会发展也存在着一些薄弱环节和制约因素。一是经济总量不足，运行质量不高，产业、产品结构不尽合理。二是我县利用外资和外贸出口规模小，经济外向度偏低。三是农民增收缓慢，城乡收入差距有所拉大。

四是社会剩余劳动力多，就业和再就业的压力加大。五是城市化水平较低，制约了经济发展和社会进步。

基于以上分析，全县上下必须进一步增强机遇意识、忧患意识、创新意识和赶超意识，抢抓机遇，开拓进取，加快发展，积极迎接新世纪的挑战。

（二）指导思想和任务目标

我县“十五”及今后十年经济和社会发展的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，全面贯彻十五届五中全会精神，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，积极推进体制创新和技术创新，突出发展外向型经济和个体私营经济，加快城市化进程，优化发展环境，提高经济质量，促进人口、资源和环境协调发展，加强社会主义精神文明和民主法制建设，提高全民科学文化素质和社会文明程度，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

依据上述指导思想，我县经济和社会发展的主要目标确定为：

——经济总量。到2005年，国内生产总值达到78亿元，年均递增12%。其中一、二、三产业增加值年均增长4%、13.8%、15.9%，三次产业比例调整到20.3：43.6：36.1；人均国内生产总值达到8258元，年均增长11.4%，地方财政收入年均递增12%，固定资产投资年均递增14%，社会

消费品零售总额年均递增**9.8%**。

——科技水平和效益指标。科技进步对经济增长的贡献率达到**52%**。重点工业企业技术装备达到九十年代初国际水平，主导产业产品和市级以上名牌产品按国际标准组织生产，主要产品产销率达到**98%**以上。

——社会事业和生态环境。到**2005**年，城镇化水平达到**39%**左右。城镇和有条件的乡镇基本普及高中教育，全县农村普遍建立起初级卫生医疗保健制度。林木覆盖率达到**38%**以上。工业“三废”实现达标排放，城市污水集中处理率达到**50%**，区域内主要河流水质达到三类以上标准；大气清洁度达到全省平均水平以上，使整个生态环境得到明显改善。

——改革开放。企业改革取得突破性进展，现代企业制度普遍建立并更加完善；非国有经济比重大幅度提高，国有经济、混合经济和私营经济所占比重达到**1: 4: 5**。对外开放迈出大的步伐，到**2005**年，自营出口创汇达到**2800**万美元，年均递增**22.8%**，五年累计利用外资达到**2000**万美元。

——人民生活。城镇居民人均可支配收入达到**6100**元，年均递增**6%**；农民人均纯收入达到**3000**元，年均递增**6%**。城镇居民住、行条件明显改善，农村居民生活条件有较大改善，基本实现“五通”目标。全县人口自然增长率控制在**5.5%**以内，总人口不突破**94.7**万人；建立较为完善的社

会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济、防灾减灾等社会保障体系，城镇登记失业率控制在3.5%左右。

在实现“十五”目标的基础上，再经过五年的努力，到2010年，形成比较完善的社会主义市场经济体制，经济增长方式实现根本性转变；经济增长率保持在11%左右，三次产业结构调整到16: 44.8: 39.2；人民生活更加宽裕，社会文明程度显著提高，现代化进程进一步加快。

三、经济和社会发展的重点

(一) 加快经济结构调整步伐，努力提高产业素质

加快经济结构调整是适应经济发展的阶段性变化，应对日趋激烈的国内外市场竞争的根本性举措。“十五”期间，应立足费县实际，着眼未来发展，把结构调整作为主线，大力加强第一产业，加快发展和提高第二产业，积极发展第三产业，全面提升经济的整体素质和市场竞争力，逐步构筑起基础稳固、优势明显、充满活力的经济结构体系。

1、大力加强第一产业，促进传统农业向现代农业转变。

“十五”期间，要继续强化农业基础地位，正确把握我国加入世贸组织后给我县农业带来的机遇和挑战，加快由传统农业向市场农业、现代农业的转变，力争在优化农业内

部结构、科技兴农、农业产业化等方面取得新的突破。

一是积极推进农业结构调整。以增加农民收入为核心，面向市场，依靠科技，大力调整农业内部结构。种植业，要以优良品种、提高品质、增加效益为中心，稳定粮食生产，扩大高效经济作物、饲草饲料种植面积。加快种植业结构由粮、经二元结构向粮、经、饲三元结构的转化。大力发展瓜菜、黄烟、桑蚕、中草药四大高效、高税经济作物。5年内，瓜菜面积达到40万亩，黄烟面积6万亩，桑园面积2万亩，中药材面积10万亩。畜牧业，加快品种引进和改良，发展节粮型、食草型畜禽和特种动物，提高规模化养殖和精加工水平。水产养殖业，大力发展网箱养鱼、名特优鱼种养殖和池塘立体养殖，提高渔业生产的综合效益。林果业，加快农田林网建设、优质果品基地建设、梯田绿化和堤堰开发，全县平原乡镇基本实现农田林网化，果园面积达到50万亩，优质果品率达到85%。

二是加快农业科技进步。认真实施“科教兴农”战略，用现代技术装备农业，用高新技术改造农业。加快高新技术和科技成果的推广应用，降低生产成本，提高农产品质量。重点搞好农作物优良品种引进、提纯复壮技术，农作物重大病虫害综合防治技术，节水灌溉和配方施肥等适用技术的推广应用。提高农业集约化生产和机械化装备水平，“十五”末，农机总动力达到40万千瓦，农机化综合水平达到81%。进一步加强乡镇农业科技推广机构建

设，强化对农民的农业科技教育，提高科技文化水平。结合黄淮海平原开发项目实施，重点搞好集科技示范推广和观光旅游农业于一体的高科技农业示范园建设，同时，加快建立林果、瓜菜、畜牧等示范园区，带动高效农业发展。

三是加快农业产业化进程。“十五”期间，把农产品深加工、精加工和转化增值作为增加农民收入的重点，大力培植龙头企业，形成龙头带基地、基地连农户、种养加一体化、产供销一条龙的产业化格局。进一步抓好农产品基地建设，尽快形成区域化布局、专业化生产。“十五”期间，重点建设瓜菜、果品、黄烟、中药材四大基地，形成规模优势。切实抓好龙头企业建设，运用市场经济的运作方式，打破行业和所有制界限，采取国家、集体、联合体等多种经济成分共同参与的形式，加快发展壮大农业龙头企业。继续抓好瓜菜、果品等大宗系列产品产地批发市场建设，大力发展农村合作经济组织和农副产品运销专业村、专业户，在全国各地增加销售网点，拓宽销售渠道。积极实施名牌战略，搞好无公害瓜菜、果品等特色农产品的商标注册，打出“中国西瓜之乡”、“中国板栗之乡”品牌，将我县农产品推向国内外市场。

四是加强农业基本建设。坚持兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举，切实抓好水资源保障、节水灌溉和防洪排涝三大体系建设，增强农业抗御自然灾害的能力。

力，实现农业的优质高效和可持续发展。到“十五”末，全县有效灌溉面积达到52万亩。

2、加快发展第二产业，推进工业化进程。

“十五”期间，要以明晰企业产权关系，建立现代化企业制度为基础，以市场需求为导向，以技术进步和管理创新为手段，以全面提高工业整体素质和市场竞争力为目标，努力壮大优势支柱产业，积极培植新兴产业，大力推进企业集约化经营，构筑起具有较强竞争力的产业体系。

一是努力壮大优势支柱产业。化工、食品、机械、建材、轻纺是我县的优势产业，“十五”期间，要加大投入，加快改造、改组步伐，围绕优势企业、名牌产品，实行重点扶持，使其快速发展壮大。

化工工业。充分发挥银光化工集团的品牌、技术和市场优势，集中投入，快速膨胀，建成集科研、生产于一体的现代化企业。加大春源化肥厂的技术改造力度，投资4000万元，新上5万吨硫酸钾项目，促进产品结构升级。

食品工业。白酒行业重点开发高档粮食酒、保健饮料和酒精深加工产品，使温和集团成为在省内有较大影响的企业集团。依托中海公司的资金和市场优势，建成现代化程度高、规模大的等级面粉加工基地。同时，大力发展植物油、蔬菜、果品加工业。到2005年，食品工业产值达到8亿元，利税近亿元。

机械工业。以沂春公司、大洋公司为骨干，联合县内

具有加工能力的企业组建机械集团。重点开发汽车配件、污水处理设备、大气污染治理设备、镁合金压铸件等新产品。“十五”期间，把镁合金系列开发作为重中之重，以中国有色金属研究院为依托，与国外客商紧密联系，投入1.3亿元，形成年产8000吨镁合金压铸件、5000吨防腐品的生产能力。

建材工业。重点搞好高强水泥、轻质复合墙体材料、环保材料和非金属矿产资源的开发。加快高档建筑陶瓷、明陶瓷和轻质高强承重砖的开发步伐。进一步扩大石材、石英砂、膨润土等非金属矿开采加工能力，变资源优势为商品优势。

轻纺工业。以华沂毛纺股份公司和机织有限公司为骨干，加快规模扩张，壮大整体实力。以大众塑料包装有限公司为骨干，组建塑料编织集团，积极开拓国内外市场，使生产能力达到2万吨。造纸业要突出抓好产品结构的调整，大力开发高中档生活用纸和纸制品，提高市场竞争力和经济效益。

积极培植新兴产业。搞好鲁南医药工业园建设，将其建成集科研、中药、西药、生物工程于一体的国家一流研究生产基地。

二是优化结构，推进企业集约化经营。“十五”期间，要把培植优势企业、名牌产品作为战略任务来抓。依托现有骨干企业和企业集团，通过兼并、联合、收购等方

式，加大资产重组力度，实现企业战略性改组，促进生产要素向优势企业集中，形成一批拥有自主知识产权、实力雄厚、知名度高、带动能力强的大公司和企业集团，提高产业集中度和产品开发能力。到“十五”末，争取培植3家利税过5000万元，3家利税过3000万元，6家利税过1000万元的企业。

三是积极发展建筑业。运用现代技术，提高设计、施工和管理水平。加强建筑市场监督管理，建立健全招标投标、工程质量、定额安全等管理、考核和监督制度，努力提高工程质量和效益。发展建筑生产要素市场和中介组织，逐步形成统一、开放、竞争有序的建筑市场体系。大力发展建筑劳务输出，积极开拓西部建筑市场，努力跻身国内外市场，使建筑业成为能够容纳大量社会劳动力，带动众多相关产业发展的重要产业。“十五”期间，每年组织劳务输出5万人以上。到2005年全县建筑业增加值达到4亿元。

3、突出旅游业，大力发展第三产业。

第三产业是今后经济增长的重要源泉和扩大就业的主要渠道。对经济结构进行战略性调整，必须把发展第三产业摆到更加重要的位置。要以市场化、产业化和社会化为方向，增加供给，优化结构，改善服务质量，促进我县第三产业有一个大的发展。

旅游业。“十五”期间，要把旅游业作为支柱产业培

植。立足我县旅游资源丰富的优势，围绕“一石、一山、一城”的发展格局，开发旅游精品，创建旅游名牌，真正使旅游业成为第三产业的龙头。全力实施“费县石林”项目，把“费县石林”旅游区建设成为省级乃至国家级旅游区。加快费县蒙山旅游综合开发的力度，开发建设望海楼，逐渐把蒙山明珠——塔山森林公园、指动石旅游区、大青山革命纪念地、沂蒙山小调诞生地等连线成片，形成规模。县城作为全县旅游业的依托，要完善“吃、住、行、游、购、娱”综合配套服务功能，重点建设“两园一馆一条街”（钟罗山森林公园、中华奇石园、费县博物馆、奇石一条街），提高旅游接待能力。要强化宣传，尽快把费县的旅游品牌推向全国，推向世界。到2005年，全县旅游景区达到8个，从业人员达到1000人，接待游客达到100万人次，旅游总收入达到2亿元，其中门票收入3000万元。

商贸流通。要集中力量搞好专业批发市场建设，巩固以县城为中心、大中小配套、综合与专业市场相结合、城乡一体的流通网络。重点围绕蔬菜、木质板材、石材等大宗产品的生产、加工、销售，加快市场培育步伐，逐步发展成为规模大、辐射带动作用强，各具特色的专业批发市场。到2005年，全县专业和综合批发市场达到28处。大力培育和完善的各类市场，积极培育资金、技术、劳动力等生产要素市场；积极发展连锁店、专卖店和配送中心等新型商业，逐步形成功能齐全、运作规范、灵活高效的市场体

系。

新兴服务业。社区服务业要重点发展家庭服务、维修服务、保健服务、文娱服务等。加强社区服务设施建设，进一步放宽政策，鼓励个体、社会各方面共同兴办，逐步形成覆盖全社会的社区服务网络。中介服务业要重点发展资产评估、法律服务、科技咨询等行业。规范发展代理、代办、经纪、拍卖等商品市场中介服务等方式，稳步发展保险、房地产、劳动力等市场中介服务。住宅服务业，要进一步发展以经济适用住房和安居工程为重点的房地产业，使其尽快成为新的经济增长点。

信息业。要把推进国民经济和社会信息化放在优先位置，大力推动信息技术在经济社会领域的应用。要加快信息资源开发与利用。在全社会广泛应用信息技术，提高计算机和网络的普及应用程度，加快信息资源的开发和利用。要加强现代信息基础设施建设。发展公网线路为基础的高速宽带传输网络，加快用户接入网建设，扩大覆盖面和光纤里程。加快国民经济和社会发展信息系统的基础框架建设，基本建成电信、广播电视、计算机三网融合的宽带多媒体数字传输网络。

（二）适应入世新形势，大力发展外向型经济

“十五”期间，要抢抓入世和经济全球化发展的机遇，面向国际、国内两大市场，全面实施外向型带动战略，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

1、努力扩大利用外资规模，优化外商投资结构。坚持“积极、合理、有效”的原则，在巩固提高传统行业利用外资规模和水平的同时，努力在建材资源、基础设施、农业开发、旅游和高新技术五大招商领域实现突破。改进招商方式，加强对外招商项目的筛选、策划和包装，积极参加和组织各类招商活动，以登门招商、网上招商、委托招商等形式扩大利用外资。拓宽外资来源空间，加强与国际大财团、大商社、大企业的合资合作，争取建立一批规模大、水平高的骨干外资项目。

2、全方位开拓国际市场，扩大出口创汇。通过技术改造、加强管理等手段降低成本，提高出口商品的质量，增强国际竞争力。采取积极措施，创造条件，让更多的企业直接面向市场，重点培植银光集团、华沂集团、大众塑料公司、正义漂染公司、沂春机械公司、华鲁工具股份公司等一批出口创汇大户和名牌出口产品。大力发展加工贸易，搞好外贸出口代理，扩大中小企业出口，逐步形成国有、三资和民营出口企业共同发展的新格局。

3、实施“走出去”战略，推进横向经济联合与协作。牢固树立县外都是“外”的思想，加强与国内大企业、大集团和发达地区的联合协作，吸引他们来我县投资。同时，鼓励我县企业通过投资办厂、工程承包、劳务合作等多种形式，积极参与西部大开发，努力拓展我县经济发展的新空间。

(三) 优化所有制结构，加快发展个体私营经济

大力发展个体私营经济是加快我县发展，实现“十五”计划的必然选择，是迅速膨胀二、三产业规模，繁荣城乡经济的一项重要举措。“十五”期间，要坚持发展与提高并重，放宽政策，放活经营，促进个体私营经济上规模、上档次、上水平，使其成为我县新的经济增长点。一是结合农村产业结构调整，引导个体私营经济向种植、养殖业和农副产品购销、加工及为农业提供系列化服务的行业拓展，大力发展专业村户和专业乡镇。二是培植主导产业，重点围绕农副产品加工、木质板材、纺织、塑料等主导产业，加大工作力度，加大科技和资金投入，提高科技含量，形成规模特色。三是培植龙头大户。加大对正义漂染有限公司、费县纺织厂、鑫星鞋厂等一批私营企业的培植力度，帮助企业搞好嫁接改造，增加科技含量，发展壮大生产规模，增强抵御市场风险的能力。四是加强园区建设。进一步完善政策、优化环境、搞好配套，着力培植费县城东、探沂两个县级工业园区和各乡镇个体私营经济园区，实现集约化经营、专业化生产、区域化布局，构筑个体私营经济隆起带。到“十五”末，全县个体工商户发展到4万户，从业人员10.2万人；私营企业800家，从业人员3.6万人，个体私营经济实现税收占地方财政收入的比重达到35%。

(四) 大力推进城镇化进程，进一步完善基础设施建

设

“十五”期间，要把推进城镇化进程放到经济工作的突出位置，按照高起点，高标准的要求，科学规划，合理布局，形成以县城为重点，中心城镇为依托，主次分明，各具特色，有机结合的城镇体系。“十五”末，全县城镇人口达到37万人，城镇化水平由“九五”末的32%提高到39%；到2010年，城镇人口达到45万人，城镇化水平达到46%。

县城建设。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理。“十五”期间，进一步修订县城总体规划，制定详细规划和专业规划，形成科学完整的规划体系。突出抓好重点项目建设，结合“327”国道拓宽改造和日东高速公路修建，搞好“四环”（东环、北环、西环、南环）建设和县城东西中轴线改造，构建县城道路大框架。继续抓好“两河”治理，开工建设污水处理厂。进一步完善城市购物、休闲游乐、体育锻炼等公用设施建设，创造方便、舒适、宜人的城市环境。“十五”末，县城人口达到13万人，建成区面积达到16平方公里，进一步提高县城对区域经济发展的辐射带动作用。

小城镇建设。坚持科学规划，合理定位，体现特色，走综合开发、配套建设的路子，把发展乡镇企业和第三产业与城镇建设结合起来。按照“农民进城、工业进园”的思路，抓好交通、电力、供排水等基础设施建设，大力发

展工业、商业、建筑业、运输业和餐饮服务业，搞好专业市场和综合贸易市场建设。改革户籍管理制度，推动农村剩余劳动力向非农产业转移，促进人口向城镇集中。到2005年，在重点建设方城、上冶、梁邱、探沂四个中心镇的同时，搞好其他乡镇驻地建设，提高中心镇和其他乡镇驻地的辐射带动和聚集作用。“十五”末，中心镇驻地人口达到2-2.5万人，其他乡镇驻地人口达到1万人。要建立多元化、多渠道城镇建设筹融资机制，全方位启动社会和民间投资，不断拓宽筹资渠道。

交通建设。“十五”期间，积极配合完成兖石铁路复线和日东高速公路费县段工程、327国道义堂一县城段改线及县城一平邑段拓宽工程，完成其它干线及县乡村公路建设改造任务，进一步完善路网结构，提高公路等级。力争到2005年全县等级公路通车里程达到800公里，其中高速公路达到60公里。

邮电通信。按照高起点、高技术、现代化的要求，适度超前发展，以提高网络技术水平为重点，在加强区域内长途骨干传输网的基础上，大力发展电话网、数据通信网、移动通信网、综合业务网，努力提高综合通讯能力和社会服务功能。到2005年全县邮政业务总量达到1500万元，交换机总容量达到19万门，移动通信用户达到35000户。

电力建设。加快费县4×60万千瓦大电厂的前期工作，争取“十五”期间开工建设，并完成2×60万千瓦机组，同

时搞好余热利用等配套工程建设。强化电网建设，“十五”期间新建220KV变电站1座，110KV变电站1座，35KV变电站8座，提高电力为经济建设和社会发展服务水平。

（五）实施科教兴县战略，大力发展各项社会事业

科学技术。围绕加快发展、结构升级、提高效益三大任务，进一步深化科技体制改革，大力推进技术进步，努力解决生产建设中的关键技术问题，充分发挥科技在经济增长中的先导和推动作用，促进经济增长方式的转变。重点是围绕产业结构优化升级，加快实施科技创新工程，搞好关键技术开发，解决技术难题，提高经济发展的整体素质。突出抓好一批科技成果特别是农业良种、工业支柱产业等高新技术成果的转化，选取一批科技含量高、经济效益好的现代农业示范基地，扶持一批农业科技产业化项目。加快用先进实用技术和高新技术嫁接改造传统产业，实现部分支柱产业和新兴产业的跨跃发展。推进我县高新技术产业化进程，到2005年，国家级高新技术企业发展到3家。加强科技组织和科技创新体系建设，建立健全科技中介服务体系。加强科普工作，提高人民群众的科技素质。加大科技投入，逐步建立政府、企业、社会多元投入的科技新体制。到2005年，科技三项经费达到财政总支出的1.5%，全社会科技开发经费占国内生产总值的比重达到1.5%以上。

教育事业。继续把教育放在优先发展的战略位置，认

真贯彻落实《中国教育改革和发展纲要》与《教育法》，深化教育体制改革，调整和优化教育结构，提高教学质量和办学效益，建立起与市场经济体制相适应的教育新体制，培养和造就一批现代化建设人才。加强基础教育，“十五”期间，小学适龄儿童入学率保持**100%**，毕业率达到**98%**以上，小学毕业生入初中率达到**100%**；盲、聋哑儿童入学率达到**85%**以上，弱质儿童入学率达到**90%**以上。县城驻地**2002**年、全县**2007**年基本普及高中阶段教育。大力发展职业教育，到**2005**年，职业学校在校生达到**3600**人。积极发展成人教育，“十五”期间，青壮年复盲率控制在**3%**以内。切实加强教师队伍建设，到**2005**年，全县新增小学和初中教师学历分别达到专科和本科层次，争取小学和初中专任教师的学历分别达到专科和本科层次，**20%**以上的高中专任教师获硕士学位或达到研究生水平。

重视人才培养、引进和使用，建立有效的人才激励竞争机制。要在全社会营造“尊重知识，尊重人才”的氛围，进一步强化人才意识，大力引进，加快培养，放手使用，建立人才脱颖而出的激励机制，造就一支与经济建设和社会发展相适应的人才队伍。

文化事业。继续坚持文艺“为人民服务，为社会主义服务”的方向和“百花齐放、百家争鸣”的方针，继续实施“五个一”工程，繁荣文艺创作。加大对文化基础设施建设的投入，建成费县博物馆和图书发行大厦；搞好文化

馆、图书馆和乡镇文化站建设，整顿规范文化市场，促进文化事业健康发展。

广播电视、新闻出版。积极宣传党的路线、方针、政策，发挥舆论宣传的导向作用。加大投入力度，改善电视转播设备，加快有线电视网络的发展，到2005年形成费县广播电视有线光缆网络。开展续修《费县志》工作，建立地情资料库，利用历史文化和地情资料优势，为经济和精神文明建设服务。

医疗卫生。以提高人民健康水平为目标，在疾病防治、医疗服务、预防保健、城乡卫生和人民健康等方面有大的发展。继续实施“农民健康工程”，大力推进社区卫生服务，通过深化改革，不断提高医疗卫生服务水平和质量。深入广泛地开展经常性爱国卫生运动，继续搞好卫生城市创建活动。

体育事业。采取多种形式，积极推行《全民健身计划纲要》，广泛开展群众性体育活动；继续抓好学校体育工作，增强学生体质；加强专业运动队伍建设，提高训练和竞技水平。加强体育设施建设，全面振兴体育事业。

妇女儿童及老年事业。按照《妇女发展纲要》、《儿童少年事业发展规划》和《老年人权益保障法》要求，“十五”期间，在县城建成1处妇女儿童活动中心和1处老年人活动中心，为广大妇女儿童和老年人提供一个良好的活动场所。

(六) 健全完善劳动就业和社会保障体系，促进经济体制改革和社会稳定

做好劳动就业工作。初步建立统一、开放、竞争、有序的劳动力市场体系，保持城镇就业形势基本稳定，城镇登记失业率控制在3.5%左右。建立健全职业技能培训体系，城镇新增劳动力就业前培训率达到100%，促进失业人员再就业。一是结合推进城市化进程和经济结构调整，把推动我县第三产业、建筑业、中小企业和非国有经济的发展作为新的就业增长点并成为吸纳劳动力的主体；二是加快建设并形成覆盖全县城乡、联通全省、全国的劳动力市场信息网络，发展和规范就业服务机构，形成劳动力的有序、良性流动；三是根据产业结构调整方向，大力加强职业技能培训，提高就业能力，全面推行劳动预备制度、职业资格证书制度和就业准入制度，注重农村剩余劳动力和城镇失业人员的职业技能培训，促进就业和再就业。

全面建立和完善以社会保险为主要内容的多层次社会保障体系。建立起符合费县经济发展水平，具有较强支撑能力、覆盖面广、较为完善的养老、医疗、失业等社会保障制度。到2005年，机关、事业单位、城镇各类经济组织及其职工全部纳入基本养老保险、医疗保险统筹范围；加强农村养老、医疗保险改革的步伐，提高社会化管理服务水平。

(七) 实施可持续发展战略，实现经济与人口、资

源、环境的协调发展

“十五”期间，我县在人口、资源、环境等方面仍面临严峻挑战，必须牢固树立可持续发展的思想，实现经济与人口、资源、环境的协调发展。

严格控制人口增长。增强全社会的人口意识和文明、进步、科学的婚育观念；强化基层工作，全面推行计划生育村民自治；继续实行计划生育目标责任管理，加强法制化建设；提高计划生育服务质量，强化农村和流动人口计划生育管理，实行优生、优育、优教，提高人口素质。

“十五”末全县总人口控制在94.7万人以内，人口自然增长率保持在5.5‰以内。

坚持资源节约、开发和综合利用并重的方针，合理开发和保护各种自然资源，提高资源利用率。增强国土观念，严格按计划控制和审批建设用地，加大土地复垦力度，努力使土地占补平衡。

加强生态建设和环境保护，实现环境的良性循环。以山区封山造林为重点，实施绿化工程，逐步形成防护林、用材林、经济林相结合的生态防护体系。加强农村能源建设，大力推广农村沼气综合利用技术，加快新能源开发步伐。以治理“三废”为重点，搞好环境保护和综合整治工作。严格执行《环境保护法》，实行环保目标责任管理，按照“谁污染，谁治理”的原则，加强现有污染源的治理，严格控制新上污染性项目。“十五”末工业废水排放

达标率达到100%，主要河段水质达到三类以上标准。搞好以工业废气、汽车尾气为重点的大气污染防治，重点推行集中供热和煤气化工程，使大气清洁度达到全省平均水平以上。

(八) 积极推进经济体制改革和创新，努力营造良好发展环境

改革是发展的动力，要解决经济和社会发展中遇到的各种矛盾和问题，关键在于能不能进一步深化改革。“十五”期间，要在各个领域、各个方面实现改革的新突破。一是深化企业改革。国有集体企业改革是“十五”期间改革的重中之重。党的十五届五中全会，进一步明确提出了国有企业退出竞争性领域和中小企业全部退出国有资本的“双退”思路。按照中央要求，“十五”期间，要以明晰产权、搞活企业机制为重点，推进国有企业战略性调整重组，建立起符合市场经济要求的企业运行机制，提高国民经济的总体效益。要进一步深化产权制度改革，退出国有集体资产，加快国有企业的民营化进程。要加大资本运营力度，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作、出售等多种形式，扩大增量，优化存量，集中培植和发展3-5家跨行业、跨所有制，在国内外市场上有较强竞争力的优势企业。放开搞活国有中小企业。加快建立现代企业制度。推动股份制企业的规范运作，切实转换企业经营机制。二是深化农村改革。“十五”期间，要建立政府

对农业的支持保护体系，改进引导、服务及扶持方式，切实落实国家保护政策。继续深化小农水产权制度改革；切实抓好农业税费制度改革，在搞好试点的基础上，全面实行“费改税”，从根本上消除农民的不合理负担。三是加快培育和完善的市场体系。重点发展资金、技术、劳务、人才、信息、房地产等要素市场，打破部门、地区限制的垄断，加快行业管理和价格形成机制的改革，依法规范市场定价和政府定价行为，保持物价总水平的基本稳定，形成统一开发、竞争有序的市场体系。四是完善分配结构和分配方式。把按劳分配和按生产要素分配结合起来，允许以技术、专利、设计、科研成果、管理等无形资产入股参与分配。

按照精简、统一、效能的原则，深化政府机构改革和职能转变，切实改进政府管理经济、社会的方式和手段，充分发挥市场配置资源的基础性作用。政府要从对微观经济的过多参与转到加强宏观调控上来，综合运用计划、财政、金融等经济手段和法律手段调节经济运行，合理确定发展政策，引导资金投向。大力推行政务公开，完善监督约束机制，清理不合理的审批、收费、许可等政策规定，努力提高和改善公共服务水平。要进一步树立人人都是发展环境的意识，提高全县人民热爱费县、美化费县、建设费县的自觉性。“十五”期间，要重点改善和优化加快经济发展的政策环境、投资环境、市场环境、城市环境、基

基础设施环境和生活环境、法制环境，努力营造一个公平、宽松的适应经济发展的宏观环境

(九) 加强社会主义精神文明和民主法制建设

建设社会主义精神文明。坚持以马列主义毛泽东思想和邓小平理论教育全县人民，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，树立正确的世界观、人生观、价值观，形成共同的理想和精神支柱。积极开展创建“文明村镇”、“文明一条街”和“星级文明户”、“美在农家”等活动，形成奋发进取、团结向上、互助友爱的良好社会风气。加强社会主义民主法制建设。一是积极发展和完善社会主义民主。加强和完善人民代表大会制度和政治协商制度，各级政府要自觉接受人大及其常委会的工作监督和法律监督，不断提高依法行政水平；充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的作用，促进决策的民主化、科学化。加强基层政权建设，广泛推行政务公开，切实保障人民群众的民主权利。二是加强法制建设。认真贯彻依法治国的方针，深入开展法制教育和宣传工作，不断增强人民群众的民主意识和法制观念。完善领导干部和行政执法的监督检查，切实做到严格执法、文明执法、廉洁执法。三是深入持久地开展反腐败斗争，强化社会治安综合治理，继续抓好领导干部廉洁自律，加大查处违法违纪案件的力度，坚决纠正部门和行业不正之风。加强政法工作，严厉打击各种犯罪。加强农村、社区的管理和综合整

治工作，为经济建设和人民生活创造良好的社会环境。加强国防建设。搞好国防动员体系建设，增强平战转换能力。深入开展国防教育，提高全民国防意识。

加强党的建设。按照始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的指导思想，全面加强党的建设，增强党的凝聚力和战斗力。要着眼于事业发展，加强干部队伍和各级领导班子建设，重视党的基层组织和党员队伍建设，加强和改进党的思想政治工作和群众工作。发扬党的优良作风，求真务实，真抓实干，提高全党驾驭经济和社会发展全局的能力。

实现“十五”计划及2010年远景目标，对于促进经济和社会发展，加快现代化发展进程，具有重要而深远的意义，全县人民必须牢固树立创新意识，努力担负起时代赋予的历史使命，振奋精神，开拓进取，同心同德，扎实工作，努力把我县改革开放和现代化建设事业推向前进。

大会秘书处

共印950份

费县“十五”重点建设项目规划表

单位：万元

表1

项目名称	建设规模	总投资	实际(预计)开工时间(年)	到2000年底共计完成投资	第十个五年计划		预计竣工时间(年)
					投资	主要建设内容及形象进度	
合计		1800000 150万美元		66510	1095000 150万美元		
一、基础设施项目							
1、兖石铁路复线费县段	30.92公里	40000	1999	24000	16000	完成路基及轨道铺设,建成通车	2001
2、日东高速公路费县段	39公里	100000	1998	15000	85000	完成路基及路面工程,建成通车	2003
3、327国道费县段改造	37.72公里	13000	2000	4000	9000	完成路基及路面工程,建成通车	2001
4、方曹路(方城-员外曹车)	30公里	2121	2003		2121	路基、桥涵、路面油化	2005
5、双蒋路(沂南双墩-新桥西蒋)	23公里	1575	2001		1575	路基、桥涵、路面油化	2003
6、沂邳路(沂水-邳州)	54公里	7000	2001		7000	路基、桥涵、路面油化	2005
7、温凉河治理		3000	2000		3000	净水污水分流、砌护堤、砌拦水坝、修沿河路	2003
8、“四环”路建设		6000	1999	1000	5000	路基、桥涵路面油化	2002
9、建设路东西出口改造		1600	1999	100	1500	路基改造及油化	2002
10、安居工程	200万平方米	120000	2000	16000	104000	住房建设	2005
11、县城污水处理厂	日处理5万吨	6000	2003		6000	土建及设备安装	2005
12、烈士陵园、殡仪馆搬迁		800	2003		800	新建烈士陵园、殡仪馆	2005
二、工业项目							
13、费县电厂	4×60万千瓦	1360000	2002		750000	完成2×60万千瓦	2007
14、费县化工厂		30000	2001		30000	完成土建及设备安装	2002
15、费县水泥厂		3000	2001		3000		
16、山东中博公司粉煤灰综合利用	日处理小麦300吨	7000	2001				

15. 烟台化工集团综合改造项目	10000万元	13000	2000		13000		2002
16. 烟台化工集团高档系列漆项目		3000	2001		3000		2002
17. 山东中海公司特浆造纸厂	日处理小麦300吨	7000	2001		7000	建成投产	2001
18. 春源化肥厂新上硫酸钾项目		7000	2001		7000	完成土建及设备安装	2002
19. 光华集团新上轻涂1880抄纸机	年产1万吨薄页纸	3800	2000		3800	完成土建及设备安装	2002
20. 中美合资山东国伟银光腐蚀控制材料有限公司蚀性阳极项目	年产5000吨, 年利税1500万元	3000	2001		3000	土建及设备安装	2003
21. 中谷集团费县分公司新建大豆生产线	日加工500吨大豆	1200	2001		1200	土建及设备安装	2002
22. 滕润土综合利用开发项目	年产滕润土20万吨	150万美元	2001		150万美元	矿产资源勘探、土建及设备安装	2003
23. 县级工业园(县城城东工业园、探沂工业园)	占地各3000亩	各2000	2001		各2000	"三通一平"	2005
24. 企业技改项目及产品开发		16000	2001		16000	技术改造	2005
三、农业项目							
25. 许家崖灌区西配套	灌溉面积31.43万亩	7800			7800	干渠扩建50.6km	
26. 农业综合开发	开发面积6万亩	1500	2000	300	1200	完成6万亩中低产田林网建设和路渠桥涵配套	2004
27. 京沪日东高速公路沿线开发	5万亩	1500	1999	500	1000	坡改梯、栽植地边果、银杏、建优质果园	2005
28. 40万亩梯田堤堰绿化	40万亩	4000	2000	800	3200	发展地边果、栽植金银花	2003
29. 姜庄湖拦河闸续建工程	扩大灌溉面积11.5万亩, 年发电216.7万度	1410	1997	210	1200	完成拦河闸建设	2003
四、旅游项目							
30. 蒙山旅游开发		8000	2000	1800	6200	蒙山植物园、渡假村、沂蒙人家及配套设施建设	2002
31. 费县石林项目		6090	2000	2800	3290	费县奇石博物馆及渡假村	2002