

临沂市人民政府办公室

临政办字〔2020〕47号

临沂市人民政府办公室 关于开展临沂市工业企业技术改造三年行动 (2020-2022年)的实施意见

各县区人民政府（管委会），市政府各部门（单位）：

为加快工业企业技术改造步伐，推进传统制造业优化升级，助推工业领域新旧动能转换进程，实现全市制造业高质量发展，经研究，确定在全市开展工业企业技术改造三年行动（2020-2022年），特制定以下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以供给

侧结构性改革为主线，以八大传统制造业为重点提升对象，以智能制造为技改主攻方向，围绕建设制造业强市目标，按照智能化、绿色化、服务化、高端化、集群化的改造思路，引导工业企业通过设备更新和新技术应用开展新一轮更大力度、更广领域、更高层次的技术改造活动，切实增强技术改造对稳增长、调结构、促转型的支撑作用。

二、工作目标

2020-2022年，每年推动500家以上企业装备升级改造，滚动实施市级百项重点制造业投资项目，技术改造投资占工业投资比例保持在60%左右。到2022年，创建20个省级以上智能制造试点示范项目，评选50个市级智能制造试点示范项目，免费询访500家以上规上工业企业，推广应用5000台以上工业机器人。

三、重点方向

（一）推进智能化改造。实施“临沂智造”行动，支持引导企业开展以提升精准制造、敏捷制造能力为重点的“机器换人”。支持引导企业开展以制造工艺仿真优化、制造过程智能控制、生产状态信息实时监测和自适应控制为重点的智能化设备改造。支持引导具备自动化、数字化生产条件的离散型、流程性制造企业应用先进制造技术和关键智能制造装备，建设数据采集分析系统、制造执行系统、企业资源计划系统、产品全生命周期管理系统、个性化定制和柔性化生产等协同集成的数字化车间和智能工厂。支持引导企业在实现自动化、智能化生产

的基础上，应用网络协同制造、远程运维等新模式开展“互联网+”改造。

（二）推进绿色化改造。依托“亩产效益”评价改革，完善环保、节能、安全生产等倒逼机制，以资源消耗减量化、废弃物资源化、机电产品再制造为重点，支持企业运用国内外先进节能、节水、节材设备和技术，开展以提升资源利用效率和清洁生产水平为重点的技术改造，形成一批绿色车间、绿色工厂，努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造生态体系。

（三）推进服务化改造。支持引导工业企业通过技术改造，从产品提供商向产品和服务提供商转变，从生产加工环节向价值链“微笑曲线”两端延伸。在工业设计领域，推广总包设计、用户参与设计、云设计、协同设计等新型设计模式；在智能制造领域，推广共享工厂模式、个性化定制模式、柔性化生产模式以及协同制造模式；在物流配送领域，推广智能物流配送模式；重点支持龙头骨干企业面向产业、集群、园区建设智能化公共服务平台，充分发挥服务、引领作用。

（四）推进高端化改造。加大临沂制造业品牌建设，推动传统制造业产品向中高端迈进。支持引导企业实施创新成果产业化技术改造，进一步优化产品结构，提高新产品贡献率。支持引导企业加大传统产品二次开发力度，进一步丰富产品功能、提升产品性能，促进产品升级换代。支持引导企业采用先进技术，开展生产工艺流程和生产物流过程优化改造，提高制造技术水平和经济效益。支持引导企业构建品控管理体系，提高质

量在线监测、产品全生命周期质量追溯能力，提升品控管理水平，实现“增品种、提品质、创品牌”。

（五）推进集群化改造。充分发挥山东临工工程机械有限公司等行业龙头企业的引领带动作用，推动配套企业围绕研发设计、生产制造、营销服务等环节与龙头企业开展产业链协同技术改造，推进产业生态建设。以关键技术为牵引，鼓励龙头骨干企业从材料、设计、工艺、技术、关键配套件、标准、试验检测、制备等创新链各环节开展技术改造，带动产业创新体系升级。以上下游配套产业链和创新链投资为纽带，促进工业布局向产业配套、专业化协作、要素集约高效利用的方向发展。

四、工作任务

（一）实施重大技改项目推进工程。每年评选并公布 100 个市级重点技改项目，并按照开工一批、竣工一批、储备一批、谋划一批的思路，建立市级重点技术改造项目库，通过“亩产效益”评价大数据平台对项目实行动态管理。依托领导帮扶企业机制，建立重点技改项目领导帮扶制度，保障项目资金、土地、技术等要素需求。深化银政企合作机制，每年向金融机构发布市级重点技术改造项目导向目录，引导资金向技术改造领域聚集。（市工信局牵头，市发改委、市自然资源和规划局、市科技局、市地方金融监管局、人民银行临沂市中心支行配合）

（二）实施传统制造业设备改造工程。出台设备更新补贴政策，激励引导传统制造业企业根据自身发展阶段和当前生产经营情况，分阶段、分步骤对生产装备进行更新改造，提升制

造装备自动化、智能化水平。鼓励机械、冶金、木业、食品、医药产业加快关键工序核心设备更新改造，提升生产效率和产品质量。推进化工、纺织、建材等行业的劳动力密集、安全风险高、作业环境恶劣岗位实施机器换人，应用工业机器人替代上岗。深入推进高端装备创新发展，实现工业机器人、智能成套装备等一批关键装备技术突破和水平赶超，提升高端装备自主供给和保障能力。（市工信局牵头，市财政局、市科技局配合）

（三）实施专家询访诊断工程。开展“百企询访”行动，针对规上工业企业在自动化、智能化改造中面临的技术、人才瓶颈，组织专家团队上门免费为有需求的企业开展智能化技术改造咨询服务。按照区域试点、总结经验和全面推广的思路，逐步实现重点企业智能化技术改造咨询服务全覆盖。在智能化技术改造咨询基础上，建立咨询服务与企业家培训联动机制，促进企业在实施智能化改造的同时，实现企业管理水平和人才队伍的联动提升。（市工信局牵头，市财政局配合）

（四）实施智能制造推进工程。以食品、冶金、机械、木业、建材、化工、医药、纺织八大传统制造业为重点，推广一批行业智能化改造解决方案。支持引导工业企业采用智能装备与先进工艺、智能机器人、新一代信息技术开展智能化技术改造，优化工艺流程，提高劳动生产率和产品优质率。培育发展基于工业互联网的离散型智能制造、流程性智能制造、网络协同制造等智能制造新模式。自2020年起，每年评选公布一批市级智能制造示范项目，创建一批智能车间和智能工厂。每

年评选公布一批智能化改造解决方案技术服务商名单，培育形成与“临沂智造”行动相适应的智能化改造服务业发展格局。（市工信局牵头，市科技局配合）

（五）实施“工业绿色制造”提升工程。持续深化“亩产效益”评价改革，全面建立差别化扶持政策体系，正向激励、反向倒逼企业通过实施技术改造提升能源利用效率和安全环保水平，引导企业绿色高效发展。重点推进冶金、建材、化工等行业实施节能减排和安全环保技术改造项目，通过使用节能环保型锅炉、稀土永磁无铁芯电机等先进高效装备，实现余热余压利用、工艺节水、有毒有机废水深度处理、工业固体废物回收利用等节能节水、清洁安全、循环利用先进技术应用。（市工信局牵头，市发改委、市生态环境局、市应急局配合）

（六）实施产业集群提升工程。以经济开发区、工业园区、骨干企业为载体，加快研发孵化、检验检测等产业集群公共服务平台建设，提升平台承载能力和服务水平。着力推动产业集群由初级形态向“规划布局合理、公共服务优质、产业链条完整、协作配合紧密、创新能力强劲”的高级形态转型升级，培育形成在省内外具有重要影响力的先进制造业集群。积极推进产业集聚区申报省级新型工业化产业示范基地，支持有条件的产业集群创建国家新型工业化产业示范基地。（市工信局牵头，市科技局、市商务局配合）

五、组织保障

（一）加强组织领导。各县区政府（开发区管委会）要建

立重点技术改造项目协调推进机制，成立工业企业技术改造三年行动工作专班，制定工作方案，明确工作目标、重点任务、推进措施，积极开展县级领导联系重点技改项目活动，及时协调解决项目推进中遇到的重大问题。市工信局要每年选择一批重大技改项目实行动态监测，建立“月调度、季通报、年考评”制度，对措施得力、推进迅速的县区给予表扬激励，对推进不力、进展缓慢的县区予以通报批评，工业技改投资增幅纳入市对县区经济社会发展综合考核。

（二）加大财政扶持。创新财政资金支持方式，采取政策性贴息、财政资金股权投资、政府引导基金支持等形式，加大对工业企业技术改造的扶持力度。对企业实施技术改造购置国内先进水平的生产设备实际投资 1000 万元以上的项目，或实施智能化技术改造购置智能化设备及软件系统的项目，凭购置发票，按 5 年期 LPR（贷款市场报价利率）给予一次性贴息补助（无银行贷款的视同贷款），单个项目最高贴息补助 500 万元。优选技术水平高、投资强度大、带动作用强的重大技改项目，开展财政资金股权投资，原则上 5 年退出。

（三）强化金融服务。深化政银企合作机制建设，通过开展银企对接活动、完善产融合作网络对接平台等方式深入推进产融合作。定期发布重点技改项目融资需求清单，引导银行业金融机构通过提高贷款授信额度、开发差异化金融产品等方式，加大对重点技术改造项目的融资支持力度。

（四）营造良好氛围。对技术改造过程中涌现出的先进典

型，认真总结推广经验，引导企业对标赶超。大力弘扬劳模精神和工匠精神，积极倡导劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。充分运用传统媒体及新媒体渠道，加大宣传力度，放大示范效应，营造全市“谋项目、抓技改、增后劲”的良好氛围。

临沂市人民政府办公室

2020年5月13日

（此件公开发布）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，临沂军分区。各人民团体。

临沂市人民政府办公室

2020年5月14日印发
