

费政发〔2021〕6号

费县人民政府
关于印发费县国民经济和社会发展第十四个
五年规划和2035年远景目标纲要的
通 知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县政府各部门、单位，重点企业：

《费县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已经县十八届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对山东、临沂工作的重要指示要求，科学

把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，按照县委十四届八次全会部署要求，系统总结了“十三五”时期的工作，明确提出了2035年发展远景目标，全面阐述了“十四五”时期的发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是费县新时代现代化强县建设的宏伟蓝图，是全县人民的共同愿景。

各级各部门要认真学习，深刻领会《纲要》精神，结合本地区、本部门实际，切实抓好《纲要》的贯彻落实，为顺利完成“十四五”时期各项目标任务，全面开创费县现代化建设新局面而努力奋斗。

费县人民政府

2021年8月30日

（此件公开发布）

费县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

二〇二一年八月

“奋力开创费县现代化建设新局面，为谱写伟大中国梦的山东篇章作出应有贡献。”

目 录

| | |
|--|----|
| 第一章 夯实基础抢抓机遇，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程 | 1 |
| 第一节 发展基础 | 1 |
| 1.综合实力实现新跨越..... | 1 |
| 2.经济结构得到新优化..... | 2 |
| 3.城乡建设实现新发展..... | 3 |
| 4.人民生活迈上新水平..... | 4 |
| 5.生态环境发生新改善..... | 5 |
| 6.改革开放取得新突破..... | 5 |
| 第二节 发展环境 | 8 |
| 第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标 | 9 |
| 第四节 总体思路 | 10 |
| 1.指导思想..... | 10 |
| 2.基本原则..... | 11 |
| 3.战略定位..... | 12 |
| 4.发展目标..... | 12 |
| 第二章 加快现代产业体系优化升级，打造经济强县 | 16 |
| 第一节 推动木业产业转型升级，打造千亿级产业集群 | 16 |
| 1.推动木业集聚化规模化发展..... | 16 |
| 2.提升产业链供应链现代化水平..... | 17 |
| 3.大力培育龙头骨干企业..... | 17 |
| 第二节 大力发展新医药产业，构建产业体系新支柱 | 18 |
| 1.壮大新医药产业集群..... | 18 |
| 2.高质量发展生物医药园区..... | 19 |
| 3.促进医药产业数字化转型..... | 19 |
| 第三节 加快发展新材料产业，增强产业发展新动能 | 20 |
| 1.聚焦发展重点材料产业..... | 20 |
| 2.优化新材料产业业态..... | 20 |
| 第四节 加快培育新化工产业，打造百亿级产业集群 | 22 |
| 1.加快化工园区项目建设..... | 22 |
| 2.提高化工产业安全生产水平..... | 22 |
| 3.优化化工产业发展路径..... | 22 |
| 第五节 积极发展文旅康养产业，凝聚产业发展新合力 | 23 |
| 1.丰富沂蒙风情旅游产品体系..... | 23 |
| 2.打造康养产业综合体..... | 23 |
| 3.深入实施“旅游+”战略..... | 24 |
| 第六节 加快发展现代农业，提高农业质量效益 | 25 |
| 1.调整优化农业产业结构..... | 25 |
| 2.加强现代农业设施建设..... | 25 |
| 3.推进农村一二三产业融合发展..... | 26 |

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| 4.加快培育新型农业经营主体..... | 26 |
| 5.推动农业绿色发展..... | 27 |
| 第七节 加快发展现代服务业，培育产业发展新增长点..... | 28 |
| 1.推进商贸服务业突破式发展..... | 28 |
| 2.推进现代物流业融合式发展..... | 28 |
| 3.推进电子商务业跨越式发展..... | 29 |
| 4.提升金融服务实体经济效能..... | 29 |
| 第八节 优化提升传统产业，提高产业发展竞争力..... | 30 |
| 1.优化提升能源产业..... | 30 |
| 2.优化提升机械产业..... | 31 |
| 3.优化提升纺织服装业..... | 31 |
| 4.优化提升食品加工业..... | 31 |
| 第九节 抓好园区平台建设，提升产业集聚发展水平..... | 32 |
| 1.塑强经济开发区核心区..... | 32 |
| 2.做大做强木业化工产业园..... | 32 |
| 3.加快建设航空产业园..... | 33 |
| 4.发展壮大循环经济产业园..... | 33 |
| 5.积极培育轻工产业园..... | 33 |
| 6.发展电子信息产业园..... | 34 |
| 7.建设铁路物流园..... | 34 |
| 8.发展城西木业产业园..... | 34 |
| 第十节 坚持创新核心地位，不断增创高质量发展新优势..... | 35 |
| 1.大力培育创新创造主体..... | 35 |
| 2.加快产业创新平台建设..... | 35 |
| 3.健全科技创新体制机制..... | 35 |
| 4.强化质量和品牌建设..... | 36 |
| 第三章 优化空间结构和城镇体系，促进区域协调发展..... | 36 |
| 第一节 划定“三区三线”，强化国土空间分区管控..... | 36 |
| 1.科学划定“三区三线”..... | 36 |
| 2.严格实施国家重点生态功能区保护..... | 37 |
| 3.切实保障农业农村保护发展空间..... | 37 |
| 4.引导城市化地区集聚集约发展..... | 37 |
| 第二节 完善空间结构和城镇体系，优化人口空间格局..... | 38 |
| 1.完善“一体两翼”空间结构..... | 38 |
| 2.构建“一主、一副、三支、多点”城镇体系..... | 39 |
| 3.推进县城补短板强弱项..... | 39 |
| 4.提升重点城镇能级..... | 40 |
| 5.增强一般城镇公共服务供给能力..... | 41 |
| 6.明确乡镇功能定位和发展特色..... | 41 |
| 第三节 积极融入全市布局，推动费临一体化发展..... | 42 |
| 1.加强规划对接..... | 42 |
| 2.加快城市交通同城化建设..... | 42 |
| 3.加强产业链供应链对接合作..... | 43 |

| | |
|---|-----------|
| 4.加强公共服务共建共享..... | 43 |
| 5.加强生态环境共建共治..... | 44 |
| 第四章 全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展..... | 44 |
| 第一节 实施乡村建设行动，让农民过上现代化生活..... | 44 |
| 1.统筹村庄规划建设..... | 44 |
| 2.补齐农村基础设施短板..... | 45 |
| 第二节 推进城乡融合发展，强化乡村振兴要素保障..... | 45 |
| 1.推动形成新型工农城乡关系..... | 45 |
| 2.强化乡村振兴要素支撑..... | 46 |
| 3.鼓励多元主体多种形式参与乡村振兴..... | 46 |
| 4.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接..... | 46 |
| 第三节 深化农村综合改革，推进乡村治理现代化..... | 47 |
| 1.全面推进乡村治理体系建设试点示范工作..... | 47 |
| 2.深化农村土地制度改革..... | 47 |
| 3.深化农村集体产权改革..... | 48 |
| 4.深化农业经营体系改革..... | 48 |
| 第五章 构建现代基础设施体系，提升城乡综合承载力..... | 49 |
| 第一节 构建立体交通大格局，提高交通承载能力..... | 49 |
| 1.完善畅通高效的立体交通网络..... | 49 |
| 2.构建绿色便捷的城乡公交一体化网络..... | 50 |
| 3.建成可靠高效的现代商贸物流网络..... | 51 |
| 4.打造“快进慢游”的全域旅游交通网络..... | 51 |
| 5.建设智慧高效的交通治理体系..... | 51 |
| 第二节 构筑能源供应保障体系，提升能源供给质量..... | 52 |
| 1.建立现代化区域坚强智能电网..... | 53 |
| 2.完善安全绿色的城乡供热体系..... | 53 |
| 3.构建可靠稳定的燃气供应体系..... | 54 |
| 第三节 打造独具特色的水安全体系，提升水资源保障能力..... | 55 |
| 1.着力保障城乡供水安全..... | 55 |
| 2.着力提升水旱灾害防御能力..... | 55 |
| 3.着力建设农田水利工程..... | 55 |
| 4.着力推进节水型社会建设..... | 56 |
| 第四节 推进信息设施建设，提升城市运行与管理智慧化水平..... | 56 |
| 1.统筹推进信息基础设施建设..... | 57 |
| 2.加快构建城市智慧运行管理体系..... | 57 |
| 第五节 加强城乡安全体系建设，筑牢安全屏障..... | 57 |
| 1.强化安全防控体系建设..... | 58 |
| 2.推进防灾减灾设施建设..... | 58 |
| 3.加强应急救援能力建设..... | 58 |
| 第六章 聚力改革开放，打造活力费县..... | 59 |
| 第一节 打造一流营商环境，激发市场主体活力..... | 59 |
| 1.扎实推进“放管服”改革..... | 59 |
| 2.营造公平竞争的市场秩序..... | 60 |

| | |
|---|-----------|
| 3.优化经济发展环境..... | 60 |
| 4.全面推进“法治费县”建设..... | 61 |
| 第二节 加快推进要素市场化配置，强化高质量发展要素保障..... | 61 |
| 1.以制度创新盘活土地要素..... | 61 |
| 2.以金融创新放活资本要素..... | 61 |
| 3.以政策创新集聚人才要素..... | 62 |
| 第三节 持续深化重点领域改革，充分释放高质量发展潜能..... | 62 |
| 1.加快推进国资国企改革..... | 62 |
| 2.深入推进财税体制改革..... | 63 |
| 3.稳妥推进事业单位改革..... | 63 |
| 4.深化开发区体制机制改革..... | 63 |
| 第四节 提升开放水平，深度融入国内国际双循环..... | 64 |
| 1.以区域合作对接国内大循环..... | 64 |
| 2.以“走出去”加快融入国际市场..... | 64 |
| 3.以“引进来”推动招商引资扩容提质..... | 65 |
| 4.提升对外交流与合作水平..... | 65 |
| 第七章 强化生态环境保护，打造美丽宜居费县..... | 66 |
| 第一节 优化生态空间格局，严守生态底线..... | 66 |
| 1.优化生态空间格局..... | 66 |
| 2.加强山水林田湖草整体保护和系统修复..... | 66 |
| 第二节 加强环境整治，提升环境质量..... | 67 |
| 1.持续打好大气污染防治攻坚战..... | 67 |
| 2.全面强化水污染治理..... | 67 |
| 3.大力加强土壤污染治理..... | 68 |
| 4.完善现代环境监管体系..... | 68 |
| 第三节 改善城乡人居环境，践行绿色生活方式..... | 68 |
| 1.建设绿色生态城镇..... | 69 |
| 2.打造美丽宜居乡村..... | 69 |
| 3.践行绿色生活方式..... | 69 |
| 第四节 加强生态文明制度建设，健全长效机制..... | 70 |
| 1.完善资源高效利用制度体系..... | 70 |
| 2.完善市场化生态环境治理机制..... | 70 |
| 3.完善生态文明考核评价制度..... | 71 |
| 第八章 持续提升民生福祉，打造幸福费县..... | 71 |
| 第一节 强化就业优先政策，稳定和扩大就业..... | 71 |
| 1.完善就业服务体系..... | 72 |
| 2.加强人才队伍建设..... | 72 |
| 3.构建和谐劳动关系..... | 72 |
| 第二节 建设高质量教育体系，推进教育现代化..... | 73 |
| 1.落实立德树人根本任务..... | 73 |
| 2.促进基础教育优质均衡发展..... | 74 |
| 3.打造费县职业教育新名片..... | 74 |
| 4.完善终身教育服务体系..... | 75 |

| | |
|--------------------------------------|----|
| 第三节 完善医疗卫生服务体系，推进健康费县建设 | 75 |
| 1.优化县域医疗卫生资源配置..... | 76 |
| 2.提升医疗卫生服务效能..... | 76 |
| 3.大力发展中医药事业..... | 76 |
| 4.完善公共卫生和疾控体系..... | 77 |
| 5.促进全民健身与健康发展..... | 77 |
| 第四节 坚定文化自信，繁荣兴盛费县文化 | 78 |
| 1.发扬光大沂蒙精神..... | 78 |
| 2.深化精神文明建设..... | 78 |
| 3.优化公共文化服务供给..... | 79 |
| 4.推进传统文化传承创新发展..... | 79 |
| 第五节 健全社会保障体系，推进公平可持续发展 | 80 |
| 1.筑牢社会保险网底..... | 80 |
| 2.健全社会救助体系..... | 80 |
| 3.完善社会福利体系..... | 81 |
| 4.加强多元住房保障..... | 81 |
| 5.积极应对人口老龄化..... | 81 |
| 第六节 统筹安全和发展，提升社会治理现代化水平 | 82 |
| 1.完善社会治理体系..... | 82 |
| 2.促进社会组织健康发展..... | 82 |
| 3.深入推进“平安费县”建设..... | 83 |
| 第九章 强化制度保障，确保规划目标任务圆满完成 | 83 |
| 第一节 加强党的全面领导 | 83 |
| 1.加强思想政治建设..... | 83 |
| 2.加强党对经济社会工作的领导..... | 84 |
| 3.加强党风廉政建设..... | 84 |
| 第二节 加强规划实施管理 | 84 |
| 1.完善规划体系..... | 84 |
| 2.制定实施计划..... | 85 |
| 3.加快项目落地..... | 85 |
| 第三节 强化规划实施保障 | 85 |
| 1.加强政策支持..... | 85 |
| 2.强化资金保障..... | 86 |
| 第四节 完善规划监督评估 | 86 |
| 1.加强考核评价..... | 86 |
| 2.强化督查评估..... | 86 |
| 3.动员社会参与..... | 87 |

费县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年远景 目标纲要

“十四五”时期（2021-2025 年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是费县进入新时代、开启全面建设社会主义现代化费县新征程的关键五年。费县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央和省、市决策部署，全面贯彻《中共费县县委关于制定费县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，明确全县未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展蓝图，合理配置资源，引导市场行为，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 夯实基础抢抓机遇，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

1. 综合实力实现新跨越

“十三五”时期是费县经济实力跃上新台阶、产业体系实现新优化、乡村振兴描绘新图景、脱贫攻坚取得新成效、社会事业实

现新繁荣、生态环境得到新改善、深化改革取得新突破的五年，全县经济社会发展取得了有目共睹的重大成就。“十三五”时期，全县地区生产总值保持快速增长，由 2015 年的 258.3 亿元增至 2020 年的 408.4 亿元，年均增长 6.1%，在全市九县中升至第二位，提前一年实现比 2010 年（190.98 亿元）翻一番的目标。一般公共预算收入由 2015 年的 15.5 亿元增至 2020 年的 25.6 亿元，连续多年居全市前列，在全省位次较 2015 年前移了 17 位。社会消费品零售总额由 2015 年的 109.1 亿元增至 2020 年的 159.4 亿元。金融机构存、贷款余额均呈增势，其中金融机构存款余额由 2015 年的 236 亿元增至 429 亿元，贷款余额由 125 亿元增至 293 亿元。截至 2020 年末，全社会固定资产投资累计完成 777 亿元，是“十二五”时期的 1.3 倍。“十三五”既定目标和主要任务顺利推进，经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升，为“十四五”顺利开局奠定了坚实基础。

2.经济结构得到新优化

以“十强”“十优”产业为引领，全力推进旧动能提升、新动能培育。产业结构更加合理，三产比例由 2015 年的 10.4：58.1：31.5 调整到 10：52.5：37.5。规模以上工业企业达到 479 家，税收过千万元企业达到 31 家，分别比 2015 年增加 115 家、15 家。高新技术企业达到 38 家，新增山东名牌 19 个、优质品牌 14 个、知名品牌 9 个，被列为全国知识产权试点县。第一产业稳步增长，增加值由 2015 年的 33.4 亿元增长到 2020 年的 40.65 亿元，农业现代化取得明显进展，优质农产品基地从 30 万亩增加到 34 万亩，“三品一标”从 74 个增加到 118 个，农业龙头企业从 32 家增加到

54家，2018年被评为省级农产品质量安全县。第二产业快速增长，增加值由2015年的119.89亿元增长到2020年的214.47亿元，在全市排名第二。传统产业转型升级，培育形成了木业、新医药、新能源、新材料等四大主导产业，工业主导型经济特征更加明显。第三产业较快增长，增加值由2015年105.04亿元增长到2020年153.32亿元，以金融服务、商贸物流、文化旅游等为主体的现代服务业迅速发展，2020年全年接待游客565万人次，实现游客消费49亿元。三产融合成绩瞩目，新经济、新业态、新模式不断涌现。

3. 城乡建设实现新发展

实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，以城乡一体化实现城乡整体联动、以产业一体化统筹城乡产业布局、以民生一体化推进放心费县建设、以要素一体化深化城乡重点改革、以组织一体化凝聚城乡工作合力，深入推进城乡融合县域一体化发展。中心城区建设提质，东城新区框架基本形成，聚集效应、吸附能力、辐射作用明显增强。累计改造棚户区1.05万套、老旧小区2600户，全面完成温凉河、护城河综合治理。特色小镇建设提档，完成7个乡镇特色小镇规划编制，探沂镇被国家住建部评定为全国木业特色小镇，上冶镇被省住建厅选定为山东省和德国巴伐利亚州合作共建特色示范小镇。美丽乡村建设提标，农村人居环境得到明显改善，费城街道、马庄镇省级美丽乡村标准化试点工作通过验收。农业农村现代化建设提效，农村电商公共服务体系进一步健全，农村市场主体进一步培育壮大，薛庄镇及6个村入选全省乡村振兴“十百千”工程。2018年入选国家级电子商务进农村综

合示范县。城乡基础设施建设提速，新修改造农村道路 923 公里，硬化通户道路 237 万平方米，城乡路网结构进一步优化。鲁南高铁建成通车，通用航空机场加快建设，基本实现城乡供水一体化，城区集中供热、清洁取暖建设取得显著成效。

4.人民生活迈上新水平

“十三五”时期，民生投入累计完成 192 亿元，占比保持在 80%以上，人民群众物质文化生活明显改善，充分享受到了发展成果。全体居民人均可支配收入增加到 28667 元，比 2015 年增加 9060 元，城镇、农村居民人均可支配收入达到 39915 元和 15618 元，分别比 2015 年增加 10966 元和 5033 元，如期实现翻番目标。脱贫攻坚取得显著成效，全县 147 个贫困村全部摘帽，6.3 万贫困人口实现脱贫，全面完成易地扶贫搬迁任务，全国产业精准扶贫现场观摩会、全省脱贫攻坚现场会在费县召开。五年累计新增城镇就业 3.3 万人，农村劳动力转移就业 5 万余人，被评为省级创业型城市。城乡低保保障标准逐年提高，实现应保尽保。精神文明建设水平进一步提升，沂蒙精神广为弘扬，主流价值深入人心，文化事业蓬勃发展，被列为全国新时代文明实践中心建设试点县。教育事业高质量发展，教学条件不断改善，在全市率先实现义务教育学校冬季取暖全覆盖和教育信息化，成功创建全国义务教育发展基本均衡县。卫生健康事业取得明显进步，先后被评为国家卫生县城、全省首批健康县城试点县、省级健康促进示范县、全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县。新冠疫情防控取得重大战略成果，常态化防控工作持续开展。食品安全水平进一步提高，被评为山东省食品安全县。社会治安工作取得新成就，

“雪亮”工程接入视频监控 1.3 万路，扫黑除恶专项斗争取得明显成效。

5.生态环境发生新改善

“绿水青山就是金山银山”的发展理念深入人心，已成为全社会的共识和行动准则。环蒙山片区生态示范区加快建设，大力实施荒山绿化、退耕还林，全省山区国土绿化现场会在费县召开，全县森林覆盖率达到 27.4%，有省级自然保护区 1 处、省级森林公园 2 处。大气污染防治强力推进，实施重点企业深度治理，对城区建筑工地实行网格化监管，空气质量持续好转。全面实施水环境综合整治，对全县 106 条河流、82 座水库全部明确河（湖）长，全县城镇集中式饮用水源地水质达标率、出境断面水质达标率长期保持 100%，2016 年被确定为水源涵养型国家重点生态功能区。土壤治理扎实推进，受污染耕地和污染地块安全利用率达到 90%以上，土壤环境综合监管能力全面提升。农业面源污染治理效果明显，化肥、农药、地膜、农业废弃物等污染源得到有效控制，农村生活垃圾、生活污水治理取得明显进展。农村厕所革命持续推进，“十三五”时期共完成农村无害化卫生厕所改造 77271 户，建设农村公厕 241 座，基本实现 300 户以上自然村公厕建设全覆盖。

6.改革开放取得新突破

“十三五”以来，重点领域和关键环节改革亮点纷呈、成效显著，其他领域改革蹄疾步稳、纵深推进。统筹推进经济体制改革，国企三项改革、“亩产效益”评价机制等重点改革提速加力。深入推进开发区体制机制改革，实行“管委会+公司”模式。持续推进

“放管服”改革，全面推开“四化四办一平台”，打造“费县办事不费事”品牌。全面启动新一轮医药卫生体制改革，强化医共体建设，全省基层卫生综合改革暨紧密型县域医共体建设现场推进会在费县召开。深化教育体制改革，完成校长职级制改革，积极推进教师县管校聘。基本完成农村集体产权制度改革，获批全国农村综合改革标准化试点。2019年被确定为全国乡村治理体系建设试点示范县。商贸流通转型升级有序推进，申报并成功验收3个国家物流标准化试点项目。对外开放水平持续提高，对外贸易总额快速增长，“十三五”期间累计进出口总额达到228亿元，全县累计引进项目708个，到位县外资金539.3亿元，实际利用外资2.14亿美元，境外投资6600万美元。

总的来看，“十三五”规划提出的主要目标、重点任务、重大工程实施进展顺利，大多数指标达到规划目标或超过预期。与此同时，费县经济社会发展仍然存在诸多问题：产业结构有待进一步优化，发展质量和效益还不够高；要素配置有待进一步完善，土地、资金、人才等要素制约越来越明显；创新能力有待进一步增强，人才特别是高端人才不能满足转型发展和创新需要；基本公共服务城乡差距依然较大，均等化水平有待进一步提升，乡村振兴亟待加快；生态环境有待进一步改善，节能降耗形势依然严峻。对此，必须保持清醒认识，坚持目标导向和问题导向，准确把握“十四五”时期战略机遇期内涵的深刻变化，保持战略定力，办好自己的事，更加有效地应对各种风险和挑战，不断开拓发展新境界，主动融入新发展格局，加快实现由大到强战略性转变，推动县域经济综合实力和竞争力再上一个新台阶。

费县“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

| 类别 | 序号 | 指标名称 | 2020年目标值 | 2020年 | 属性 |
|------|----|---------------------|----------|-----------|-----|
| 经济发展 | 1 | 地区生产总值（亿元） | 380 | 408.4 | 预期性 |
| | 2 | 地区生产总值年均增速（%） | 8.5 | 6.1 | 预期性 |
| | 3 | 一般公共预算收入（亿元） | 25 | 25.6 | 预期性 |
| | 4 | 一般公共预算收入年均增速（%） | 10 | 10.6 | 预期性 |
| | 5 | 第三产业增加值占地区生产总值比重（%） | 45 | 37.5 | 预期性 |
| | 6 | 高新技术产业产值占比（%） | 28% | 24.7 | 预期性 |
| 社会发展 | 7 | 城镇化率（%） | 58 | 48.53 | 预期性 |
| | 8 | 全体居民人均可支配收入年均增速（%） | 9.5 | 7.9 | 预期性 |
| | 9 | 城镇人口登记失业率（%） | 3 | 2.8 | 预期性 |
| | 10 | 全县社会消费品零售总额达到（亿元） | 170 | 159.4 | 预期性 |
| | 11 | 全县社会消费品零售总额年均增速（%） | 10 | 6 | 预期性 |
| | 12 | 医疗卫生机构千人拥有床位数（张） | 5 | 4.6 | 预期性 |
| | 13 | 机构养老床位总数（张） | 2000 | 2141 | 预期性 |
| | 14 | 全县49个贫困村全部摘帽 | 2018年底 | 2018年底 | 约束性 |
| | 15 | 6.3万贫困人口全部脱贫 | 2018年底 | 2018年底 | 约束性 |
| 绿色发展 | 16 | 能耗、水资源、建设用地“双控” | 达到省市要求 | 完成上级分解任务 | 约束性 |
| | 17 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%） | 达到省市要求 | | 约束性 |
| | 18 | 主要污染物排放减少（%） | 达到省市要求 | | 约束性 |
| | 19 | 耕地保有量（万亩） | 达到省市要求 | 107.8（完成） | 约束性 |
| | 20 | 饮用水源地水质达标率（%） | 100 | 100 | 约束性 |

第二节 发展环境

从国际来看，当今世界正面临百年未有之大变局。国际局势错综复杂，战略博弈持续加剧，贸易摩擦不断升级，叠加新冠疫情影响，全球增长动能严重减弱。但自由贸易和多边主义大势没有改变，RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）正式签署、“一带一路”倡议持续实施，将为世界经济增添新的开放发展动力。新一轮科技革命和产业变革深入推进，创造出大量新产业、新业态、新生产方式和新商业模式，为全球经济发展提供强大动能。以中国为代表的新兴市场经济体，在新科技运用方面具有强大的规模优势，在科技创新方面与发达国家的差距将进一步缩小。

从国内来看，我国即将进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。我国已转向高质量发展阶段，将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，工业化城镇化进入深化期，竞争新优势面临重塑，制造业发展迎来新机遇，同时供求结构亟需调整，产业基础亟待重构，矛盾风险高发易发，生态环境治理需进一步攻坚，一些重大基础性改革还存在短板弱项，发展不平衡、不充分的矛盾仍将突出，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。

从费县来看，经济社会发展的内生动力强劲。费县工业基础较好，民营经济发达，一批活力强的民营企业成长壮大，为开创县域高质量发展新局面提供了明显优势。费县地处临沂市紧密圈层，内有对接临沂、融入临沂、与中心城区同城发展的区位优势，外有借势长江经济带发展战略和“长三角”一体化战略、黄河流域

生态保护和高质量发展等国家重大战略实施的巨大发展机遇。省委提出构建“八大战略布局”，将为费县新旧动能转换、乡村振兴、打造对外开放新高地、重大基础设施建设等带来政策支持和发展机遇，全方位助力费县现代化建设。费县历史悠久、环境优美、旅游资源丰富，具有发展全域旅游的良好条件。费县是沂蒙革命老区，国家和省持续出台一系列支持革命老区加快发展的政策举措，为“十四五”经济社会发展注入更大活力。RCEP 签署将为费县做大对外贸易、加强国际合作、培育出口产业集群提供良好的发展机遇。

综合判断，“十四五”时期将是费县加快经济社会发展的重要机遇期和优势凸显期，费县要始终胸怀“两个大局”，全面领会进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化新征程的丰富内涵，准确把握“十四五”时期费县发展新阶段面临的机遇与挑战，贯彻落实中央和省市一系列决策部署，抢抓发展机遇，抢先谋篇布局，在进一步迈向现代化道路上冲击新目标、打造新优势、实现新突破，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面开创费县经济社会发展的全新局面。

第三节 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

展望 2035 年，费县综合实力将大幅跃升，与全国和全省、全市同步基本实现社会主义现代化，基本建成美丽宜居幸福的现代化新费县。现代产业体系形成，经济实力显著增强，力争进入全国百强县行列；区域创新能力明显增强，科技创新主要指标大

幅提升；文化产业成为经济发展新的动力源泉，公民素质和社会文明程度进一步提升；生态环境根本好转，绿色生产生活方式基本形成；社会治理共建共治共享模式基本成熟，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，区域治理体系和治理能力现代化基本实现；人民生活更加美好，中等收入群体比例明显增加，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显进展。

第四节 总体思路

1. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧跟市委加快实现“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变总体目标，按照“走在前列、全面争先”工作总要求，坚持“鲁南区域工业强县、山东康养长寿之乡、乡村振兴齐鲁样板、美丽宜居幸福费县”战略定位，做到动态比速度、总量求进位、人均超水平，着力形成高质量发展新方略、创新驱动新模式、转型升级新引擎、城乡建设新画卷、改革开放新活力、生态文明新格局、公共服务新体系，

全面开创费县现代化建设新局面。

2.基本原则

贯彻上述指导思想，实现“十四五”时期发展目标，必须围绕五大发展理念，坚持以下原则：

——**坚持党的全面领导**。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻中央和省、市委决策部署，确保党的路线方针政策在费县落地生根、开花结果，为实现“十四五”奋斗目标提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，积极回应群众关切，切实解决事关群众利益的实际问题，使全县人民更广泛地参与发展过程，更公平地分享发展成果。

——**坚持新发展理念**。积极推动传统产业转型升级，加快发展壮大新兴产业和现代服务业，着力形成多极支撑、高质高效的现代产业体系，实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，稳步推进供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，创造性地落实省市改革任务，加快构建有利于新时代科学发展的体制机制，实施创新驱动发展战略。

——**坚持系统观念**。促进经济社会、城乡区域协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。促进城镇化由“建城”向“产城一体化”转变，整合提升工业园区，使

工业化和城镇化互动互促。

3.战略定位

——**鲁南区域工业强县**。工业发展从规模速度型转向质量效率型，发展动力从要素驱动型转向创新驱动型，提高木业产业的支柱作用和综合竞争力，培育新医药、新材料等产业集群，推动传统产业转型升级，新化工产业形成新的经济增长点，工业经济主导地位进一步凸显。

——**山东康养长寿之乡**。以“文旅康养”为牵引，以“沂蒙风光和沂蒙风情”为特色，发挥“山东长寿之乡”品牌效应，打造以生态旅游为主导，集观光、休闲、度假、养生、运动等功能融于一体的沂蒙风情·国际田园度假旅游目的地，大力发展“医养结合+旅游”“医养结合+体育”“医养结合+食品”，积极发展“互联网+”智慧健康养老产业，打造山东重要的文旅康养示范基地。

——**乡村振兴齐鲁样板**。高标准建设乡村振兴示范片区，探索“1+N”科技支撑模式，全力建设乡村振兴科技支撑型齐鲁样板示范县，打造长三角中心城市农产品供应基地、休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”的重要承载地。

——**美丽宜居幸福费县**。突出省级园林城市特色，提升全国卫生县城品质，建设天蓝、地绿、水净的美丽费县。加快城镇化发展，统筹推进中心城区、重点城镇和特色小镇发展。坚持人民至上，用心用情用力解决群众关心的问题，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，充分满足居民对美好生活的向往。

4.发展目标

按照党中央和省、市、县委各项工作部署，锚定二〇三五年远景目标，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向、问题导向和结果导向有机统一，综合考虑未来发展趋势和条件，到“十四五”末，建设现代化新费县取得突破性进展，综合实力跨进全国县域经济 200 强。

——**综合经济实力全面提升**。全县经济保持持续健康发展，主要经济指标平衡协调，增速居全市领先水平。地区生产总值力争完成 550 亿元，一般公共预算收入实现 45 亿元。社会消费品零售总额和固定资产投资快速增长，投资、消费与出口协调拉动，居民消费水平稳步提高，消费对经济增长的贡献率进一步提升。县域经济综合实力、竞争力和影响力明显提升。

——**新旧动能转换取得重大突破**。有效投资进一步扩大，有效供给进一步增加。产业发展水平和产业结构迈向中高端，新动能成为引领经济发展主引擎，新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济占比大幅提升，经济发展的质量和效益明显提高，培育一批专业化示范效应强的产业集群，基本形成多元发展、多极支撑的现代产业体系和新动能主导经济发展的新格局。

——**城乡融合发展基本实现**。坚持农业农村优先发展，进一步完善城乡水、电、路、网等基础设施，优化城镇发展空间和规划布局，改善农村人居环境，加快农业转移人口向县城、乡镇集聚，进一步破除制度弊端、补齐政策短板，打造更高质量、更有效率、更可持续的城乡一体化新格局。

——**人民生活水平和质量持续改善**。城乡居民收入与经济发展同步增长，城乡收入差距逐步缩小，中等收入群体稳步增长。

努力实现比较充分的就业，教育、文化、社保、医疗等公共服务体系更加健全，社会管理创新进一步加强，城乡居民安全感、公平感和幸福感明显增强。

——**生态文明建设再上新台阶。**生产方式和生活方式绿色、低碳水平稳步上升，生态更优环境更美，资源综合利用效率显著提高，各项生态文明指标逐步改善。探索创建国家生态文明建设示范县，建设美丽宜居费县。

——**社会文明程度明显提高。**广泛弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，弘扬新时代“沂蒙精神”，讲好“费县故事”，充分发挥文化引领社会、教育人民、推动发展的功能，公共文化服务水平进一步提升。推进公民道德建设、诚信社会和法治社会建设，打造更高水平的文明县城。

——**各领域体制机制更加完善。**重点领域和关键环节改革取得重大成果，各类市场主体活力增强，基本形成系统完备、科学规范、符合县情、运行有效的制度体系。投融资环境进一步改善，对内对外开放和合作水平明显提高，人民民主制度更加健全，社会更加公平、正义、诚信。

“十四五”时期经济社会发展主要指标表

| 指标（单位） | 2020年 | 2025年 | “十四五”年均增速/[累计] | 属性 |
|------------------|-------|-------|----------------|-----|
| 经济发展 | | | | |
| (1) 地区生产总值增速（%） | 4.3 | — | 6.5左右 | 预期性 |
| (2) 常住人口城镇化率（%） | 48.53 | 53.28 | [4.75] | 预期性 |
| (3) 全员劳动生产率增速（%） | — | — | >6 | 预期性 |

| | | | | |
|---|--------|---------|------------|-------|
| (4) “四新”经济增加值占比 (%) | 41.71 | 45 | [3.3 左右] | 预期性 |
| 创新驱动 | | | | |
| (5) 研发经费投入增长 (%) | — | — | 10 左右 | 预期性 |
| (6) 每万人口高价值发明专利拥有量 (个) | 2.9 | 4.6 | [1.7] | 预期性 |
| (7) 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%) | — | 3 左右 | — | 预期性 |
| 民生福祉 | | | | |
| (8) 居民人均可支配收入增长 (%) | 4.9 | — | 与 GDP 同步增长 | 预期性 |
| (9) 城镇登记失业率 (%) | 2.81 | 4 | <4 | 预期性 |
| (10) 劳动年龄人口平均受教育年限(年) | 10 | 10.5 | [0.5] | 约束性 |
| (11) 每千人口拥有执业(助理)医师数 (人) | 1.84 | 3.01 | [1.17] | 预期性 |
| (12) 基本养老保险参保率 (%) | 93 | 94.5 | [1.5] | 预期性 |
| (13) 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个) | 1.6 | 4.5 | [2.9] | 预期性 |
| (14) 人均预期寿命 (岁) | 79.75 | 79.95 | [0.2] | 预期性 |
| 绿色生态 | | | | |
| (15) 单位地区生产总值能源消耗降低 (%) | [29.8] | 完成市分解任务 | | 约束性 |
| (16) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%) | [20.5] | | | 约束性 |
| (17) 空气质量优良天数比率 (%) | 64.5 | | | 约束性 |
| (18) 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%) | 25 | | | 约束性 |
| (19) 森林覆盖率 (%) | 27.4 | | 27.6 | [0.2] |
| 安全保障 | | | | |
| (20) 粮食综合生产能力 (万吨) | 31.29 | >29 | — | 约束性 |
| (21) 能源综合生产能力 (万吨标准煤) | 27.2 | 28.5 | [1.3] | 约束性 |
| 注：1. 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)、单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%) 为“十三五”累计值； | | | | |
| 2. 绿色生态方面前 4 项约束性指标，按照市分解任务落实。 | | | | |

第二章 加快现代产业体系优化升级，打造经济强县

坚持把发展着力点放在实体经济上，聚焦发展木业、新医药、新材料、新化工、文旅康养五大支柱产业，扎实推进现代农业、现代服务业两大基础产业，优化提升能源、轻工、机械等传统产业，发挥园区聚集优势，突出创新驱动，构建以“5+2”主导产业为核心的现代产业体系，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，推动新旧动能转换取得突破、塑成优势。

第一节 推动木业产业转型升级，打造千亿级产业集群

坚持分类施策，综合采取改技术、优结构、树龙头、提品质、创品牌等举措，聚焦园区化、集群化、高端化，提升木业产业链供应链现代化水平。到 2025 年，培育千亿级产业集群，打造全国重要的板材生产基地。

1. 推动木业集聚化规模化发展

根据全县产业布局、区域特点，将乡镇划分为高质量发展类、规范发展类、鼓励发展类 3 个类别，着力构建木业区域协调发展新局面，打造主体功能明显、优势互补、高质量发展的木业经济区域布局。划定费城街道、探沂镇、马庄镇、上冶镇、胡阳镇 5 个乡镇为木业产业高质量发展类，大力发展高档板材、地板、木门等终端产品与智能家居、全屋定制等新兴业态；划定大田庄乡、东蒙镇、薛庄镇 3 个乡镇为木业产业规范发展类，引导现有企业整合入园发展、技改提升；划定朱田镇、梁邱镇、石井镇、新庄镇 4 个乡镇为木业产业鼓励发展类，支持规划建设高标准木业园

区，大力推进木业企业入园发展。推动木业产业重点园区发展，加快建设探沂镇高档智能家居集聚区、木业转型升级先行示范区、粘合剂化工园区、马庄镇富马木业产业园区，发展经济开发区木业机械园区。

2.提升产业链供应链现代化水平

补齐产业链供应链短板，发展先进适用技术，推动产业链供应链现代化。重点在多层胶合板、科技木、阻燃板等高档板材生产环节进行强链，为“木作整装材料产业基地”提供更为丰富的高档板材。重点在智能家居、钢木家具、全屋定制等高端用材环节进行补链，在复合地板、实木地板、强化地板等高档木地板上进行强链，瞄准产业链终端、价值链高端，注重木业终端企业引进，提高家具、地板、木门等终端产品比重，推动木业“单一产品”向“全产业链”转变。带动仓储物流、研发设计、商贸服务等多业态协同发展，在装饰纸、精密五金等配套产品生产环节注重强链。大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产、云制造等新模式。强化质量和品牌建设，打造费县制造区域品牌，提升木业核心竞争力。到 2025 年，木业终端产品占比 10%以上。

3.大力培育龙头骨干企业

培育壮大企业主体，发挥骨干企业在产业改造提升中的引领示范作用，提高综合竞争力。建立全县骨干木业企业库，结合亩产效益评价实行白名单制度，优先保障骨干企业用地需求和资金保障。鼓励骨干企业建立现代企业制度。培育更多旗舰型、骨干型、龙头型企业，支持安信、泰森、千森、优优等骨干企业发展成为大型企业集团。到 2025 年，培育形成销售收入超 5 亿元木

业企业 10 家以上，销售收入超 10 亿元木业企业 3 家以上。

专栏2-1 木业产业发展重点项目

中国木业特色小镇。探沂镇依托高档板材、高端家居为特色的木业产业体系，加强规划建设，打造宜居宜业宜游、生态优美、人文气息浓厚、特色鲜明的现代化小城镇。

木业转型升级先行示范区。位于探沂镇，总投资 20 亿元，整合区域内 100 余家板材厂，新上 30 家大型高档板材企业，统一规划设计，统一配套设施建设，统一园区管理服务。

宸鸿智能科技超强植物纤维条板生产建设项目。位于探沂镇，总投资 6.2 亿元，建设 3 条超强植物纤维条板生产线及其配套设施，年产能 54 万立方米。

泰森日盛美好家居智能制造项目。位于探沂镇，总投资 5 亿元，建设国内领先的工业 4.0 全自动柔性生产线，主要生产橱柜、衣柜、玄关柜等，年产橱柜 60 万套。

安信美家工业标准 4.0 智能家具制造项目。位于探沂镇，总投资 3.5 亿元，新上生产线 4 条，新上设备 12 台（套）等，年产 10 万套衣柜。

盛世明珠（山东）智能家居制造项目。位于探沂镇，总投资 4 亿元。主要建设智能云共享厂房 2 座、综合研发中心 1 座、智能仓储、产品展厅等配套设施。

第二节 大力发展新医药产业，构建产业体系新支柱

提升医药产业规模化、集群化水平，加快形成产业链完善、规模效应明显、核心竞争力更强的医药产业集群，打造“费县药谷”。到 2025 年，引进 3-5 家知名药企，重点培育形成 1-2 家百亿级企业，医药产业支柱作用进一步凸显。

1. 壮大新医药产业集群

以发展壮大存量、开放引进增量为主要路径，支持新时代药业、恒欣药业等骨干企业做大做强，瞄准国内知名企业招大引强，

承接本地及周边地区医药产业转移，做大做强医药产业集群。促进资源向优势企业集中，重点支持和优先发展具有自主知识产权和国际国内市场竞争力的医药产业化项目和拳头产品，形成一批带动性强、经济效益好的领军企业，提高核心竞争力。

2. 高质量发展生物医药园区

按照“项目园区化、园区专业化”的工作思路，加快园区基础设施建设，提升产业空间承载能力，加速创新成果就地转化。坚持“高”定位、“强”推进、“精”招商，加快形成集化学合成药、中成药、生物制药、医疗器械、物流配送等较完善的产业链，打造集研发、生产、包装、物流、营销于一体的全国一流生物医药园区。

3. 促进医药产业数字化转型

引导医药企业应用大数据、人工智能、物联网和互联网等技术，加快新药研发数字化。推进医药企业技术装备智能化改造，提高生产的智能化水平和绿色生产能力。加快建设包括药品销售、医药物流、供应链金融等数字基础设施，全方位赋能医药流通数字化变革。依托医药骨干企业的研发优势，促进医药企业联盟平台建设，搭建医药成果转化平台。

专栏2-2 新医药产业发展重点项目

恒欣高端原料药基地建设项目。总投资 3.5 亿元，新建化学制药、抗肿瘤原料药，扩建污水处理和溶媒回收，项目全部建成后实现年产各类原料药 200 余吨，抗肿瘤原料药 100 余公斤。

新时代药业普通冻干粉针车间建设项目。总投资 2.5 亿元，新上全自动冻干粉针生产线 1 条，购置冻干机、配液系统等生产设备 64 台（套），建成后年产冻干粉针 6800 万支。

新时代药业口服固体制剂车间建设项目。总投资 6.8 亿元，新上片剂、胶囊剂、颗粒剂生产线，购置制粒机、压片机等生产设备 57 台（套），建成后年产片剂 43.2 亿片、胶囊 12 亿粒、颗粒剂 12.6 亿袋。

鲁南厚普中药产业提质增效项目。总投资 6.8 亿元，新上生产线 2 条，新上设备 670 台（套），年提取中药材 1.5 万吨，年产中药口服液 10 亿支。

第三节 加快发展新材料产业，增强产业发展新动能

坚持补短板、强优势、促提升的总体思路，大力实施好五大专项工程，提升费县新材料产业竞争力。到 2025 年，全县新材料产业产值达到 100 亿元，培育形成主营业务收入 5 亿元以上的企业 2-3 家。

1. 聚焦发展重点材料产业

引导优势资源向新材料产业聚集，重点以前沿新材料、关键战略材料和先进基础材料等为突破口，聚焦镁合金、铝合金、纺织材料、先进包装、新型建材等领域重点发展。以天元重工、银光钰源、凯米特、力同铝业等企业为主体，发展高性能金属材料；以赫峰、城开远大、圣佳装配、吉祥装饰等企业为主体，发展新型建材；以冠骏科技、昱洁、昌诺等企业为主体，发展纺织新材料。

2. 优化新材料产业业态

加快重点领域新材料推广应用，搭建新材料产业供需对接平台，推动重点项目落地，培育形成良好的产业生态。深化新材料对外交流合作，支持企业融入“一带一路”建设，加强与省内外新材料产业先进园区、企业交流合作，打造新材料产业联盟，实现错位协同发展。

专栏2-3 新材料产业发展重点工程

新材料人才智力培育工程。采取政府引导、企业激励等举措，引进“高精尖缺”人才，打造新材料高端人才队伍。到 2025 年，培育引进高端人才 50 名。

新材料项目创新示范工程。聚焦前沿新材料、关键战略材料、先进基础材料三大领域，支持培育 3 个左右在国内同行业居领先水平的新材料研发应用项目，促进全县新材料产业创新发展。

新材料领军企业培育工程。围绕镁合金、铝合金、纺织材料、先进包装、新型建筑材料等领域，大力培育一批拥有自主知识产权、核心竞争力强的领军企业。

新材料质量标准提升工程。落实国家新材料标准领航行动计划，提升标准化工作水平，完善认证监管体系，推动质量技术创新，加强品牌高端化培育，推动新材料产业向高端、高质、高效发展，全面提高新材料产业竞争能力。

新材料特色集群壮大工程。坚持“园区引领，区域融合”，提升费县经济开发区、探沂镇、费城街道引领区域的新材料发展水平，推动优质资源集聚，做大总量、提高质量，以点带面辐射全县，发挥示范聚集效应。

专栏2-4 新材料产业发展重点项目

昱洁新材料年产 1000 万米极细纤维水刺复合环保人造皮革基布项目。总投资 5 亿元，建设生产车间、研发中心、仓库及配套设施，购置设备 180 台套，建设 4 条智能生产线。

益海嘉里鲁丰（临沂）包装科技产业园项目。总投资 10 亿元，引进国际先进的奥地利史太林格拉丝生产线，主要加工食品级塑料编织袋和吨袋。

天元重工大卷重高性能宽幅镁合金卷板生产项目。总投资 7.9 亿元，主要建设铸轧、温轧生产车间及配套设施，年产镁合金卷板 2 万吨。

赫峰高端装备研发及生产制造基地项目。总投资 5 亿元，项目达产后，年可生产全自动智能设备压线 25 条、磨线 15 条，智能家居设备生产线 10 条。

第四节 加快培育新化工产业，打造百亿级产业集群

充分发挥费县粘合剂专业化工园区“洼地”效应，加快形成以甲醛生产为龙头、木业粘合剂生产为核心、其他附属产品为辅助的产业集群，打造全省首家千万吨级粘合剂生产基地。到 2025 年，新化工产业年产值达到 100 亿元，实现年税收 5 亿元。

1.加快化工园区项目建设

以化工园区为载体，立足费县木业发展配套需要，加快联亿新能源、瀚圣新能源、科特尔新材料、众远新材料、宇衡胶业项目建设。加快招引行业龙头企业，大力引进新技术、低能耗、可持续的绿色环保粘合剂及附属产品化工企业入园，绘制费县新化工产业生态图谱，严把项目准入关，形成自主可控、安全高效的产业链供应链。鼓励企业与国内知名院校共建研发平台，形成自主研发能力。

2.提高化工产业安全生产水平

组织开展化工产业安全生产转型升级专项行动、安全生产专项督导，防范和遏制化工生产安全事故发生。围绕化工行业、化工园区等重点领域，突出重点区域、重点岗位、重点人员、危险作业等关键环节，进一步强化风险管控和隐患排查整治。

3.优化化工产业发展路径

按照产业功能组团模式，划分为甲醛产业、胶黏剂产业、林产化学品产业、附属产品等四大产业板块。近期重点发展甲醛和人造板工业用树脂胶黏剂产业，远景拓展无醛环保胶、下游高附加值林产化学品、木业附属化学品等高附加值产品，打造一体化产业基地。

专栏2-5 新化工产业发展重点项目

联亿新能源年产 200 万吨 UFC 项目。总投资 10.5 亿元，建成达产后，年可出售 UFC200 万吨、高压蒸汽 56 万吨、低压蒸汽 15 万吨。

瀚圣新能源年产 100 万吨甲醛项目。总投资 6 亿元，主要建设生产厂房 6 座、钢混罐区 2 座及办公生活区等设施，新上生产线 10 条、设备 30 余台套等，年产值 20 亿元。

科特尔年产 100 万吨环保树脂胶黏剂项目。总投资 5 亿元，年产值 18 亿元。

宇衡胶业年产无醛防水胶 50 万吨、脲醛胶 70 万吨项目。总投资 5.5 亿元，年产值 20 亿元。

众远新材料年产 180 万吨粘合剂项目。总投资 5 亿元，年产值 20 亿元。

第五节 积极发展文旅康养产业，凝聚产业发展新合力

坚持文旅康养融合发展，以“沂蒙风光和沂蒙风情”为特色，凝聚全域旅游发展新合力，打造沂蒙田园休闲度假旅游目的地、康体寿养旅游目的地，争创全国全域旅游示范区。到 2025 年，全县 3A 级及以上旅游景区达到 20 家，星级酒店达到 5 家，实现接待游客 1800 万人次，旅游收入达到 150 亿元。

1. 丰富沂蒙风情旅游产品体系

加快发展生态观光旅游，开发山地休闲度假旅游，创新文化遗产旅游，提档升级乡村旅游，拓展研学旅游，着力开发参与体验型旅游产品，实现旅游产品由观光旅游向深度体验、休闲度假转变。创新费县果香慢谷、百花梯田、沂蒙山居、低空飞行、研学乐园、文体寿养等产品业态。丰富四季旅游支撑产品，发展融合新业态，提供更多精细化、差异化旅游产品。

2. 打造康养产业综合体

打造生产、生活、生态于一体的康养产业综合体，加快推进东蒙乐华、费城利山涧、探沂临西都市、龙川湖、龙山等田园综合体建设，大力发展环蒙山高端医疗、康复疗养、休闲养生等康养旅游产业。支持建设集休闲度假、医疗服务于一体的休闲疗养项目，做强做优健康管理、照护康复等产业，建成知名康体寿养旅游目的地。

3. 深入实施“旅游+”战略

推动旅游与农业融合发展，加快发展观光农业、休闲农业，培育田园艺术景观等创意农业，培育一批休闲农业示范主体，打造一二三产业融合发展的美丽休闲乡村。推进旅游与工业融合，把工业旅游打造成为旅游新热点。推动旅游与文化融合发展，依托古鄆国遗址、颜林、大青山、蒙山前古盐道、苑上泉等特色文化，提升旅游产品文化含量。加快推动旅游发展全域化，实现全域宜居宜业宜游。

专栏2-6 文旅康养产业发展重点项目

蒙山紫荆关国家森林运动公园。总投资 44.6 亿元，占地 15.2 平方公里，主要建设旅游观景区、休闲康养区、拓展训练区、儿童娱乐区、山体运动区、红色文化广场、综合服务区等。

塔山客运缆车项目。总投资 1.8 亿元，主要建设缆车、隧道、广场及配套设施等。

沂蒙峡谷漂流项目。总投资 2 亿元，主要建设河道漂流、服务中心等。

龙川湖智慧健康谷项目。总投资 50 亿元，主要建设健康中心、养老公寓、康养娱乐中心等。

龙山康养谷项目。总投资 60 亿元，主要建设康养景观、康养项目等。

鄆国文化旅游综合开发项目。总投资 25 亿元。古城核心区建设游客集散中心、鄆国王宫、鄆国老街、民宿客栈、沂蒙精神馆、孝文化主题馆等。

第六节 加快发展现代农业，提高农业质量效益

以促进一二三产业融合发展为重点，发挥乡村振兴资金作用，扶持壮大新型经营主体、农业产业园区，构建现代化农业体系。到 2025 年，全县农业综合生产力明显提升，农业总产值达到 92 亿元，年均增长 5%。

1.调整优化农业产业结构

不断优化农业布局和生产结构。坚守耕地红线，提升耕地质量，深化农业供给侧结构性改革，稳定粮食生产，保障主要农产品稳定供应。树立“亩均效益论英雄”理念，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，开展粮食绿色增产模式攻关示范行动。突出山区林果、平原粮油瓜菜、库区养殖等特色农业定位，做好优化整合。增加政策倾斜力度，支持薛庄镇、胡阳镇等区域打造现代农业示范区。建立高标准烟田保护制度，促进烟叶生产布局合理，实现永久烟田基本稳定，着力打造费县“山地·生态”优质烟品牌。到 2025 年，实现结构合理、区域优化、优势明显的产业布局，主要农作物良种率达到 100%，粮食总产量稳定在 29 万吨以上。

2.加强现代农业设施建设

加强高标准农田、农田水利、农业机械化等现代农业基础设施建设，增强粮食生产能力和防灾减灾能力，打造科技支撑型乡村振兴齐鲁样板示范县。扩大设施蔬菜种植面积，改造老旧棚区，推进蔬菜产业高质高效发展。强化农业科技和装备支撑，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，加大重点项目支持力度，打造智慧农业技术运用示范样板。到 2025 年，全县建成高标准

农田 8 万亩，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.65 以上，农机总动力达到 65 万千瓦时，主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%以上，农业科技进步贡献率达到 70%左右，建成农技推广信息化示范站 6 个、示范基地 10 个。

3.推进农村一二三产业融合发展

大力发展特色农产品精深加工，积极培育农产品品牌，促进一二三产业融合发展。提升特色农产品精深加工水平，从加工向品牌营销环节延伸，发展粮油加工集聚区。实施名优特新农产品价值链融合工程和农产品加工业“五个一批”工程，开展“一镇一业”“一村一品”示范村镇创建。拓展农业功能，丰富乡村经济业态，以田园综合体、现代农业产业园为载体，把休闲农业、乡村旅游和农产品电商作为农业“接二连三”的联结点，将产业基地与终端市场连起来，打造产销融合有机整体。到 2025 年，全县争创市级“新六产”示范乡镇 3 个，建设市级优质农产品标准园 20 处，争创国家级现代农业产业园。

4.加快培育新型农业经营主体

发挥乡村振兴资金作用，培育懂技术、会经营、善管理的新型职业农民，扶持一批管理规范、运营良好、联农带农能力强的农民专业合作社和家庭农场，发展一批专业水平高、服务能力强、服务行为规范、覆盖全县农业产业链条的生产性服务组织，实施新型经营主体百千万工程，打造一批以龙头企业为引领、以农民专业合作社为纽带、以家庭农场和农户为基础的农业产业化联合体。完善农民专业合作社规范运行机制，促进新型农业经营主体高质量发展。到 2025 年，农业产业化龙头企业达到 100 家，规范化合

作社、家庭农场达到 1000 家，新型农民达到 10000 名。

5.推动农业绿色发展

全面贯彻“一控两减三基本”要求，推广农业绿色循环生产模式，强化农产品质量安全，提高农业可持续发展能力，全力创建省级农业绿色发展先行区。加强农业面源污染综合防治，加快推进粮食作物及瓜菜、果茶等产业施肥方式转变，加快畜禽养殖规模化、标准化、产业化步伐。到 2025 年，地膜残留量实现负增长，基本实现全回收，农田白色污染得到有效控制，农药总使用量下降 2-5 个百分点，单位耕地面积农药使用量下降 5%，农药利用率达到 42%，全县畜禽粪污综合利用率达到 86%，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上，农产品质量安全抽样检测合格率达到 98%以上。

专栏2-7 现代高效农业发展重点项目

东蒙乐华田园综合体。位于东蒙镇，总投资 15 亿元，其中项目核心区占地约 3000 亩，投资 4.9 亿元，共规划建设 37 个子项目。

临西都市田园综合体。位于探沂镇，总投资 17 亿元，占地 1 万亩，主要建设花海、康养、民俗体验馆、生态农业、智慧果园等项目。

七福田园综合体。位于石井镇，总投资 6.17 亿元，占地 2000 亩，主要建设智慧梨园、猕猴桃设施大棚、中草药园、七福湖水上乐园、七福文化广场等。

青龙河田园综合体。位于费城街道，总投资 100 亿元，主要建设农业产业园、研学旅游、体验培训基地等，打造可持续发展的乡村振兴全国示范点。

利山涧田园综合体。位于费城街道，总投资 5 亿元，规划面积 3000 亩，以南坡村为核心、以温凉河为轴心，规划辐射南坡村等附近几个村，打造以生态、体验、教育和娱乐相融合的综合性景区，景区分为千年古村落和乡野乐园两部分。

三星田园综合体。位于薛庄镇，总投资 6 亿元，规划面积 5629 亩。主要建

设精品民宿、康养基地、现代农业示范园、彩山桂花园、休闲垂钓园、水上游乐园等。

费县粮油一体化供应基地项目。位于县城西北部，总投资 8 亿元，主要建设花生油加工区、芝麻油加工区、特色农产品加工区、包装材料加工区、粮食仓储物流区、综合研发办公区六大功能区。

化海农牧产业园项目。位于上冶镇，总投资 4.5 亿元，新建肉鸡食品加工、肉鸡养殖基地、观光旅游生态园等项目，实现观光、种养结合，农牧循环。

百沃生物科技微生物制剂项目。总投资 3.6 亿元，建设农用微生物技术转化平台及高层次人才创业中心，生产微生物制剂、微生物肥料、生物农药。

第七节 加快发展现代服务业，培育产业发展新增长点

实施扩大内需战略，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动各类市场主体参与服务供给，构建适应双循环新发展格局、服务高质量发展和高品质生活的现代服务业体系。到 2025 年，第三产业增加值占比达到 43%，全县社会消费品零售总额达到 230 亿元。

1. 推进商贸服务业突破式发展

充分发挥费县特色资源禀赋和交通区位优势，打造临沂西部现代商贸之城。加强老城区商业中心改造提升，增加体验式、服务类业态比重。合理布局东城新区商业中心业态结构，打造集购物、休闲娱乐、住宿餐饮等多功能于一体的一站式商圈，满足居民消费需求，充分激发消费潜力。推动产、商、文、旅、教、体等深度融合发展，培育多元化夜间消费模式，打造一批高品质“夜间经济示范街区”。

2. 推进现代物流业融合式发展

加快构建物流园区（中心）、配送中心、末端配送网点三级

配送体系，完善智慧物流信息平台。依托北方木都重点发展木材、模板、家具等产品的商贸物流，到 2025 年，建成集商品批发、配送、仓储、运输、展示、交易于一体的区域性大型商贸物流基地。东方商贸物流产业园区重点发展生物医药、新材料、能源建材等产品的仓储、配载、分拨等，打造立足费县、面向山东的大型商贸物流园区。铁路物流园重点服务高铁快运、周边工业生产和城镇商贸活动，打造与高铁快运相配套的物流集转中心。商贸物流配送中心重点对快速消费品、生鲜食品、家电等产品开展城市共同配送，在社区末端建设配送网点，打造“集中配送，终端便利”的共同配送格局。健全农村物流配送体系，启动“乡村货的”服务。支持费县通用机场拓展航空服务领域和范围，推动短途运输和通航业务共同发展。

3.推进电子商务业跨越式发展

搭建电商运营体系、物流体系、售后服务体系，加快电商产业园、快递分拨中心、智能投递终端建设，积极培育发展跨境电商、生活服务电商、工业电商等电商新业态。发挥全国电子商务进农村示范创建作用，完善县乡村三级电商服务体系，加快建立线上线下融合、生产流通消费高效衔接的新型农产品供应链体系。稳步推进电子商务进社区，构建“一站式”便民电子商务服务体系。加快形成由政府、协会、企业、培训机构、高校院所为主体的电商人才培养体系。到 2025 年，力争全县电子商务交易额突破 40 亿元。

4.提升金融服务实体经济效能

支持优质企业上市挂牌，支持符合条件的创新型科技企业、

上市后备企业赴科创板上市融资。加快推进普惠金融建设，支持农村商业银行和村镇银行拓展经营规模和业务创新。大力发展现代保险业，推动信用保证保险和科技类保险发展。到 2025 年，金融服务水平和效率显著提高，金融生态环境明显改善；全县银行机构达到 15 家，证券公司达到 2 家，保险机构达到 40 家，新型地方金融组织达到 12 家以上；全县本外币各项存款余额达到 540 亿元，贷款余额达到 430 亿元，不良贷款率控制在较低水平；争取主板市场上市企业 3 家以上，挂牌上市企业达到 60 家。

专栏2-8 现代服务业发展重点项目

豆黄金博物馆项目。总投资 1.5 亿元，打造“工业+文化+旅游”，建设豆制品文化展示馆、会议室及餐饮服务中心、休闲游乐区，实现农业观光、研发生产、产品销售、科普教育、休闲度假等功能。

城市养老项目。位于中华奇石城西侧、鄴国古城北侧，主要建设城市养老相关设施、服务项目等。

沃伦通信 5G 智慧产业园项目。总投资 6 亿元，建设 2000 机柜规模大数据机房、城市会客厅、会议中心、10086 服务基地、BPO 服务基地等。

第八节 优化提升传统产业，提高产业发展竞争力

准确把握新常态下产业发展趋势，发挥原有产业优势，以市场需求为导向，以提高产业质量和效益为核心，优化产业结构和发展模式，提升能源、机械、纺织服装、轻工食品、建材等传统产业，加快向高端化、智能化、绿色化和品牌化方向转型升级。

1. 优化提升能源产业

适应国际国内能源发展新趋势，构筑以绿色低碳、节能高效、多元互补、智慧互联为主要特征的新能源体系。以光伏发电、蓄

能电站、风力发电、生物质能发电为主体，以熠峰光伏、沂蒙抽水蓄能、费县国电、华润风电、永能生物为骨干支撑，积极发展“气代煤”热电联产，提高垃圾发电能力，优化发展新能源产业。坚持风、光、热电打捆外送与分布式、集中就地消纳相结合，统一规划，大力发展分布式光伏，稳步推进分散式风电建设。进一步落实新能源电力友好网络建设，积极探索储能、调峰等新应用示范，培育风、光、热、储协调发展新模式、新业态。

2.优化提升机械产业

发挥龙头企业带动作用，促进木业机械、配件铸造产业壮大规模。加快升级改造步伐，围绕智能制造、绿色制造、服务型制造，开展新一轮技术改造、节能环保提升、设计能力提升，培育一批“单项冠军型”机械制造企业。推动“互联网+”、大数据、5G和AI等前沿技术与机械产业融合发展，提升机械制造设备的数控化率和智能化水平。

3.优化提升纺织服装业

发挥纺织产业园载体作用，推动纺织服装企业退城入园，实现产业发展集聚集约化、品牌高端化。大力实施纺织技术改造升级，加快突破新型非织造、多种材料多层复合、立体织造等行业关键技术。重点加快凯秀布业、淇媛染整等项目建设，推动大昌纺织、银光抽纱等转型升级。推动互联网、大数据、云计算、物联网在纺织行业融合应用，促进要素资源优化配置。

4.优化提升食品加工业

做大做强食品加工骨干企业，重点培育中粮油脂、温和酒业、化海农牧、豆黄金、传顺食品等企业。引进以粮油、果茶、畜禽

等特色农产品为主的深加工项目，推动农产品由原料、初级产品销售向精深加工转变。引导企业加强品牌建设，增强自主品牌竞争力。加快食品加工产品追溯平台建设，提高食品安全风险防范能力。

第九节 抓好园区平台建设，提升产业集聚发展水平

按照“扩规增效-延链补链-集群发展”的发展思路，坚持质量第一、效益优先，谋划建设高端园区平台。重点聚焦经济开发区“一区四园”（核心区、木业化工产业园、航空产业园、循环经济产业园和轻工产业园）提档升级，积极推进电子信息产业园、铁路物流园、城西产业园建设，以硬核产业集群发展提升园区核心竞争力，以高品质园区建设推动产业高质量发展。

1. 塑强经济开发区核心区

经济开发区核心区东至文东路，西至肖山，南至新南外环、兖石铁路，北至祊河、文砚路，规划面积 42 平方公里，主要包括生物医药产业园、新材料产业园和纺织产业园。以开发区体制机制改革为契机，推动开发区聚焦经济发展、双招双引、科技创新、改革开放等主责主业，全力打造“一区多园”大平台，形成“板块引领、多点支撑、全面崛起”的发展格局，努力把经济开发区打造成全县经济发展引领区、新旧动能转换示范区、对外开放先行区、发展环境优质区。

2. 做大做优木业化工产业园

木业化工产业园位于探沂镇，东至县域边界，西至高刘路、S229，南至兖石铁路，北至光明路、祊河，规划面积 13 平方公

里，主要包括木业产业园和化工产业园。围绕高端板材家具、高端粘合剂化工产业发展，进一步完善园区规划设计，优化项目布局，加强配套基础设施建设，增强园区承载功能，明确项目入园标准，加大大好项目招引力度。到 2025 年，园区落地建设过亿元项目 20 个，过 5 亿元项目 10 个，过十亿元项目 5 个。

3.加快建设航空产业园

航空产业园位于胡阳镇，东至现状道路、县界及机场东南侧村庄（费县与兰山区交界），西至文东路（规划 327 国道），北至鲁南高铁，南至祊河、滨河北路，规划面积 8 平方公里，预留发展空间 5 平方公里。依托费县通用机场建设运营，引进一批通航领域企业落户，开展航空运营、研发生产、航空培训等业务，争取建成特色鲜明、国内领先的通用航空聚集区。

4.发展壮大循环经济产业园

循环经济产业园位于费城街道，东至日东高速公路连接线，西至王家庄村、与平邑地方镇交界，北至费县国电以北、鲁南高铁以南，南至沂州水泥集团公司以北，规划面积 18 平方公里。围绕费县国电、沂州水泥、光大环保能源等企业，聚焦再生资源回收利用、城乡低值废弃物循环利用、再制造基地建设等，招引一批上下游企业，完善循环型产业体系，全力打造省级循环经济示范园区。

5.积极培育轻工产业园

轻工产业园位于上冶镇，东至紫荆路、东城路，西至田石公路，南至北疏港公路，北至新埠路，规划面积 4 平方公里。充分发挥区位优势 and 龙头企业引领、带动、辐射作用，加快发展

方式转变、产业升级和技术创新。重点推进造纸、食品加工产业转型升级，发展壮大光华纸业、冠骏科技，积极发展特种纸、高档包装纸、水刺复合清洁布等新产品，提高产品附加值和市场竞争能力；支持食品企业提档升级，引进高端、特色食品项目，鼓励企业发展电商、创意设计、物流仓储，推动产业向科技型、智慧型转变。

6.发展电子信息产业园

电子信息产业园位于费城街道高铁片区，规划面积 2800 亩，重点发展半导体芯片组装、5G 智能终端等高端产业项目，积极吸纳高质量、高科技、高收益的电子信息技术项目入园，加快形成上下游配套的产业生态。

7.建设铁路物流园

铁路物流园位于费城街道，费县国电专用铁路以南、G327 东北、八龙桥村北侧，规划面积 3000 亩。重点完成铁路线路引入工程，建设铁路服务区和物流仓储区等，对接高铁快运，加强物联网、5G 等新技术应用，优化提升物流功能，打造“互联网+高效物流+物流产业”的综合性物流园区。

8.发展城西木业产业园

城西产业园位于费县县城西部，朱田镇镇驻地东部，县城新西外环、新南外环交汇处，规划面积 2000 余亩。科学规划园区布局，加快供水、供电、供热、道路、排污等基础设施配套建设，积极招引高档木材浸渍纸、板材、家具等项目入园。到 2025 年，力争引进 20 家以上企业入园。

第十节 坚持创新核心地位，不断增创高质量发展新优势

坚持创新在现代化建设全局和产业高质量发展中的核心地位，持续推进创新体系建设，以产业需求牵引科技持续创新，以科技创新引领产业跨越发展，努力实现创新驱动高质量发展。

1.大力培育创新创造主体

强化企业创新主体地位，引导优势企业集聚各类创新资源，支持企业增加研发投入，积极培育“单项冠军”“瞪羚”企业。完善支持企业技术创新的财税金融等政策，增强费县产业产品升级原动力。重点聚焦木业家居、生物医药、人工智能、物联网、大数据等专业细分领域，推动关键核心技术优先转化和产业化。完善创新创业生态系统，推动产业迭代升级，增强产业持续动力。

2.加快产业创新平台建设

按照企业主导、政府支持、市场运作、机制创新的原则，推动创新主体融通和区域融通，支持企业建立技术研发中心、院士工作站等产业创新平台，与科研院所、行业协会、企业等联合组建新型研发机构。积极推动与知名高校、科研院所共同组建费县木业产业研究院。建立健全支持政策措施，推动科技基础设施共建共享，推进重大科技成果产业化。

3.健全科技创新体制机制

深入推进科技体制机制改革，健全科技成果转化机制，加强知识产权保护和运用，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，提高科技成果转移转化成效。加快政府科技管理职能转变，坚持市场导向，推动产学研协同创新，打造一批“政产学研金服用”创新共同体。发挥财政资金引导作用，促进社会增

加科技创新投入。

4.强化质量和品牌建设

深入推进质量强县和品牌建设，提升产业发展质量和核心竞争力。充分发挥计量、标准、检验检测、认证认可等支撑作用，夯实质量发展基础。加大品牌培育力度，促进企业增强品牌意识，打造费县品牌。开展质量提升行动，做好标准化项目立项推广。到 2025 年，力争新增中国驰名商标 1 个、省长质量奖 1 个、市长质量奖 2 个；新增省级以上标准化项目 8 个；新增授权有效发明专利 200 件。

第三章 优化空间结构和城镇体系，促进区域协调发展

强化国土空间分区管控，优化空间结构和城镇体系，积极融入全市布局，统筹推动县域发展，加快形成内外联动、互促共进的区域发展格局。

第一节 划定“三区三线”，强化国土空间分区管控

严格落实“主体功能区”要求，规划费县国土空间总体格局；科学划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线；统筹优化农业、生态、城镇三类保护与发展空间，合理确定全域规划分区。

1.科学划定“三区三线”

编制并实施费县国土空间规划，根据县城及各乡镇资源环境承载能力和发展潜力，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，统筹优化农业、生态、城镇三类保护与发展空间。以全县国土空间规划为依据，强化县城及乡镇国土

空间分区管控，凸显主体功能，实现“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的空间治理目标和要求。

2. 严格实施国家重点生态功能区保护

坚决贯彻山水林田湖草生命共同体理念，落实水源涵养型国家重点生态功能区的保护要求，加强全域生态环境分区管治，保护生态屏障，围绕山体、河流、水库、交通干线等主体建设生态廊道，形成山水相间、组团分隔的生态网络格局。加强森林、河流、水库、湿地等生态系统的保护和修复，维护生物多样性。加强生态基础设施建设，对特殊生态功能区域实施强制性保护。

3. 切实保障农业农村保护发展空间

优先确保粮食生产安全。加强耕地和永久基本农田保护，严守耕地红线，全面落实永久基本农田保护制度，禁止占用永久基本农田进行非农开发建设，禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。严控耕地占补平衡，切实确保全县耕地和永久基本农田面积不减少、质量不降低。积极稳妥推进承包地流转，坚决防止耕地的“非农化”和“非粮化”。推进农村土地综合整治，实现农业用地规模化、标准化建设和发展，加强高标准农田建设，增强农业生产能力。

推动村庄建设发展空间复合利用。提升乡村人居环境品质，保障乡村基础设施建设空间需求；充分考虑乡村产业发展用地需求，鼓励盘活农村存量建设用地，通过土地综合整治腾挪空间用于支持农村产业融合发展和乡村振兴。

4. 引导城市化地区集聚集约发展

推进以人为核心的新型城镇化，完善县城及各乡镇的城市功

能，统筹城乡基础设施和公共服务设施建设，改善人居环境，提高集聚经济和人口能力。严格控制城乡建设用地使用，推进城乡建设用地增减挂钩，提高建设用地节约集约利用水平。完善以经济开发区为核心的各类产业发展平台基础设施，强化产业集聚功能，实现工业项目进园区。以主体功能为依据，合理确定各类建设用地的开发强度，推进低效建设用地的再开发。

第二节 完善空间结构和城镇体系，优化人口空间格局

完善“一体两翼”空间结构，构建“一主、一副、三支、多点”城镇体系，提升县城及乡镇的公共服务功能，优化全县人口空间格局和城镇体系。

1. 完善“一体两翼”空间结构

依托费县地形地貌和自然条件，完善“一体两翼”空间结构，优化全域空间主体功能分区。“一体”，即中部平原重点开发区域，包括费城街道北部平原地区、探沂镇、上冶镇、东蒙镇南部平原地区、胡阳镇和薛庄镇南部平原地区，功能定位为制造业集聚发展区和人口集中承载区，重点发展绿色制造、循环经济、通用航空、农产品加工、生活性服务和生产性服务等产业。“两翼”，即南部丘陵限制开发区域和北部山地限制开发区域，其中，南部丘陵限制开发区域包括朱田镇、梁邱镇、石井镇、马庄镇、新庄镇和费城街道南部丘陵地区，功能定位为重要水源涵养地和有机农产品生产基地，重点发展有机农业、休闲旅游、绿色制造等产业；北部山地限制开发区域包括大田庄乡、东蒙镇北部山区和薛庄镇北部山区，功能定位为国家重要生态保护区、重要水源涵养地和

特色农产品生产基地，重点发展特色农业、康体养生、休闲旅游等产业。

2.构建“一主、一副、三支、多点”城镇体系

以新型城镇化为主线，依托自然地理条件和区位优势，引导人口有序向县城及城镇集中，构建“一主、一副、三支、多点”城镇体系。“一主”，即费县县城，充分发挥费县经济开发区等产业发展平台对全县人口和外部人才的集聚作用，壮大县城人口规模，完善和提升公共服务功能，加快推进东城新区建设，提升城市品质和品位，建设现代化城市。“一副”，即探沂镇，充分发挥探沂镇工业园区产业发展的就业吸纳作用，增强探沂镇对人口的集聚能力，推动探沂镇与县城相向发展，远期与县城实现高度融合发展，形成组团型中等城市。“三支”，即上冶镇、胡阳镇和梁邱镇，通过完善公共服务功能和促进产业集聚发展，引导北部山区人口向上冶镇和胡阳镇集中，引导南部丘陵人口向梁邱镇集中。“多点”，即一般城镇，包括朱田镇、石井镇、新庄镇、马庄镇、薛庄镇、东蒙镇和大田庄乡政府所在地。强化基本公共服务集中供给能力，引导提升人口集中度。推进土地征收成片开发进程，加快编制县城、园（片）区及各乡镇驻地土地征收成片开发方案，全面增强城镇承载能力和可持续发展能力，合理安排用地规模、结构和布局，提高建设用地集约利用水平和城镇化建设水平。

3.推进县城补短板强弱项

以县城为核心，优化布局县域服务中心，提升建设公共服务、生产性服务和生活性服务设施，增强城市综合性服务功能。瞄准

县城在疫情防控中暴露出的短板和弱项，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级。夯实产业集聚和培育功能，引导农业转移人口和回乡创业人口加快向县城集中。加快城市改造进度，持续推进中心城区改造、老旧小区改造。注重做好各类公共设施的布局建设与临沂中心城区同类设施衔接配套。传承历史文化，保护山水格局，建设产业结构合理、生态良好宜居、特色彰显的现代化城市。

专栏3-1 城市更新项目

城建道路建设项目。主次道路、桥梁建设合计 41.86 公里。文砚路（老南外环）提升改造；文砚路温凉河大桥加宽；和平路（站前路-文山路）提升改造；怡园桥（费县人民医院北侧眼镜湖）建设；洪山东路（建设路至滨河右岸）建设；洪沟西路（南外环至滨河右岸）建设；天蒙路南段拓宽；东城新区三路两桥项目；费芍东路扩宽改造；站前路东延。

市政管网建设及改造项目。城区积水整治与管网疏通/清淤；城区供热管网建设项目；姚河地下水城区应急水源给水工程；沂蒙路管网改造提升工程；城西排水管廊；胜利路、和平路雨污水管网改造。

城中村棚户区改造、老旧小区改造及新建小区配套项目。蒙阳社区安置区、福地嘉园安置片区（七福庄片区）；马兴庄南片区、东周街片区、映文南社区改造项目；老旧小区改造（2001 前建成的应改尽改，2001-2005 年建成的按照计划进行改造）；福地家园农贸市场；配套市政道路、工程。

4.提升重点城镇能级

重点城镇包括探沂镇、上冶镇、胡阳镇和梁邱镇。实施扩权强镇战略，建设片区性服务中心，加快完善公共服务和生活性服务设施，强化宜居宜业功能。探沂镇依托邻近临沂市区、县城和国道的区位优势，着力改善工业园区投资环境，推动工业转

型升级,打造优势产业集群,布局部分辐射全县的公共服务设施,与县城加强城市功能互补互动发展,建设工业强镇、现代农业示范镇和宜业宜居新城镇。上冶镇充分发挥邻近高速公路、国道和高铁站的区位优势,推动农产品加工业、轻工制造业和现代物流业集聚发展。胡阳镇依托费县通用机场,加快航空产业园建设,完善基础设施和公共服务设施,建设北部山区综合性公共服务中心和农产品、工业品和旅游集散地。梁邱镇依托邻近国道、省道的区位优势,强化与临滕高速公路之间的连通功能,加快完善基础设施和公共服务设施,建设南部丘陵综合性公共服务中心和农产品、旅游集散地。

5.增强一般城镇公共服务供给能力

完善一般城镇的基本公共服务设施,提升为城镇居民和周边农村居民提供基本公共服务的能力。推动城镇基本公共服务向农村延伸,加快推进城乡基本公共服务均等化。强化城乡基础设施连接,推动基础设施城乡联网、共建共享。

6.明确乡镇功能定位和发展特色

根据区位特点、资源禀赋、产业基础等发展条件,进一步明确各乡镇的功能定位和发展方向,完善基础设施和产业配套服务设施,建设产业承载能力较强、人居环境优良、服务功能完善、社会生活和谐的功能性特色小镇。

费县各乡镇功能定位和发展特色

| 乡镇 | 功能定位和发展特色 |
|------|--|
| 费城街道 | 以奇石文旅、商贸物流、城市养老等为重点发展现代服务业,培育循环经济、电子信息产业 |
| 探沂镇 | 全县副中心,建设全国木业名镇,重点推进木业转型升级和现代农业、现代服务业发展 |

| | |
|------|-----------------------------|
| 上冶镇 | 支点城镇，以轻工、食品、商贸物流业为重点的特色示范小镇 |
| 胡阳镇 | 支点城镇，重点发展现代农业、通用航空产业 |
| 梁邱镇 | 支点城镇，重点发展现代农业、商贸业 |
| 薛庄镇 | 以康养旅游、现代农业为重点的红色文旅康养强镇 |
| 石井镇 | 以光伏、风力发电、现代农业为重点的新能源示范镇 |
| 马庄镇 | 木业核心区，核桃产业特色小镇 |
| 朱田镇 | 以中药、特色农业为重点的生态康养小镇及新兴木业小镇 |
| 新庄镇 | 生态农业、石材加工特色小镇 |
| 东蒙镇 | 文旅康养、乡村振兴示范镇 |
| 大田庄乡 | 生态农业、康体养生融合发展的乡村休闲度假示范区 |

第三节 积极融入全市布局，推动费临一体化发展

加强与临沂市区之间的合作，实现规划对接、城市交通同城化、供应链对接合作、公共服务共建共享和生态环境共建共治，积极推动费临一体化发展。

1.加强规划对接

强化规划引领作用，与临沂市中心城区加强规划对接。主动融入临沂市城市总体规划，推进县城及各乡镇总体规划与临沂市中心城区空间布局、产业发展、基础设施、重大项目、市场体系、生态保护等专项规划之间的衔接与融合。通过规划引导，优化空间结构，合理布局区域性基础设施，促进费临同城对接、发展空间互融。

2.加快城市交通同城化建设

开通一批临沂市中心城区到费县县城及邻近城镇的定制客运、公共交通线路，对接临沂市公交服务标准，加快公交场站建设，推动临沂市出租车运营范围向费县扩展，实现费临公共交通

系统一体化。积极争取全域或部分区域纳入临沂市轨道交通建设规划，积极争取临沂中心城区轨道交通、城市轻轨、高架、高速等向费县延伸。全力争取临（沂）滕（州）高速在费县设立3处出口。推动费县通用机场融入临沂商城国际化发展战略，有效弥补航空物流发展的不足。沿建设路、文砚路建设两条城市快速通道，提升城区临沂方向快速通行能力。

专栏3-2 交通互通互联项目

公路项目。临沂至滕州高速公路；费县通用机场北路；沭河左岸道路。

高架路项目。义堂至探沂高架路。

轻轨项目。沿沭河修建费县至临沂市区的城市轻轨、高架一体工程。

大桥项目。探沂镇王富东修建跨河大桥。

3.加强产业链供应链对接合作

推动费县与兰山区的产业链分工协作，引导费县探沂镇和兰山区义堂镇的木业产业集约集聚发展，提升木业产业链供应链稳定性。借助互联网平台，加强银企对接，推动费县木业企业与临沂市各类银行合作共建金融平台。与临沂市各区合作共建供应链平台，积极推动农超对接，开拓费县有机特色农产品消费市场。

4.加强公共服务共建共享

创新跨区域公共服务共建共享机制，推动基本公共服务便利共享。加强校际交流合作，开展多种形式的联合办学，建立优质教育资源共享平台，共同提升教学和管理水平。融入临沂市区医疗卫生数据库和信息交换平台，逐步实现居民健康档案、电子病历、预约挂号、远程专家会诊互通互认，完善门诊通用病历、双向转诊、临床用血应急调配、就医住院实时报销等合作机制。接

入临沂市区公共就业和人才服务信息平台，与临沂市区人力资源市场实现一体化管理运行。

5.加强生态环境共建共治

与兰山区共同规划建设一批重大生态项目，重点推进沭河流域水环境综合治理和绿色生态廊道建设。推进跨区县地表水水质自动监测站建设，建立跨界断面水质监测数据共享清单，促进河流监测信息共享。积极探索建立横向生态补偿制度，在沭河流域开展生态环境保护和水源地涵养方面的横向生态补尝试点。联合开展大气重点污染源执法检查，强化对重污染排放行业、“散乱污”企业和建筑施工扬尘的监管和治理，联合应对重污染天气，实施重点企业错峰生产。按照《蒙山生态文明实践区国土空间总体规划》的要求，加强与平邑、蒙阴等区县的协调与合作。

第四章 全面推进乡村振兴，促进城乡融合发展

坚持把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，落实市委乡村振兴“三步走”部署要求，努力在打造乡村振兴齐鲁样板中走在前列，凝聚乡村内生发展动力。

第一节 实施乡村建设行动，让农民过上现代化生活

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，依托地形地貌和优势条件，统筹布局乡村生产生活生态空间，着力补齐农村基础设施短板。

1.统筹村庄规划建设

统筹衔接城镇、人口、生态环境、土地利用等专项规划，协调推进乡镇、村庄、农房建设与管理。兼顾农民住房刚性需求和

经济发展需要，合理预留乡村发展空间和建设用地，提升农房建设质量。保护传统村落和乡村风貌，强化村庄建筑风格、住房样式等管控和引导，整体提升农村环境品质，让村庄“记得住乡愁”。加强古村落保护和利用，强化保护性修复，尽可能保持原风原貌，打造乡村建设特色村。

2. 补齐农村基础设施短板

强化城镇综合服务功能，优化乡村建设空间格局。完善乡村水、电、路、气、物流等基础设施建设，提高乡村基础设施建设管护水平。加强基层教育、文化和医疗卫生建设，配套完善服务网点，提高乡村综合服务功能和承载力。加强农村人居环境整治，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理。实施农村河湖水系综合整治。加强乡村旅游景点公共停车场、应急避难场所、公厕建设和管理。

第二节 推进城乡融合发展，强化乡村振兴要素保障

构建新型工农城乡关系，推动城乡要素顺畅流动，强化乡村振兴要素支撑，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

1. 推动形成新型工农城乡关系

推动乡村振兴与新型城镇化、信息化、农业农村现代化有机结合，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。推进城乡基本公共服务均等化，构筑城乡一体、优质均衡的公共服务体系，建立健全城乡统一的社会保障制度。不断完善城乡融合发展体制机制和政策体系，加快健全城乡要素

流动机制，切实推进公共资源合理配置。

2.强化乡村振兴要素支撑

加强土地要素支撑。积极探索存量集体建设用地入市改革，将农村产权改革与农村金融改革相结合，采取产权抵押贷款等形式，盘活农村建设用地，完善城乡建设用地增减挂钩的约束机制，建立城乡统一的建设用地市场。落实农业设施用地政策，强化监管。鼓励农村承包土地向新型农业经营主体流转，发展多种形式的适度规模经营。加强人才要素支撑。积极开展新型职业农民培训，支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务，实施新型职业农民交流学习计划、乡村技能培训计划，对农村劳动力进行普遍培训。发展一批“土专家”“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人，吸引更多人才投身现代农业。

3.鼓励多元主体多种形式参与乡村振兴

深化农技服务体系下沉行动，组织实施农业重大技术推广。鼓励工商企业投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域。深化实施“农超对接”“农餐对接”“农社对接”等新型农产品产销运合作模式，鼓励企事业单位与农民合作社和农业龙头企业建立长期合作关系。积极推动物联网、大数据等新技术与乡村物流融合发展。

4.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

因地制宜、因人施策，继续组织实施特色产业扶贫项目，落实帮扶政策，持续巩固提升脱贫成果。健全返贫监测和帮扶机制，坚持社会保障政策与扶贫政策相衔接，有机整合行业部门社会救

助职能，有效防止新返贫、新致贫。统筹分配使用扶贫资金，重点用于扶持现代特色农业和民生事业发展。培育形成一批成规模、带贫减贫明显、长期见效的项目，增强农村自我发展能力，实现与乡村振兴的有效衔接。

第三节 深化农村综合改革，推进乡村治理现代化

发挥全国农村改革试验区政策优势，扎实推进全国乡村治理体系建设试点示范工作，继续深化农村土地制度、农村集体产权制度、农业经营体系改革，为乡村建设提供发展动力和制度保障。

1.全面推进乡村治理体系建设试点示范工作

深入推进示范村居建设，加快构建党建引领、“三治”融合、智治支撑的乡村治理体系。全面加强农村基层党组织建设，进一步健全村民自治机制。牢固树立依法治村理念，提高基层组织运用法治方式化解社会矛盾的能力。大力弘扬社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程。提高基层组织工作效率和服务水平，推进乡村治理体系和治理能力现代化。探索农村基层运转管理新模式，在条件允许的乡镇、村居推行政经分离改革，实行村民委员会事务和集体经济事务相分离。

2.深化农村土地制度改革

巩固和完善农村基本经营制度，落实好农村土地承包关系稳定并长久不变政策，第二轮土地承包到期后再延长 30 年。推进农村土地“三权分置”改革，鼓励开展土地承包权依法自愿有偿退出试点，积极探索宅基地和集体经营性建设用地入市改革及其抵押权和担保权实现形式，探索建立宅基地资格权退出机制，鼓励

农村集体内转让宅基地，严禁违规违法买卖宅基地。探索将设施农业用地纳入农业用地结构调整范围，建立设施农业用地保障长效机制。落实最严格的耕地保护制度。

3.深化农村集体产权改革

进一步明确集体股份有偿退出、进入、继承、转让机制，保障集体成员的参与权、知情权、监督权。完善农村集体产权权能，优化农村集体股权配置，探索农村基层运转管理新模式，探索开展赋予村居股份抵押及担保权试点，增强契约精神和风险意识，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。健全农村产权流转交易市场，推动农村各类产权流转交易公开规范。创新农村集体“三资”管理工作机制，全面提升管理水平，建立农村集体资产管理监督制度、农村集体股权档案和证书管理制度，完善“4321”农村财务有效监管工作机制，充分发挥农村集体资源、资产、资金在新农村建设中的作用。

4.深化农业经营体系改革

在坚持农村土地集体所有的前提下，积极引导农户流转土地经营权。探索多种土地经营权入股方式以及资金、技术等要素参股合作模式。扎实推进农村金融改革，开展农村土地承包经营权抵押担保和政策性农业保险工作。完善县乡村三级土地流转服务平台和农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。积极发展代种代耕代养等新兴涉农服务业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系。

第五章 构建现代基础设施体系，提升城乡综合承载力

坚持县域一体、城乡统筹，扎实推进补短板强弱项，基本建成“系统完善、绿色高效、城乡一体、智慧运行”的现代化基础设施体系，推动城乡综合承载力和运行效率不断提升，打造宜居宜业宜行宜游的高品质费县。

第一节 构建立体交通大格局，提高交通承载能力

坚持公共交通优先发展，建设畅通高效的立体交通网络、绿色便捷的城乡公交一体化网络、可靠高效的现代商贸物流网络和快进慢游的全域旅游交通网络，打造智慧高效的交通治理体系。

1.完善畅通高效的立体交通网络

打造便捷通畅的对外立体交通网络，打通对外“大动脉”。加快费县通用机场建设开通运营。加快推进临滕高速费县段建设，力争蒙阴至邳州高速公路在费县段“十四五”末开工。实施新南外环西延至朱田镇大泗彦村、东延至岩滨路，建设沿兖石铁路北至兰山界区域和岩坡收费站至S229道路工程。推动S241改线（平邑界—石井镇龙衣庄）。完成G327费县绕城段改线，建设胡阳东接G206快速路，新建马庄到临沂西外环道路，全面融入临沂“3060”交通圈。加快实施G1511日兰高速薛庄互通及大青山东路连接线工程，推进G518日定线、S319临郯线、S231张台线改建，实施S229沂邳线大修工程。推进日菏铁路费县县城段改线。完善网络通达的内部道路系统，优化县城“内循环”。沿文砚路建设城市快速通道，提升城区南北方向快速通行能力。建设文泗路（齐鲁地）至新西外环道路，打通费县西部南北大通道。建设鲍

家村—向阳路，提升天蒙路北部循环通行能力。改建文泗路费县段，实现文泗路绕行薛庄镇、东蒙镇和上冶镇。改造提升沂河北岸道路，改建富马路、费梁路、垛南路（薛庄-左家王庄段）、费马路、费芍路、文东路、田石路（朱田-郝家村段）。打通断头路，新建板桥-兰陵界、曹车-平邑地方道路，推动向阳路西延至平邑界连接观光大道，促进两县北部旅游资源深度融合。改造提升瓶颈路，改建泗彦-郑城、知方-平邑界道路工程，优化与相邻县区道路连通。加快各乡镇驻地到主要行政村的道路建设及改造力度，提升改造农村老旧道路。加强大中型水库移民村生产道路建设。推进建设交通强县，优化全县路网结构，提升公路服务品质，增强通行保障能力，“十四五”期间新建及改造农村公路681公里。

2.构建绿色便捷的城乡公交一体化网络

优化公共交通线网布局，提高公交线网密度，构建城区公交（主干线）、城镇公交（次干线）、镇镇公交（联络线）、镇村公交（支线）的四级体系。依托 S231 改建、G327 改线和大青山南延至双岭高架快速路工程，开通快速公交线路，连接费县北站、汽车站、客运站和临沂市区。布局重组 5 条城区公交线路，解决东西部交通需求和换乘问题。规划 3 条城市公交次干线和 2 条镇镇公交联络线，打造费县城乡公交网络中的快速客流转移走廊和沟通城乡的二级城乡公交走廊。在县城南部规划 2 条镇村公交支线，满足乡镇居民就近出行需求。合理布置站场，在主要乡镇驻地设置换乘中心，实现镇村公交与城乡公交的有效连接。“十四五”末，构建“布局合理、层次完善、覆盖全面、便捷可靠”的全

域城乡公交服务体系，城乡公交一体化达到 70%，城区公交线路密度达到 0.87 公里/平方公里，基本实现全县公共交通站点 1000 米全覆盖和建制村客运班车全覆盖。

3.建成可靠高效的现代商贸物流网络

构建城乡高效现代商贸物流体系，融入临沂商贸服务型国家物流枢纽建设。新建铁路物流园，推进货物运输公铁联运发展。建设智慧公路港，综合智慧交通、停车服务、电商、物流、仓储等功能于一体。加快县级电子商务服务中心、仓储配送中心及镇村服务站点建设，完善“1+12+N”县-乡-村三级物流网络。加强农村商贸与邮政、快递企业合作，将快递配送延伸至各乡村服务点，打造费县农村物流服务品牌。到 2025 年，实现农村物流节点覆盖率 100%。

4.打造“快进慢游”的全域旅游交通网络

提升南部、东北部的旅游快速通行能力，构建以高铁站为核心的旅游服务集散中心体系。打造县域内部旅游廊道，完成城乡旅游交通连接。依托 S231、向阳路等主要旅游通道，打造城区与重点景区景点的旅游公交专线，通过旅游专线与乡村公交相结合，串联北部区域重要景区景点、乡镇驻地和特色旅游村。在部分区域打造旅游慢道，建设“沂蒙慢谷”旅游廊道。加快推进乡村旅游廊道建设，大力提升农村道路景观化建设水平。

5.建设智慧高效的交通治理体系

推动大数据、人工智能等新技术与交通体系深度融合，加快打造智能交通网络。新建道路配备智慧杆，推进智慧道路建设。开展基于 5G 的车联网示范项目。继续加快城区公交停靠点建设，

合理布局建设城区及景点停车场，缓解停车难问题。打造全县统一的智能充电服务平台，构建车桩相随、智能高效的充电基础设施。强化道路运输行业监管，持续开展综合交通治理，改善道路交通秩序。持续开展交通安全宣传教育，提升民众交通安全意识。

专栏5-1 交通重点工程和项目

对外交通联络工程。包括费县通用机场建设工程、日荷铁路费县县城段改线工程、费县联通临沂及周边市县公路新建、改建及大修工程，以及费县县城城市快速通道工程、县城至乡镇快速路网建设工程、乡镇至主要行政村快速通道工程、农村通户道路工程、大中型水库移民村生产道路建设工程、农村公路及桥梁大修工程等内部道路工程和项目。

客运场站建设工程。费县 G327 与朱龙河路交叉处新建二级客运站 1 处，重点建设上冶镇、新庄镇、梁邱镇、马庄镇、薛庄镇、朱田镇 6 个三级乡镇运输服务站。

城乡公交一体工程。新建主要乡镇驻地换乘中心，推进公交场站设施及公交车辆设备升级改造。

商贸物流建设工程。新建铁路物流园、北城智慧公路港，建设 1 个县级电子商务服务中心和 1 个仓储配送中心，建设 12 个乡镇服务站、N 个村级服务点。

旅游交通路网工程。实施大青山红色旅游区红色文化大道费县段(大青山路)等 13 条旅游专线道路提升改造及绿化，高标准规划建设滨水生态休闲观光旅游走廊，推进全域旅游服务驿站及交通标识建设工程，实施乡村旅游集聚区基础设施改造提升工程。

智慧交通治理工程。新建道路配备智慧灯杆，建设城区公交停靠点，新建城区及景点停车场，规划建设充电基础设施。

第二节 构筑能源供应保障体系，提升能源供给质量

着力补齐短板，优化空间布局，建成安全、高效、绿色、智能的能源设施网络体系，建立现代化坚强智能电网，推进城区集

中供热管网向乡镇延伸，推动管道天然气向农村延伸，提升能源供给保障和服务质量。

1.建立现代化区域坚强智能电网

建设 500 千伏临西站 220 千伏送出工程，进一步完善全县 220 千伏网架结构，提升费县电网安全运行水平。建设 220 千伏北岭变电站，进一步优化费县东部 110 千伏电网网架结构，满足费县东部特别是探沂镇用电需求。新建 110 千伏旺山、石林变电站，全面提升费县城区-探沂电网供电能力。加快补强乡镇网架，扩建 110 千伏胡阳站，满足胡阳工业园区及机场用电需求，扩建 35 千伏石井站，满足石井镇用电需求。积极推进马头崖、水莲区域变电站布点，改善区域电网低电压及供电能力不足问题。加快建设中低压配电网，提高供电可靠性和服务水平，新建、改造中低压线路 655 公里，10 千伏联络率达到 100%，户均配变容量提升至 3.5 千伏安。至“十四五”末，全面建成“布局合理、安全可靠、清洁绿色、智能高效”的坚强智能电网，所有乡镇均实现双电源、双主变供电，供电可靠率达到 99.97%，综合电压合格率稳定在 99.99%，配电自动化覆盖率和通信网覆盖率达到 100%，智能电表覆盖率达到 100%。

2.完善安全绿色的城乡供热体系

合理规划布局热源，新建 1000 万平方米供热首站一座，现有热源项目提高供热效益，满足供热负荷需要。完善供热管网系统，提高城区集中供热覆盖面，到“十四五”末，城区供热普及率达到 95%。推进城区集中供热管网向乡镇延伸，部分乡镇和农村社区接入城区集中供热管网实现集中供暖。积极探索区域性集中

供暖形式，整村和连片推进清洁取暖改造。大力发展和高效利用清洁能源，采用先进环保技术，实现供热用能更加清洁高效。严格执行新建建筑节能设计标准，开展建筑节能改造、供热系统节能改造、老旧管网改造和热计量系统改造。逐步推进供热计量改革，大力推广供热节能新技术，促进建筑与供热系统节能。

3.构建可靠稳定的燃气供应体系

加快铺设燃气管网，以费县东门站和高中压调压站为气源点，进一步完善城乡供气网络，建成以管道天然气为主、液化石油气为辅的供气体系。强化安全管理工作，充分做好用气调度，有效提高安全、稳定的供气能力。推动管道天然气向农村延伸，在上冶、薛庄、探沂、胡阳等乡镇建设村庄配套通气设施。倡导“云”服务，建设“智慧燃气”。到“十四五”末，铺设管网 450 公里，马庄次高压燃气管道建设总长度 18 公里，东部探沂镇实现双气源供气，北部乡镇和西部朱田镇、南部马庄镇等乡镇实现管道供气，中心城区管道天然气气化率达到 80%，乡镇管道天然气气化率达到 50%以上。

专栏5-2 能源重点工程和项目

绿色电力设施工程。建设 500 千伏临西站 220 千伏送出工程和 220 千伏北岭变电站，新建旺山（刘庄）110 千伏输变电工程和石林 110 千伏输变电工程，扩建 110 千伏胡阳站和 35 千伏石井站，推进朱田供电站提升改造至 110 千伏，在龙王口水库南侧、中水莲以西新建 110 千伏变电站 1 处，新建改造中低压线路 655 公里。建成山东沂蒙抽水蓄能电站。

可靠稳定供气工程。实施费县至马庄次高压管道工程、薛庄镇镇中心至马头崖村、芍药山、大田庄、马庄至梁邱中压管道工程。新建新南外环、新西外环、新 327 国道中压管道工程。新建天然气次高压调压站 1 座。实施部分村庄管道通气配套工程。

第三节 打造独具特色的水安全体系，提升水资源保障能力

围绕城乡供水保障安全、水旱灾害防御、农田水利工程建设、全民集约节约用水，加快补齐水利基础设施短板，完善水利工作长效管理机制，确保供水安全、防洪安全、水生态安全，基本实现水利现代化。

1.着力保障城乡供水安全

加强雨洪资源利用工程建设，深入挖掘现状地表水供水工程潜力，实现费县多水源供水，提高城市应对重大灾害和突发水安全事件的能力。加强城乡供水一体化建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，建立“集中供水为主、分散供水为辅”的农村供水体系，完善农村公共供水管网管护长效机制。“十四五”末，实现城乡居民饮用水同质同网，集中供水覆盖率达到 95%，供水水质达标率达到 100%。

2.着力提升水旱灾害防御能力

按照“上拦、中滞、下排”和“蓄泄兼筹”的方针，加快构建以水库、河道和塘坝为架构的防洪工程体系，加快推进病险水闸水库塘坝除险加固建设，切实提高防汛抗旱能力。推进全方位、全功能、全流域的河道综合治理，推进农村水系连通及综合治理工程建设。因地制宜实施山洪沟综合治理，加强山洪灾害防治。健全防汛抗旱管理体系，加强水旱灾害预警能力建设。

3.着力建设农田水利工程

围绕农业产业结构调整需求，强化灌溉体系和设施建设，扩大改善灌溉面积，建立长期稳定的农田水利灌溉保障体系。大力开展节水灌溉工程建设，加快实施许家崖水库中型灌区节水配套

改造项目，打造现代化节水型生态灌区。深化农业灌溉用水管理体制变革，加快构建以优化配水、用水总量控制和定额管理为核心的制度体系。

4.着力推进节水型社会建设

坚持节水优先方针，加强需水管理，不断提高水资源利用效率。继续深化农业水价改革，完善节水激励奖补措施，推动农民自主节水。创新激励机制，开展节水型企业、机关、居民小区创建工作，引导部分企业、公共机构、产品、灌区创建国家级或省级水效领跑者或节水标杆单位（企业）。深化节水型社会达标建设，推进水权交易改革，加快水资源管理远程监控和水权交易平台建设，争创国家级节水型社会达标建设示范县。

专栏5-3 水利重点工程和项目

供水保障工程。新建费城街道东洲疃水库、石井镇黄山水库等小型水库工程。新建温凉河胡家村拦蓄工程、巩庄水源工程等拦河闸坝工程。实施许家崖水库上游温凉河（梁邱段）水资源保护工程。新建马厂（梁邱）橡胶坝拦水和温凉河梁邱湿地保护工程。推进第三水厂扩建工程、姚河庄地下水取水工程。新建汶山社区水利工程。实施农村饮水安全巩固提升工程。

灾害防治工程。建设防洪工程，实施骨干河道治理、中小河流治理项目、农村水系连通及综合治理工程。实施昝河兰山界至桥庄水库段改造提升、桥庄水库至平邑界段河道治理工程。实施朱田河、南庄河治理工程。实施北新庄村拦河闸改建工程，推进薛庄闸除险加固、费城街道泥龙汪水库等 8 座小型水库和 70 座病险塘坝除险加固。实施 12 条山洪沟治理工程。建设防汛监测监控系统。

农田水利工程。实施许家崖水库中型灌区节水配套改造项目，加强大中型水库移民村农田水利设施配套工程建设，开展节水灌溉工程建设。

第四节 推进信息设施建设，提升城市运行与管理智慧化水平

以加快推进主城区 5G 信息基础设施和农村 4G 基站建设为

重点，积极拓展公共服务领域智慧运用场景，加速全社会“智变”，带动新业态新模式新消费发展。

1.统筹推进信息基础设施建设

优先在城市核心区、重要功能区等重点区域和交通、警务、电力、水务、医疗、教育、旅游、安防、城市管理等重要领域推进5G基站建设，全面提升5G通信网络覆盖范围。“十四五”末，实现县城、全部乡镇5G信号全覆盖，农村区域4G信号全覆盖。推动智慧广播网络建设，加速光纤网络扩容，推进“百兆乡村”“千兆小区”建设。重点推进政务云平台、卫生健康信息大数据中心、人民法院数据中心等绿色集约化大数据中心建设。实施乡村信息基础设施建设提升工程，建设信息进村入户平台，实现信息化与乡村治理深度融合。大力推进社会资源与通信基站建设统筹共享，加快“通信塔”变“社会塔”，推进全县智慧化建设。

2.加快构建城市智慧运行管理体系

加快数字社会、数字政府建设，提升城市运行与管理数字化智能化水平。加快费县智慧城市建设，整合城市管理、雪亮工程、应急管理、环境监测、文化旅游、社会保障等各类信息资源，加快跨部门、跨乡镇数据共享，提高政务服务数字化水平，着力打造“智慧费县”。

第五节 加强城乡安全体系建设，筑牢安全屏障

以推进“大安全、大减灾、大应急”建设为主线，进一步强化安全防控、防灾减灾、应急救援设施体系建设，完善城乡公共安全治理机制，全面提升安全防控能力、自然灾害应对能力和应

急救援能力，加快实现公共安全治理现代化。

1.强化安全防控体系建设

深化安全生产监管责任体系建设，健全安全监管责任机制，加强目标考核和责任追究。强化监管执法专业队伍建设，依法依规开展安全生产执法检查。加强安全监管平台基础数据库建设，建立健全企业安全生产风险动态监管系统。健全完善政府购买安全生产服务制度，引入第三方专业力量提供安全监管执法技术支撑。持续推进企业全要素评价和分级分类监管，强化风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设。积极推进安全生产信用体系建设，完善生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”制度，加快建立失信惩戒和守信激励机制。强化安全生产宣传教育和培训，提升全民安全意识和风险防范能力。

2.推进防灾减灾设施建设

全面加强防灾减灾设施建设，在全县主要水库、河流及大中型拦河闸坝增设视频监控站点，同时增设水文要素（水位、流量）在线监测系统。全面加强气象防灾减灾设施建设，提升气象防灾预警信息的发布速度与覆盖面。建设完善重点行业事故监测预警体系。每个乡镇设立至少1个地震前兆骨干观测点。加快人防设施和应急避难场所建设。健全减灾救灾体制机制，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。加强防灾减灾宣传，建设应急救援教育基地。深入开展综合减灾示范社区创建工作，增强防灾减灾能力。

3.加强应急救援能力建设

统筹全县应急能力建设，加快建立集全县应急值守、监测预

警、指挥救援等多功能为一体的应急指挥中心平台。依托费县通用机场建设航空应急救援基地。完善城乡消防站点建设，满足北部地区“15分钟消防”要求。推进应急救援队伍体系建设，建立以县消防救援大队、县森林消防大队为主，政府、企业和社会救援力量密切协同的联调联战工作机制，提高救援装备现代化程度，增强应急实战能力。健全应急管理组织体系，加强县、乡镇（街道）两级应急指挥体系建设。强化应急预案体系建设。完善应急物资保障系统，提高物资保障、综合管理和统筹调配能力。

专栏5-4 城市安全重点工程 and 项目

防灾减灾设施建设工程。建设防汛抗旱管理系统、水文要素（水位、流量）实时监测系统、地震前兆骨干监测点，迁建县气象局，建设县人防指挥中心、应急救援教育基地。

应急救援能力提升工程。建设县应急指挥中心平台。新建城市一级消防站，县城北部建成二级或小型消防救援站。建设专业应急物资储备库。

第六章 聚力改革开放，打造活力费县

坚定不移地推动全面深化改革，深化重点领域和关键环节改革，强化高质量发展要素保障，推进更高层次的对外开放，建设更高水平的开放型经济新体制。

第一节 打造一流营商环境，激发市场主体活力

扎实推进“放管服”改革，营造公平竞争的市场秩序，大力支持民营经济发展，全面推进法治费县建设，打造一流的营商环境。

1. 扎实推进“放管服”改革

加大简政放权力度，深入实施“市县同权”，完善权力事项动态调整机制。依法前移审批窗口或下放审批权限，加快实现涉企投资审批扁平化、便利化，全面推行并联审批、容缺受理、告知

承诺、“拿地即开工”等服务模式。进一步深化商事制度改革，继续推进“一网通办”“一次办好”等改革。加快完善“双随机、一公开”监管制度和工作机制，加快推进“互联网+监管”，实现综合监管、智慧监管、日常监管全覆盖。推进县乡村三级网上大厅建设和事项上网运行，大力推进电子营业执照、电子发票、电子印章在更广领域运用。增强主动服务意识，推进企业“接诉即办”工作，积极帮助企业排忧解难。发挥费县“12345”政务热线作用，畅通群众诉求渠道。加强信用体系建设，营造良好信用环境。

2.营造公平竞争的市场秩序

完善公平竞争制度，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各项规定和做法，营造公平有序市场竞争环境。深化市场监管综合执法标准化改革，推进综合执法和部门联动，逐步完善企业信用监管、大数据监管和社会共治的新型监管体制。依法加强食品安全、药品安全、工业产品质量安全、特种设备安全监管，严守安全底线。严厉查处价格收费违法违规、不正当竞争、违法直销、传销、侵犯知识产权和制售假冒伪劣行为，加强消费者权益保护。

3.优化经济发展环境

落实减税降费政策。加大对企业信贷支持力度，开展信用融资，拓展直接融资渠道。加大产业引导基金支持力度，鼓励民营经济扩大转型升级投资。引导民营企业建立规范的法人治理结构。健全完善“法律服务代理”机制，实行菜单式服务，打通中小企业法律服务代理通道。加快构建亲清政商关系，依法保护民营企业产权和企业家权益。

4.全面推进“法治费县”建设

着力推进法治政府、法治社会一体化建设，强化基层法治体系建设。落实党政主要负责人法治第一责任人职责，严格落实重大行政决策、规范性文件制定程序，强化执法监督，落实行政复议体制机制改革。全面落实司法责任制，不断提升司法公信力。全面推进公共法律服务体系规范化标准化建设，推动法律服务向村居、社区延伸。加大法律知识普及和宣传力度，将法治实践与道德文化教育有机结合，增强全社会法治思维和法律意识。

第二节 加快推进要素市场化配置，强化高质量发展要素保障

围绕破解发展要素制约，以制度创新盘活土地要素，以金融创新放活资本要素，以政策创新集聚人才要素，强化高质量发展要素保障。

1.以制度创新盘活土地要素

深入推进存量建设用地整治挖潜，大力实施闲置低效用地清理整治，推动土地集约节约利用。全面实行“亩产效益”评价改革，土地供应更多地向投资规模大、产出效益好的项目倾斜。创新产业用地分类，探索实行“标准地”出让制度。提高土地手续办理效率，保障重点产业发展、民生事业和城市建设用地需求。调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。积极推进集体经营性建设用地入市试点工作。

2.以金融创新放活资本要素

加快构建多功能、多层次的现代金融服务体系，增强金融服务实体经济能力。加快推进普惠金融，引导金融机构服务下沉。

加大涉农信贷投放，鼓励金融创新，推动互联网技术在金融中的运用。扩大“鲁担惠农贷”投放规模，积极稳妥推广农村承包土地经营权抵押贷款业务。推动传统保险业务创新，积极开展“三农”保险。规范发展小额贷款公司、融资性担保公司等地方金融组织。完善政府与社会资本合作机制，深入开展政银企对接活动。加强金融监管力度，完善金融风险防控长效机制。

3.以政策创新集聚人才要素

深化户籍制度改革，实行以经常居住地登记户口制度，建立基本公共服务与常住人口挂钩机制。加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。积极探索人才管理改革，健全科技人才评价体系，创新人才激励政策，完善以知识、技能、管理等创新要素参与利益分配的激励机制，吸引国内外人才落户费县。加强企业家与技术人才队伍建设。鼓励企事业单位与知名高校、科研院所共建“高校基础培养+企业科研实训”的人才培养体系。

第三节 持续深化重点领域改革，充分释放高质量发展潜能

聚焦重点领域和关键环节，精准施策，稳步有序推动国资国企、财税体制、事业单位和开发区体制改革向纵深发展，进一步释放高质量发展潜能。

1.加快推进国资国企改革

加快优化国有资产布局，确保县属国有资本重点投向基础设施和公共服务等领域。加快推进国有企业分类改革，提升县属重点国有企业的规模和效益，加快国有企业在产权多元化、投资融

资能力建设方面取得新突破。继续完善县属国企现代企业制度，提高公司治理、资本运作和经营管理能力。健全国资监管制度，促进国有资产保值增值。

2.深入推进财税体制改革

合理划分县乡财政事权及支出责任，加快建立和完善现代财政制度。全面实施预算绩效管理，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，切实兜牢“保工资、保运转、保基本民生”底线。完善县对下财政管理体制，构建县与乡镇财力同步稳定增长机制，实现乡镇政府财力与保障责任相匹配。优化财政支出结构，完善政府采购机制，压缩一般性支出，取消低效无效支出。完善财政转移支付制度，实现转移支付制度规范化管理。完善税收监管体系，加快推进税收征管、执法、服务全流程监管体系建设。建立“三清单三台账”，“一对一”分类推动税收优惠政策落地，探索建立税收顾问制度。持续扩大“非接触式”办税覆盖范围，落实“一次办好”，提升办税便利化水平。

3.稳妥推进事业单位改革

贯彻落实山东省、临沂市事业单位改革意见，科学合理制定改革方案。加大事业单位撤并整合力度，确保机构编制资源优先用于重点领域。推进事业单位人事制度改革，完善聘用制度，加强聘用合同管理。落实事业单位工作人员基本工资标准正常调整机制，深入推进事业单位绩效工资制度，完善事业单位高层次人才分配激励机制。

4.深化开发区体制机制改革

贯彻落实经济开发区改革政策要求，实施开发区管运分离，

实行“管委会+公司”模式，加快完善开发区用人分配机制、发展保障机制、绩效考核机制。健全系统集成的政策支持体系，加大对开发区产业、项目、土地、人才等方面的支持力度。支持园区企业运营“区中园”，探索开发区与临沂市开展“双飞地”合作模式。创新融资方式，鼓励社会资金参与投资园区建设。创新招商模式，聚焦开发区主导产业和产业链延伸需求，加大“双招双引”工作力度。

第四节 提升开放水平，深度融入国内国际双循环

加强与鲁南经济圈、胶东半岛、长三角、京津冀等重点区域合作，推动招商引资扩容提质，主动对接国内大循环，加快产品提档升级和“走出去”步伐，提升对外交流合作水平。

1.以区域合作对接国内大循环

坚持扩大内需战略基点，更加注重需求侧管理，畅通要素流动的堵点，充分融入国内统一大市场。深度参与鲁南经济圈建设，大力推进交通水利等重大设施互联互通、文旅商贸等产业协同培育以及生态环境共建共享。积极融入胶东半岛城市群，更多承接核心城市的溢出效应。主动融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，在加强环境保护和修复、生态旅游等方面谋划一批重大项目。加强与长三角地区、京津冀和粤港澳大湾区的经贸往来，重点打造长三角中心城市农产品供应基地、休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”。积极融入省市区域协调发展，畅通产业、市场和经济社会循环。

2.以“走出去”加快融入国际市场

继续巩固木业、医药化工、机械、纺织等传统产品出口，大力推动装备制造和新材料产品出口，提升出口产品科技含量及附加值。充分借助临沂跨境电商综合试验区、市场采购贸易方式试点等政策优势，扩大出口份额，促进出口贸易多元化。健全外经贸项目洽谈、推进、服务等工作机制，提高外贸办事效率和服务质量。加大政策扶持力度，完善进出口增量激励等扶持政策，扩大出口份额。助力企业谋划一批出口投资项目，鼓励企业在境外建设产业合作区、经贸合作园区、海外仓，支持企业积极开展对外劳务、承包工程、外包服务等，帮助企业以链条式转移、集群式输出、园区化经营等方式“走出去”。

3.以“引进来”推动招商引资扩容提质

以各类园区为依托，围绕木业、生物医药、新材料、通用航空、文旅康养等重点产业，瞄准央企、500强企业以及行业龙头、隐形冠军企业开展招商引资，积极招引战略性新兴产业项目。构建招商工作常态化机制，完善招商项目库，提升招商项目质量，增强外来投资对全县经济发展的拉动力。“十四五”期间，引进到位县外资金500亿元以上，实际利用外资年均增长不低于全市平均水平。

4.提升对外交流与合作水平

以建设山东自贸试验区为契机，利用“香港山东周”“日韩山东商务周”等平台，深化与日韩经贸往来。借助RCEP机遇，在货物贸易、服务贸易、投资准入、经济技术合作等领域扩大与东盟经贸往来。巩固欧美市场，积极开拓“一带一路”及非洲新兴市场。利用厦洽会、广交会、华交会等平台，组织企业参加大型经

贸洽谈活动,实现与国际优势资源精准对接。依托费县产业优势,加大对外科技合作和外国专家引进力度。大力弘扬沂蒙精神,加大“真卿故里”宣传推介,推动人文交流合作,提升费县国际知名度。

第七章 强化生态环境保护,打造美丽宜居费县

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念,推动经济社会绿色发展,努力实现生态与发展互促共赢、人与自然和谐共生。

第一节 优化生态空间格局,严守生态底线

加快落实主体功能区划,加强生态空间管控,加大生态修复力度,不断提升生态涵养功能。

1.优化生态空间格局

完善主体功能区划,加快构建“一核三带多区”生态安全格局,以北部蒙山为核心,打造生态安全重点区域;沿浚河、枋河、温凉河及其支流三带为重点,建设河流生态廊道;落实空间边界管控措施,构建北部生态保育功能区、南部生态和农业功能协调区多区协调空间格局。加快上冶镇、东蒙镇、大田庄乡、薛庄镇环蒙山生态建设,全面融入蒙山生态文明实践区。严守生态保护红线,加强“三线一单”管理,探索建立生态质量监测预警机制,守住自然生态安全边界。开展自然保护区勘界定标,强化自然保护区生态环境保护。

2.加强山水林田湖草整体保护和系统修复

加强饮用水源地保护,对过载、污染河湖实施治理与修复,对集中连片、功能退化自然湿地进行修复和整治,推动湿地保护

区和小微湿地建设,提升河湖生态功能。以南北两山地区为重点,实施森林生态修复与保护、退耕还果还林、农田防护林建设、森林质量精准提升工程。以许家崖水库、温凉河、枋河流域为核心,加快滨水森林生态廊道建设,提升林地生态功能。加强道路防护林建设,推进城乡建设“留白增绿”。到 2025 年,森林覆盖率保持在 27.6%以上,自然湿地面积达到 10 万亩,湿地保护率提高到 35%以上。

第二节 加强环境整治,提升环境质量

开展环境综合整治,加强大气污染防治,提升污水处理水平,规范固废处置,全面提升环境质量。

1.持续打好大气污染防治攻坚战

加强重点工业企业大气污染治理,对木业、医药、化工等重点排污企业实施在线监测全覆盖。启动新一轮“四减四增”和碳排放达峰活动,持续推进煤炭消费压减,开展重点用煤企业总量压减工作,严控新增“两高”项目,推动产能置换和煤炭减量替代。加大老旧设备改造力度,淘汰 35 吨及以下燃煤锅炉和国 III 及以下柴油货车。优化能源消费结构,扩大新能源和可再生能源利用,增加天然气、生物质能消费占比。在集中社区逐步推进“煤改气”工程,合理有序推进清洁供暖。严格露天矿山和施工扬尘精细化管控,加大机动车污染治理,推广新能源汽车。

2.全面强化水污染治理

加强工业废水治理,确保化工、纺织、印染等重点涉水企业达标排放,重点开展化工聚集区地下水污染防控,加强动态管理。

落实河长制、湖长制，实施温凉河、洪沟河、枋河河道治理工程、生态清洁小流域综合治理工程，加强重点河流、湖库水体蓝藻防控。完善城乡污水处理设施，实施污水处理提质达标行动，提高城镇和集中居住农村地区污水管网覆盖率。全面开展河塘整治与修复，消除黑臭水体。到 2025 年，重点水域水质达到省市要求。

3.大力加强土壤污染治理

加强工业固废管理，建设覆盖全程的监管体系。加强重点土壤污染企业监管，强化危废产生和经营单位规范管理，实施企业清单化管理。完善医废管理体系，健全收集转运设施，统筹城乡医废管理。加强矿山综合整治，建设绿色矿山，对废弃矿山进行生态治理。加强农业面源污染治理，推动减药控肥，加大废旧农膜回收力度，推动生态农业种植示范基地建设，提高耕地质量。以国家水土流失重点治理区为重点，实施荆山坡耕地治理和苗家圈等国家水土保持小流域治理工程。推动建筑垃圾资源化利用。

4.完善现代环境监管体系

完善污染源自动监测体系，建立实时动态监控机制。加强新技术应用，打造统一的生态环境信息管理平台，将污染源自动监测、空气质量监测、水环境自动监测、企业环境信用评价等纳入平台统一管理。完善分级管理机制，建设要素统筹、部门联动、精准溯源、系统治理的现代生态环境监管体系。

第三节 改善城乡人居环境，践行绿色生活方式

全面推进生态城镇建设，实施村居环境综合整治，建设美丽乡村，鼓励绿色出行、绿色消费，践行绿色生活新方式。

1.建设绿色生态城镇

提高城镇绿化覆盖率，大力开展道路绿化美化，实施公园绿地、城市森林、口袋公园及小微绿地建设。实施一批生态环境综合整治提升工程，高品质推进街区绿化景观带建设，打造美丽城镇。全面推行垃圾分类，建设清洁城镇。实施水生态系统提升工程，对入河排污口开展全面排查和整治，建设温凉河、枋河水岸湿地系统，提高水体自我修复能力，建设生态城镇。

2.打造美丽宜居乡村

实施农村环境整治工程。推动农村生活污水有效治理，生态化治理农村沟渠、汪塘。加快推进农村“厕所革命”。加大农村生活垃圾收集处理力度，推动城乡环卫一体化。全面实施村庄绿化工程，扎实推进“绿满沂蒙”行动，严格保护乡村古树名木，重点推进“一网四旁”绿化体系建设。因地制宜建设一批生态观光型、民俗民宿型、农事体验型美丽乡村。

3.践行绿色生活方式

加快推进节水型社会建设，继续开展节水型企业、机关和小区创建。完善再生水利用设施，大力推广再生水利用。鼓励绿色出行，完善城市自行车和公共交通出行服务系统。严格执行一次性塑料制品禁限规定。推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场创建行动。反对粮食浪费，开展光盘行动。开展绿色建筑创建行动，结合新型城镇和美丽乡村建设，提高绿色建筑占比。

| |
|----------------------------------|
| 专栏7-1 重大生态环境治理工程 |
| 水环境综合治理示范工程。实施岐山、大山河、顺河、苗家圈、水莲峪小 |

流域综合治理工程，实施温凉河（费城段）、祊河（浚河）治理工程，实施荆山坡耕地治理工程。

污水治理达标提升工程。建设上冶镇农村生活污水处理系统项目，建设分散式村镇污水处理设施，迁建富翔污水处理厂。

废弃矿山环境综合治理工程。新庄镇东流村、探沂镇青山湖西南山、新庄镇石龙庄村西、探沂镇陈家庄村、费城街道演马村常鑫采石场、许家崖官山灰岩矿、石井镇安乐窝村、探沂镇大马山西山矿区、探沂镇长立庄等九个废弃矿山综合整治项目，治理总面积 1077 亩。

农村生态环境综合整治示范工程。对 300 个农村新型社区和村居环境整治，主要在整治村实施村庄绿化、亮化、美化提升等建设项目。

第四节 加强生态文明制度建设，健全长效机制

建立完善资源高效利用制度，健全市场化环境治理机制，开展常态化监管，强化考核和问责。

1.完善资源高效利用制度体系

全面提高资源利用效率，完善自然资源资产产权制度和管理制度，全面完成自然资源确权登记，推动落实资源有偿使用制度。完善水资源高效利用制度，严格取水审批，落实超额取用水累进加价制度，加强重点取水户监管，实施水效领跑者行动。完善能源高效利用制度，建立项目用能总量管理制度，提高建筑节能标准，实现重点行业、设备节能管理全覆盖，强化节能评估和节能监察，实施能效领跑者行动。完善土地高效利用制度，实施建设用地总量和强度双控管理，严格项目准入审批。

2.完善市场化生态环境治理机制

建立排污权有偿使用和交易制度，落实企业排放许可制，实行排污许可“一证式”管理。完善以政府购买服务为主的公益林管

护机制，优化补偿标准，建立以森林碳汇为核心的市场化生态补偿机制，继续实施国家重点公益林营造、抚育、保护和管理补助。建立独立公正的生态环境损害评估制度，鼓励第三方机构参与。鼓励第三方环境治理。畅通公众参与渠道，完善环境公益诉讼制度。

3.完善生态文明考核评价制度

健全环境治理领导责任体系，建立常态化生态环境保护目标考核与督察机制，强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标考核，持续实施水环境质量、大气质量通报考核机制，构建土壤健康评估与考核制度，建立“党政同责、一岗双责”责任体系，实行领导干部环境保护责任离任审计。全面推行重点流域分段管理机制，以跨界断面水质考核为依据，实施“奖优罚劣”横向生态补偿机制。建立企业环境信用记录和违法排污黑名单制度，强化企业环境信息公开。

第八章 持续提升民生福祉，打造幸福费县

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，切实增强全县人民群众的获得感、幸福感和安全感，推动共同富裕，建设幸福费县。

第一节 强化就业优先政策，稳定和扩大就业

坚持把稳就业和保就业摆在更加突出位置，实施更加积极的就业政策，完善就业服务体系，加强人才队伍建设，构建和谐劳动关系。

1.完善就业服务体系

完善促进就业政策体系，扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。突出抓好费县籍高校毕业生、农村转移就业劳动力、困难就业人员等重点群体就业服务工作，做好退役军人就业保障工作，确保零就业家庭动态清零。加强职业技能培训，完善终身职业技能培训制度。支持和规范发展新型就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。做好县人力资源服务产业园运营工作，争创省级人力资源服务产业园。建立完善就业形势监测分析会商制度，建立经济与就业联动的预警机制，防范化解规模性失业风险。“十四五”时期，城镇新增就业3万人以上，城镇登记失业率控制在4%以内。

2.加强人才队伍建设

全面落实人才政策，发挥政策集聚效应，留住本土人才，完善人才引进配套服务政策，适应现代化产业体系建设和产业转型升级需要，多渠道引进高学历、高职称的专业技术与创新创业人才。加强专业技术人才队伍建设，实施泰山产业领军人才、省市有突出贡献的中青年专家选拔等人才工程。开通“互联网+档案服务”业务，加强人才津贴资助、流动发展等延伸服务。

3.构建和谐劳动关系

聚焦拖欠工资重点行业、重点领域，建立健全解决拖欠农民工工资问题长效治理机制。加强中小微企业和非公有制企业劳动合同制度的指导服务，提升劳动合同履行质量。强化劳动保障监察执法，深入落实“双随机、一公开”制度，提高监管效能。加强基层调解组织规范化专业化建设，优化仲裁办案程序，完善裁审

衔接工作机制。到 2025 年，实现企业职工劳动合同签订率 99% 以上，劳动保障监察投诉举报案件结案率 100%。

专栏8-1 稳定与促进就业重点工程

稳就业提振工程。突出费县籍高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、残疾人等重点群体就业创业工作，实施青年见习计划，组织开展春风行动，实施对退役军人、残疾人就业免费培训，加强实名制管理和服务。

创业带动提质工程。实施大学生创业引领计划，完善创业扶持资金申领办法、加快创业服务平台建设、加强政策宣传。

费县工匠提亮工程。针对费县木业等产业链中密切相关行业，开展技师培训班、新型学徒制培训班，加大紧缺职业（工种）人才招聘，开展弘扬工匠精神主题活动，加强对高级技能人才的表彰。

和谐劳动关系提档工程。推动企业劳动争议调解委员会和行业性、区域性劳动争议调解组织建设，深化全县劳动关系监测预警机制建设，建立快速处置机制。全面落实《保障农民工工资支付条例》。

第二节 建设高质量教育体系，推进教育现代化

始终把教育摆在优先发展的战略位置，聚焦教育高质量发展主线，坚守校园安全底线，夯实学校规范化管理标线，全面深化教育改革，促进教育公平、优质均衡发展，努力办好让全县人民满意的教育。

1. 落实立德树人根本任务

坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设。深化学校思想政治理论课改革创新，加强和改进学校体育、美育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，促进学生德智体美劳全面发展。培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力，更好发挥教育在培育和践行

社会主义核心价值观中的重要作用，在加快推进教育现代化的新征程中培养更多担当民族复兴大任的时代新人。

2.促进基础教育优质均衡发展

合理布局学前教育资源，加大县实验幼儿园新园等公办幼儿园建设力度，规范办园行为，提高幼儿园保教质量，推进学前教育普及普惠、安全优质发展。加大中小学建设力度，新建、改扩建中小学 19 所，为社会提供优质充足的教育资源。推进城乡义务教育一体化发展，精准对接市级优质教育资源，加快吸引名校落户费县。积极推进集团化办学，加大对农村等薄弱地区义务教育支持力度，探索建立优质校与薄弱校稳定的共建机制。鼓励高中阶段学校多样化有特色发展，完善走班选课新模式，进一步提高升学率和名校率。完善特殊教育、专门教育保障机制。推进中小学教师“县管校聘”管理改革，加大教师交流轮岗和人才引进力度，实施名师培养工程，培养一支高素质教师队伍。

3.打造费县职业教育新名片

落实《关于整省推进提质培优建设职业教育创新发展高地的意见》，构建职普融通、中高职贯通、产教融合、社会多元办学的现代职业教育体系，重点引进建设一所行业特色鲜明、专业设置与岗位联系密切的职业院校。迁建临沂市工程学校，创办成为省级示范性中等职业学校。建设山东省核工业职业技术学院，填补山东省高等职业教育在核工业领域的空白。全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，建设校企合作实训基地。继续推进“双师型”教师队伍建设，优化职业教育人才培养体系和培养模式。支持和规范民办职业教育发展，积极扩大和深化职业教育对外开放

合作。

4.完善终身教育服务体系

继续办好开放大学，应用 5G 等新技术，推进费县教育信息化升级，做好在线教育、远程教育，大力发展继续教育。加强县老年大学建设，鼓励和吸引更多社会力量举办不同类型的老年教育机构。扩大社区教育资源供给。健全学校家庭社会协同育人机制，建设学习型社会。

专栏8-2 教育水平整体跃升工程

学前教育优质普惠工程。鼓励企事业单位、街道、村集体举办公办园，推进县实验幼儿园新园、第二和第三实验幼儿园等公办园新建改扩建，确保学前三年毛入园率、公办率、普惠率达到省定标准。

义务教育优质均衡创建工程。2021 年完成 1 处小学新建和 6 处中小学改扩建；到 2022 年完成 2 处小学新建和 1 处学校改扩建；2023-2025 年，完成 1 处九年一贯制义务教育学校、8 处乡镇小学新建；2021-2025 年，共新增小学学位 19965 个、初中学位 9450 个。杜绝新增“大班额”，逐步实现标准班额。

职业教育产教融合工程。重点发展与费县产业链中密切相关的专业，加强省市级特色专业、精品专业建设，打造一批高水平的实习实训基地。建设山东省核工业职业技术学院，临沂市工程学校新校区。

高素质教师队伍建设工程。深入实施名师培养工程，成立名师培优工作室，采取“学、研、教”三位一体促进教师专业发展，打造一支学养深厚、师德高尚、充满活力的教师队伍。

第三节 完善医疗卫生服务体系，推进健康费县建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，优化医疗卫生资源配置，提升医疗卫生服务效能，健全政策体制机制，构建面向全民、覆盖全生命周期的健康管理体系，推动以治病为中心向以健康为中心转变。

1.优化县域医疗卫生资源配置

加强基层医疗卫生服务设施标准化建设与均衡化布局，加快推进人民医院新院区、县妇幼保健院妇女儿童保健大楼、县心理医院建设。新建费城街道卫生院（费县社区卫生服务中心），加快探沂中心卫生院搬迁建设，改造提升上冶、梁邱、马庄、新庄、薛庄、朱田卫生院，逐步建成县域医疗服务次中心。规范建设10处社区卫生服务站，实施村卫生室达标工程，打造村居“10分钟健康圈”。优化多元办医格局，促进社会办医规范发展。到2025年，实现每千名常住人口医疗机构床位数达到5.07张，每千名常住人口执业医师数3.01名，每千名常住人口注册护士数3.1名。

2.提升医疗卫生服务效能

坚持“三医”联动、内外联动、上下联动，统筹推进医保支付方式、医疗服务价格调整、药械供应保障、监管体制等综合改革，加快建设现代医院管理制度。加强县域医共体建设，完善三级医疗服务网，健全分级诊疗制度。进一步健全和完善院前急救网络，提高医疗急救质量，为广大患者提供安全有效的医疗急救服务。推进乡镇卫生院特色科室建设。健全全科医生培养体系，推进家庭医生签约服务。建设医疗质控中心，强化医疗质量保障和医疗安全。继续完善全县卫生健康信息化平台，实现群众就医智慧化。

3.大力发展中医药事业

坚持中西医并重，传承创新中医药事业，推动中医药和西医药相互补充协调发展，做优做强中医药服务网络，加强县级中医医院龙头建设，创建省市级中医药重点专科、精品国医堂和中医

药特色村卫生室,加强人才队伍建设,不断提升中医药服务能力。到 2025 年,中医药服务体系进一步健全,治理体系进一步完善,人才队伍进一步壮大,创新能力进一步提升,文化实力进一步增强,产业发展进一步加快。

4.完善公共卫生和疾控体系

完善疾病预防控制体系,发挥发热门诊、社区卫生服务中心等“哨点”作用,提高公共卫生监测预警、应急处置能力,健全重大疫情应急响应机制。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。加强公共卫生防控队伍建设,推进防控应急物资储备能力建设。做好手足口、结核病、艾滋病、职业病等防治工作,提升精神卫生和心理健康服务质量,推进适龄妇女“两癌”检查,完善基层妇幼卫生网络。大力开展爱国卫生运动,积极开展全域卫生创建工作,促进全民养成文明健康生活方式,争创省级健康县城。到 2025 年,居民人均预期寿命达到 79.95 岁以上。

5.促进全民健身与健康发展

推进城乡公共体育设施建设力度,鼓励学校体育设施向公众开放,完善城区 15 分钟健身圈。开展好“全民健身月”“全民健身日”等主题活动,推进全民健身走进群众日常生活。积极发展体育社团,完善各级各类体育协会、单项协会,推进体育活动制度化、常态化。到 2025 年,实现经常参加体育锻炼人数比例达到 40%,国民体质测定合格人数超过 91%。

| |
|----------------------------------|
| 专栏8-3 “健康费县”提升工程 |
| 公共卫生应急提升工程。实施县人民医院传染病救治能力提升项目、县疾 |

控中心能力提升项目，新建县妇幼保健院发热门诊、15处乡镇卫生院发热门诊（发热哨点诊室）。

城乡医疗服务提升工程。新建探沂中心卫生院、梁邱中心卫生院医技综合楼；新建费城街道卫生院（费县社区卫生服务中心）和10个社区卫生服务站，推进村卫生室标准化建设（新建52处，改扩建86处）。

妇幼精卫建设工程。建设县妇幼保健院妇儿大楼、县心理医院新院区。

第四节 坚定文化自信，繁荣兴盛费县文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，把社会主义核心价值观贯穿文化建设全过程，构建以费县红色文化为标识、优秀传统文化为根基、先进时代文化为引领的传承创新体系，为全县经济社会高质量发展提供强大精神力量。

1. 发扬光大沂蒙精神

进一步加强对沂蒙精神丰富内涵的研究和对本土红色资源的挖掘，持续推出理论研究成果。创作弘扬沂蒙精神的文艺作品。发挥党校作用，推出沂蒙精神精品课程。依托党性教育基地、爱国主义教育基地及各级新时代文明实践阵地，打造有影响力的红色教育品牌。大力宣传群众身边的沂蒙精神传承人，培树更多的时代楷模、道德模范等先进典型。推动沂蒙精神进乡村、进社区、进机关、进企业、进校园，教育引导党员干部群众弘扬沂蒙精神，传承红色基因。

2. 深化精神文明建设

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。

积极培育和践行社会主义核心价值观，深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建，巩固省级文明县创建成果。用好新时代文明实践中心，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。开展以“劳动创造幸福”为主题的宣传教育，推动形成艰苦奋斗、勤俭节约的社会风尚。广泛开展志愿服务活动，重视并做好关心下一代工作，擦亮“满天星”志愿服务品牌。加强网络文明建设，营造风清气朗的网络空间。

3. 优化公共文化服务供给

实施全媒体传播工程，壮大新型主流媒体，建强县融媒体中心。扎实推进城乡公共文化服务一体化建设，健全覆盖县乡村三级公共文化设施网络。以县乡村三级综合性文化服务中心为核心，以城市“10分钟文化圈”和农村“20分钟文化圈”为基础，进一步推进县级图书馆、文化馆、美术馆、颜真卿纪念馆和镇、村（社区）文化服务中心提档升级，探索推进城市书房工作，实现全县乡镇、村（社区）公共文化资源整合和互联互通。实施文化惠民工程，广泛开展广场文化艺术节、沂蒙山小调音乐节、农民丰收节等各类公益性群众文化活动，完善公共图书、文化活动、公益演出、公益放映等公共文化服务配送体系，探索推广“订单式”“点单式”精准化服务模式，组织开展丰富多彩的全民阅读活动，打造书香费县。

4. 推进优秀传统文化创新发展

以继承和弘扬具有费县特色的优秀传统文化为核心，继续开展传统文化研究、挖掘、整理工作，推进沂蒙红色文化、鄆国文化、颜真卿文化、民俗文化的挖掘推广。提升文化遗产保护、利

用水平，建立动态文物保护单位信息数据库，推动省级考古遗址公园和博物馆新馆等项目建设，建立非物质文化遗产保护基地，支持手绣、金星砚等具有沂蒙风情的非遗文化产业做大做强。加强以沂蒙山小调为代表的红色文化宣传工作，扩大费县红色文化影响力。

第五节 健全社会保障体系，推进公平可持续发展

筑牢社会保险网底，衔接社会保险、社会救助、社会福利政策，加强多元住房保障，积极应对人口老龄化，形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

1.筑牢社会保险网底

持续开展全民参保计划，做到应保尽保。落实企业基本养老保险全国统筹，做好渐进式延迟退休年龄政策的实施准备工作。落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，健全失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善社会保险转移接续政策。强化社会保险基金监管，确保基金安全可持续运行。完善社保经办服务体系，打造“智慧社保”，推进社保办理便民化。

2.健全社会救助体系

坚持托底线、救急难的原则，以城乡低保、特困供养等基本生活救助为基础，教育、医疗、住房、就业等专项救助为支撑，临时救助等急难救助为辅助，慈善组织等社会力量参与为补充，建立健全分层分类、覆盖城乡的梯度救助制度体系。成立县级社会救助综合服务中心。加大社会救助政府购买服务力度，创新“物

质救助+服务保障”救助方式。

3.完善社会福利体系

全面落实儿童福利政策，开展孤困儿童和留守儿童关爱及残疾儿童康复救助服务活动。全面落实残疾人“两项补贴”政策，落实精准康复服务辅助器具适配政策和重度残疾人家庭无障碍改造工作。建设费县社会福利服务中心，实现特困家庭重度残疾人集中供养，加强流浪乞讨人员、未成年人救助保护。优化妇女发展的社会环境，保障妇女享有各项权利。加快惠民殡葬改革，推进殡葬习俗简化。迁建费县殡仪馆，建成县级长山公墓。积极发展慈善事业，调动社会各方面力量参与慈善事业的积极性。

4.加强多元住房保障

坚持“房住不炒”定位，完善多主体供给、多渠道保障、租购并举、租售同权的现代住房保障制度，促进房地产市场平稳健康发展。加快建立全县统一的政策性住房管理信息平台，动态跟踪监测保障性住房住户情况，规范保障性住房建设、审核、分配、退出及后期管理全过程。加强老旧小区综合治理，推进老旧小区加装电梯，扩大老旧小区物业服务覆盖面，建设宜居整洁、安全绿色、和谐共享的“美好住区”。

5.积极应对人口老龄化

落实国家生育政策，大力发展普惠托育服务体系，提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。开发老龄人力资源，扩大人口老龄化背景下劳动力有效供给。大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。多渠道增加养老服务供给，优先发展护理型养老床

位，费县老年养护院、芳林苑养老中心等重点项目建成并投入运营，推动乡镇建设综合养老服务中心，实施社区养老服务设施建设行动计划，广泛开展居家养老服务，深化公办养老机构改革。搭建养老服务信息化平台，健全综合监管机制。力争到 2025 年，新增养老床位 900 张，养老机构护理型床位占比达到 60%。

第六节 统筹安全和发展，提升社会治理现代化水平

加强和创新社会治理，全面提升基层社会治理水平，促进社会组织健康发展，深入推进“平安费县”建设，打造共建共治共享社会治理格局。

1.完善社会治理体系

加快推进全国乡村治理体系建设试点，健全党建引领、“三治融合”、智治支撑的基层治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移，推进网格化服务管理规范化、精细化。加快乡镇社会工作站建设，实现社会工作站全覆盖。发挥村（居）民委员会、村（居）务监督委员会、红白理事会等自治组织和村规民约、村民自治章程等自治规范的作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化基层政权建设，创新城乡社区治理，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。建立精细化社区数据库，加快社区、社会组织、社会工作专业人才、志愿者等“四社联动”信息资源集成，打造县级社会治理大数据平台。

2.促进社会组织健康发展

发挥党组织在社会组织中的核心引领作用，提高社会组织党组织覆盖面。健全社会组织培育孵化网络，重点培育一批城乡基

层生活服务类、公益事业类、慈善互助类、矛盾调解类社会组织。进一步明确细化社会组织登记管理机关和业务主管单位职责，落实双重管理制度。健全政府向社会组织购买服务机制及监督评估、绩效管理体系。探索“慈善+社工+志愿服务”模式。加强社会工作专业人才、社区工作者和社区志愿者队伍建设。到2025年，实现村（社区）社会工作者全覆盖。

3.深入推进“平安费县”建设

加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，推动社会矛盾纠纷多元化解。坚持点线面均衡布局、网上网下交汇融合、人防物防技防有机结合，深化“警种联动、警保联控、警民联防”合成化巡防联控机制。深入开展“零发案小区”“零发案村居”等平安创建活动。规划建设情报指挥中心，提升维稳处突能力。持续推进“雪亮工程”建设，整合全县视频监控数据，强化大数据分析和应用。统筹推进“稳金融”任务落实，防范化解地方政府债务风险。持续推进安全生产隐患排查整治。完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动，推进扫黑除恶常态化，保持社会和谐稳定。

第九章 强化制度保障，确保规划目标任务圆满完成

建立健全规划实施机制，合理配置公共资源，强化政策保障、项目支撑、督查评估和考核，推动规划有效落实，充分动员和引导全社会力量，共同完成规划确定的各项目标和任务。

第一节 加强党的全面领导

1.加强思想政治建设

加强领导班子和党员干部思想政治建设，推动党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央、省委和市委决策部署在费县落地落实。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，教育引导全县党员干部为现代化建设不懈奋斗。

2.加强党对经济社会工作的领导

加强党对经济社会工作的全面领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。全面贯彻落实新时代党的建设总要求，优化领导班子知识结构和专业结构，提升党员干部抓经济社会建设的能力和水平。

3.加强党风廉政建设

进一步巩固落实中央八项规定精神成果，持续整治形式主义、官僚主义，深化重点行业领域系统治理，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，进一步营造风清气正的政治生态。

第二节 加强规划实施管理

1.完善规划体系

大力推进“多规合一”，确保全县各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。组织编制重点专项规划和专业行业规划，形成以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、城乡规划、土地利用规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强本规划与年度计划的衔接，强化规划对政府公共预算、国土空间开发、金融资本运用、要素资源配置等领域的统筹协调。

2.制定实施计划

县政府要切实履行主体责任，组织实施规划，分解规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。各部门要加快推进重点专项规划、专业行业规划的实施，促进规划目标和任务的顺利完成，确保政策落地见效。重大任务、重点工程要逐级逐项分解落实，明确时间表和路线图，确保如期完成。

3.加快项目落地

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对全县经济高质量发展的带动作用，特别要在现代产业体系构建、基础设施网络布局、生态文明建设以及社会民生福祉提升等领域，组织策划实施一批关系全局和长远发展的重大项目。对纳入本规划的重大工程和项目，要建立健全推进机制，制定差别化政策，简化审批核准程序，全力以赴推进重大项目落地落实、做优做实。

第三节 强化规划实施保障

1.加强政策支持

根据规划提出的目标和任务，加强经济社会发展政策的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。围绕规划确定的重点领域和关键环节，有针对性地研究制定相关配套政策和改革措施。密切关注国家宏观政策和发展环境变化，结合自身发展实际，不断优化重大政策措施。着眼提升产业核心竞争力，完善促进产业高质量发展的政策体系。着眼推进新型城镇化和基础设施建设，不断完善政府投融资和鼓励引导社会投资政策。着眼促进产

城融合和城乡融合发展，差异化赋予项目规划、资金配套、考核奖惩等政策权限。深入践行以人民为中心的发展思想，不断提高公共服务均等化水平。

2.强化资金保障

牢固树立政府过紧日子常态意识，优化财政支出结构和政府投资结构。积极争取中央和省市政策性资金支持，用好专项债额度。鼓励社会投资，千方百计扩大投资需求，保障规划项目落地实施。

第四节 完善规划监督评估

1.加强考核评价

不断创新规划考核评价方式方法，加快完善统计监督制度，全面真实反映规划实施情况，为科学考核评估提供坚实支撑。县政府各部门要自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对本规划实施情况的监督检查。若县情发生重大变化，需要对规划任务和目标进行调整时，要按程序报县人民代表大会常务委员会批准。

2.强化督查评估

加大督促落实力度，将规划中各项政策举措抓实抓细抓出成效。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行及时评估，向县人民政府提交规划实施年度进展情况的相关报告。县人民政府组织开展规划实施中期评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议，提高规划实施效果。建立评估督查动态管理机制，确保规划事项顺利实施。

3.动员社会参与

充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众的桥梁和纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。加强党对少先队工作的领导，旗帜鲜明培养共产主义接班人；全面贯彻党的民族政策和宗教政策，促进民族团结、宗教和睦；发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞等爱国友好力量。深化全县各界对“十四五”时期经济社会发展重要性和紧迫性的认识，加强对规划实施中先进典型、经验做法的宣传，广泛凝聚正能量。完善政府、企业、社团、群众间的沟通机制，凝聚合力，使实施规划成为全社会的自觉行动。

抄送：县委有关部门，县人大常委会办公室、政协办公室，县人武部，
县法院，县检察院。

费县人民政府办公室

2021年8月30日印发
