

费县朱田镇总体规划（2018-2035年）

说明书

费县朱田镇人民政府

二〇一八年九月

目 录

- 第一章 规划基础..... 3
 - 一、编制背景..... 3
 - 二、规划编制动因..... 6
 - 三、规划依据、原则及期限..... 6
 - 四、规划重点和技术路线..... 8
 - 五、现状概况..... 9
 - 六、相关规划信息整合..... 14
 - 七、现行总规实施评价..... 16
- 第二章 目标与策略..... 19
 - 一、综合发展条件分析..... 19
 - 二、发展目标..... 25
 - 三、发展战略..... 26
- 第三章 产业发展规划..... 27
 - 一、产业现状概括..... 27
 - 二、产业发展战略..... 32
 - 三、产业定位..... 32
 - 四、产业布局与保障措施..... 34
- 第四章 人口与城镇化水平预测..... 35
 - 一、人口现状分析..... 35
 - 二、人口规模预测..... 37
 - 三、城镇化水平..... 39
- 第五章 镇域镇村体系规划..... 40
 - 一、镇村体系现状..... 40
 - 二、镇域镇村体系规划..... 43
 - 三、镇域空间布局规划..... 46
 - 四、中心村建设规划..... 47
 - 五、城乡用地布局规划..... 48
 - 六、镇域公共服务设施规划..... 49
 - 七、镇域基础设施规划..... 53
 - 八、镇域空间分区与重要控制线..... 56

九、镇域空间管制规划	57
十、旅游规划	58
十一、历史文化和特色资源保护规划	59
第六章 镇域生态环境保护规划	61
一、规划目标	61
二、生态空间格局	61
三、生态环境建设	62
第七章 城镇性质与规模	64
一、城镇性质	64
二、城镇规模	65
第八章 镇区用地布局规划	65
一、城镇总体布局思路	65
二、城镇建设用地布局	67
三、城镇综合交通规划	73
四、城镇绿地、水系规划	77
五、城市设计与景观风貌规划	78
六、镇区“五线”控制规划	81
七、城镇市政公用设施规划	83
八、城镇综合防灾规划	90
第九章 城镇分期发展规划	92
一、城镇近期建设规划	92
二、城镇远景发展规划	96
第十章 规划实施引导	97
一、加强城乡发展的组织领导	97
二、推进城乡联动，拓展要素配置新通道	97
三、创新机制，激发城镇发展新活力	97
四、深化完善规划编制与管理	97

第一章 规划基础

一、编制背景

（一）国家层面

1、三农工作——实施乡村振兴战略

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代三农工作的总抓手。2018年2月中央发布题为《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的指导“三农工作”的中央一号文件，对实施乡村振兴战略进行了全面部署。

文件关注包括经济、文化、治理、民生、生态等农村发展的全方面，提出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加强乡村振兴规划引领，加大农村电网、供水、网络等基础设施建设，落实农村人居环境整治三年行动方案等一系列具体举措指导工作，并统筹部署了实施乡村振兴战略的三个阶段性目标：到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

2、城镇建设——走新型城镇化道路

2014年3月，中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划（2014-2020）》，规划紧紧围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，以人的城镇化为核心，以城市群为主体形态，以综合承载能力为支撑，以体制机制创新为保障，走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路。

小城镇建设方面，按照控制数量、提高质量、节约用地、体现特色的要求，推动小城镇发展与疏解大城市中心城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。大城市周边的重点镇，要加强与城市发展的统筹规划与功能配套，逐步发展成为卫星城。具有特色资源、区位优势的小城镇，要通过规划引导、市场运作，培育成为文化旅游、商贸物流、资源加工、交通枢纽等专业特色镇。远离中心城市的小城镇和林场、农场等，要完善基础设施和公共服务，发展成为服务农村、带动周边的综合性小城镇。对吸纳人口多、经济实力强的镇，可赋予同人口和经济规模相适应的管理权。

3、生态文明——提倡三生融合、永续发展

中共十八大首次提出要以生态文明战略优化国土空间开发格局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。2014年中央经济工作会议指出，环境承载能力已经达到或接近上限，必须推动形成绿色低碳循环发展方式，经济发展进入新常态，必须更加注重建设生态文明。2015年4月，中共中央和国务院出台《关于加快推进生态文明建设的意见》，提出要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，坚持绿水青山就是金山银山，开创社会主义生态文明新时代。在城市规划领域，越来越多的学者与规划师呼吁城市规划与发展要以永续发展为基础价值观。中共十八大提出像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度。

4、产业发展——深入推进新常态下产业转型升级

2014年5月，习近平在河南考察时首次提及“新常态”。习近平说，中国发展仍处于重要战略机遇期，要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持

战略上的平常心。这说明中国经济经过 30 多年的高速增长后开始减速、换挡进入新常态。转入新常态，意味着我国经济发展的条件和环境已经或即将发生诸多重大转变，经济增长将与过去 30 多年 10%左右的高速度基本告别，与传统的不平衡、不协调、不可持续的粗放增长模式基本告别。新常态下，中国经济将向高效率、低成本、可持续的产业高端化升级之路。

（二）省市层面

1、山东省城镇建设——双核、四带、六区城镇空间格局规划，特色小镇建设

《山东省城镇体系规划（2011-2030 年）》提出“双核、四带、六区”城镇空间格局，其中临沂、日照、枣庄、济宁、菏泽等城市属于鲁南城镇发展带，其依托日菏通道，向西对接中原经济区，是国家陇海-兰新城镇发展轴和新丝绸之路经济带的组成部分。临沂-日照作为六个城镇密集区之一，通过加快人口产业集聚，促进一体化发展，形成全省新型城镇化的核心载体。

到 2030 年，全省城镇人口约 8000 万人，城镇化水平达到 75%左右，实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，生产、生活、生态空间有机融合，区域差别化、特色化发展格局全面形成，城乡人居环境更为和谐宜居。

建制镇实行差异化发展，积极推动扩权强镇事权改革，因地制宜建设特色小镇。培育壮大国家重点镇和省级示范镇，发展成为县域次中心，推动具备条件的有序设市。乡村居民点按照“发展新社区，建设新农村，保护老村落”的总体思路，进行统筹安排和合理布局，到 2030 年形成 7000 个农村新型社区、5000 个中心村、4000 个特色村。

《山东省新型城镇化规划(2014-2020 年)》提出六区建设之一——临日城镇密集区，以临沂、日照中心城为核心，协同莒南、临沭、费县、沂南、沂水、平邑、兰陵、莒县等县，构建临日城镇密集区。发挥日照港的亚欧大陆桥门户作用和临沂区域性商贸物流优势，建设国家丝绸之路经济带桥头堡、商贸物流中心、临港产业基地，形成陆港统筹、产业与市场互动的现代化城镇密集区。

2、山东省产业发展——实施新旧动能转换重大工程

山东省加快新旧动能转换重大工程，建设新旧动能转换综合试验区，是面向新时代、适应新常态、贯彻新理念，创造性落实党中央、国务院决策部署，实现高质量发展的必然要求和战略举措。《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》明确到 2022 年，质量效益全面提高，创新能力全面增强，生态环境全面改善，动能转换体制机制全面建立，开放型经济新优势全面形成。强化动能转换载体建设，一方面，推动新兴产业扩容增倍培育形成新动能，另一方面，提升传统产业改造形成新动能。区域、城乡、陆海和减排节能四大统筹发展拓展动能转换的广阔空间。

3、临沂市城镇建设——构建核心城镇圈层和半小时经济圈

十三五时期，临沂市将全面落实《临沂市新型城镇化规划（2015-2020 年）》，打造鲁南苏北区域性中心城市。加快构建中心城区带动、县城跟进、小城镇示范、农村社区改造“四级联动”的新型城镇化格局。

其中，发展的重点是围绕中心城区，构建核心城镇圈层和半小时经济圈。在中心城区按照“以河为轴、两岸开发、组团发展、北上东拓”的总体思路，坚持“老城做新、新城做靓、一体发展”，优化市区空间结构、功能布局和城市环境，提升中心城区综合承载能力，推动形成“组团式、网络化、生态型”紧凑高效的中心城区空间格局。在中心城区外

围，整合中心城区和临沂临港经济开发区、莒南县城功能，以快速路和快速铁路客运通道等引导空间一体化发展，构建一个核心城镇圈层；费县、沂南县、临沭县、兰陵县四个县城，着力搞好规划建设，主动承接中心城区辐射，重点构建城镇密集圈，提高城镇总体发展水平，实现与中心城区同城发展，形成“半小时经济圈”，沂水县、平邑县、郯城县、蒙阴县、蒙山旅游区构建城镇辐射圈层，形成“一小时生活圈”，推进市域一体化进程。

4、临沂市产业发展——构建“2833”产业体系

临沂市将着力推进供给侧结构性改革，结合新旧动能转换，突出两大引擎产业优势，壮大八大主导产业规模，加速“三新三高”产业成长，构建开放型现代产业体系。

发展商贸、物流两大引擎产业，建设中国临沂国际商贸城、开展现代物流创新发展城市试点工作、打造“一带一路”国际商贸物流双节点城市。提升汽车及装备制造、健康食品、中药及生物医药、高端木业、不锈钢及冶金、绿色化工、环保建材、纺织服装八大主导产业层级，紧跟“中国制造2025”和“互联网+”等产业新趋势，积极推进产业向绿色化、高端化升级改造，引领产业提质增量。重点培育新材料、新信息、新能源汽车三大战略性新兴产业，把握产业全面布局时机，加大引才、引智、引资力度，积蓄持续发展潜力。全面提升金融保险、文化旅游、养老养生三大高成长性现代服务业的区域影响力和辐射力，建设鲁南苏北地区现代服务业发展先行区，助推产业转型升级。

（三）费县层面

费县大力实施一体化发展、双轮驱动、三产融合、四化同步、五业并举的“12345”发展战略，建立完善包括建立现代产业、现代城镇和民生保障“353”工作体系，努力打造“十大经济板块”，实施城乡四位一体联动。提倡构建以先进制造和高新技术产业等为支柱、高端服务业为支撑、特色农业为基础的现代产业体系：第一产业打造特色农业示范基地，建立大农业概念，将传统种植业向二、三产业领域延伸，积极推动农产品加工业、物流业和观光休闲农业的发展；第二产业提升能级、培育品牌，实施工业强县战略，重点推进木业、建材、机械、能源、化工、食品加工和纺织服装等支柱产业；第三产业大力发展现代服务业和休闲旅游业。

（四）朱田镇层面

1、全面实施“精准扶贫示范镇”

全面摸清贫困户底数、致贫原因以及帮扶需求，采取就业扶贫、小额信贷扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、基础设施扶贫、产业扶贫、旅游扶贫、居家灵活就业扶贫、党建扶贫等10项主要扶贫措施，努力摘掉贫困乡镇的帽子。采取有力措施，健全信息反馈机制，防止返贫现象发生。

2、全面建设“文旅寿养福地镇”

充分发挥朱田镇旅游文化资源优势，把文旅寿养产业做大做强。牢固树立全域旅游发展理念，用好费县“世界长寿之乡”金字招牌，打响“长寿费县，寿在朱田”养生品牌，努力打造文化朱田、旅游朱田、养生朱田、长寿朱田。

3、全面建设“生态农业品牌镇”

以农产品品牌化和深加工建设推动现代农业发展。强化“朱田银花”、“朱田冬桃”、“朱田中药材”、“明石绿茶”、“由吾贡藕”等品牌建设，充分利用“互联网+”产业，加快发展农村电商，为农产品销售搭建更广阔的平台，打响“绿色朱田、健康朱田”的品牌。

二、规划编制动因

1、适应新形势下朱田镇经济社会发展的需求

朱田镇上一版总体规划近期为 2011-2015 年，远期为 2016-2030 年。当前已超过了规划近期期限，全镇交通条件已有较大改善，县城南外环路、西外环路相继开通，县城南外环路西延与正在修建的新台高速相连，上版规划的城镇建设、产业发展、空间布局已不能满足新形势下经济社会发展的需求。因此，需要对全镇产业发展策略、职能定位、空间结构与布局进行新一轮编制与修改。

2、探索镇域跨越式发展新思路的需求

朱田镇作为以山区特色产业、旅游产业为主导的近郊城镇，为适应新旧动能转换、乡村振兴发展战略的需求，必须深挖基础、拓宽思路、解放思想、大胆创新，敢于抓住当前的机遇与优势，做好规划与实践。

3、融入县城、谋求区域联动发展的需求

应对费县县城外环路外扩的机遇，立足本镇特色，把握区域发展态势，形成与县城良好的联动发展态势，提升本镇在全县的地位和影响力。

4、为适应产业优化、职能提升空间整合的需求

镇驻地面临如何盘活存量土地、高效利用土地的问题，面临如何提升产业层级和设施服务水平的问题，面临未来空间拓展的引导和控制、功能结构布局等问题，亟须通过总体规划修编来进行研究和解决。

三、规划依据、原则及期限

（一）规划依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》（2008 年）；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》（2004 年）；
- （3）《中华人民共和国环境保护法》（2015 年）；
- （4）《城市规划编制办法》（2006 年）；
- （5）《城市用地分类与规划建设用地标准》（2012 年）；
- （6）《山东省城乡规划条例》（2012 年）；
- （7）《山东省村镇规划建设管理条例》（2005 年）；
- （8）《临沂市城乡规划条例（2017 年）》；

- (9)《临沂市现代城镇体系规划（2013-2030）》；
- (10)《费县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- (11)《费县县城总体规划（2016-2035）》；
- (12)《朱田镇土地利用总体规划（2006-2020）》；
- (13)国家、省内其他相关政策文件；
- (14)临沂市和费县其他相关规划及政策文件；
- (15)其它已编制的上位规划及专项规划；
- (16)朱田镇相关基础资料。

（二）规划原则

1、城乡统筹、区域协调原则

充分考虑县域经济区划及周边区域环境，分析朱田镇所处区域地位和作用，加强与费县县城的联系，形成合理的区域分工和协调机制，积极促进城乡统筹发展，完善基础设施建设，实现功能、生态、产业的协调发展。充分分析朱田镇在区域经济和社会发展中的地位和作用，高起点规划、高标准建设、高效能管理，综合规划，统筹布局，协调发展。

2、生态优先、突出特色原则

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，保护和利用自然生态环境，塑造环境优美、特色鲜明的生态自然山水城镇风貌。改善朱田镇生产与生活环境，充分发挥朱田镇的区位、交通及资源优势。立足资源禀赋、区位环境、历史文化、产业集聚等特色，加快发展特色优势主导产业，延伸产业链、提升价值链，促进产业跨界融合发展，在差异定位和领域细分中构建小镇大产业，扩大就业，集聚人口，实现特色产业立镇、强镇、富镇。

3、完善功能、提升质量原则，强化基础设施新支撑

加强小城镇道路、供水、供电、通信、污水、垃圾处理、物流等基础设施建设。加速宽带网络基础设施和服务设施及小镇信息基础设施建设。推动公共服务从按行政等级配置向按常住人口规模配置转变，根据城镇常住人口增长趋势和空间分布，统筹布局建设学校、医疗卫生机构、文化体育场所等公共服务设施，大力提高教育卫生等公共服务的质量和水平，使群众在特色小（城）镇能够享受更有质量的教育、医疗等公共服务。

4、分步实施、可操作性原则

城镇建设是一项长期的连续性工作，在实施过程中要正确处理好理想与现实、近期建设与远期发展的关系，充分考虑现状条件，统一规划，分步实施。本规划力求远近期结合，分期实施，适应朱田镇经济社会发展需要，切实可行，指导建设。

（三）规划范围

规划范围分为两个层级：镇域规划范围和镇区规划范围。

镇域规划范围：为朱田镇行政辖区范围，总面积 154.16 平方公里，城镇规划区范围与镇域规划范围一致。

镇区范围：将现状朱田镇区及周边与其紧密联系的农村居民点纳入未来镇区的建设控制范围，共 6.72 平方公里。

（四）规划期限

规划期限 2018-2035 年，近期为 2018 年-2025 年，远期为 2026 年-2035 年。

四、规划重点和技术路线

（一）规划重点

1、确立明确合理的城镇定位

总结朱田镇的发展现状，分析发展中的优势与劣势，结合发展的外部机遇与挑战，吸取经验教训，扬长避短，以旅游特色镇和临沂新市镇、费县中心城镇为目标导向，准确把握未来发展方向与定位。

2、确定产业发展方向和策略

产业要向做特、做精、做强发展，实现板材加工、服装加工、农副产品加工等传统产业向高端化、精品化、特色化转型升级，促进全域旅游培育加速，充分利用“互联网+”等新兴手段，推动产业链向研发、营销延伸。实现产业发展环境良好，产业、投资、人才、服务等要素集聚度较高，为产业发展培育深厚基础。

3、探索城镇化趋势与推进举措

根据前期调查结果，深入分析人口转移趋势、流向和动力机制，预测人口规模及城镇化水平，提出集约发展、绿色城镇、文化城镇的城镇化发展战略，促进和引导农村人口向镇区集聚。

4、挖掘朱田文化、旅游特色

深入挖掘、保护、传承、开发朱田镇优秀的温泉旅游、养生旅游和生态旅游资源，全面建设“文旅寿养福地镇”。合理的利用与开发朱田优美的山水风光，建设生态环境美丽的宜游朱田。在对朱田镇境内风景名胜古迹、文化遗产等旅游资源深刻挖掘整理的基础上，做出统筹规划与部署。

5、构建便捷完善的设施服务

重点强化基础设施建设，实现生活污水全面收集并达标排放，垃圾无害化处理，道路交通停车设施完善便捷，绿化覆盖率较高，防洪、排涝、消防等各类防灾设施符合标准。实现各类公共服务设施完善、服务质量较高，教育、医疗、文化、商业等服务覆盖农村地区。

6、打造和谐宜居的美丽环境

城乡建设的空间布局与周边自然环境相协调，整体格局和风貌具有典型特征，实现路网合理，建设高度和密度适宜，居住区开放融合，住房舒适美观，建筑彰显产业特色和文化传统，公园绿地贴近生活、贴近工作，打造镇区环境优美，干净整洁的环境特征。

7、形成城乡统筹的镇域格局

梳理城乡空间建设布局，进行空间资源的重新整合和规划，确定城镇、乡村未来发展的空间，提高土地集约利用。充分考虑外来人口多流动性大、农村人口非农化就业等特点，打破二元结构将公共服务设施、市政基础设施延伸到农村地区，实现镇区、工业园区和农村社区的共同繁荣。

（二）技术路线

通过对朱田镇规划编制背景、发展要求的认知，理清存在问题与发展要求，突出编制任务重点，结合当前发达地区城乡统筹发展的经验，展望未来朱田镇发展建设的需要，提出问题与目标双导向、规划与实施相结合、多元发展、组团布局的技术路线，尊重现实，科学规划，并制定规划的工作框架。

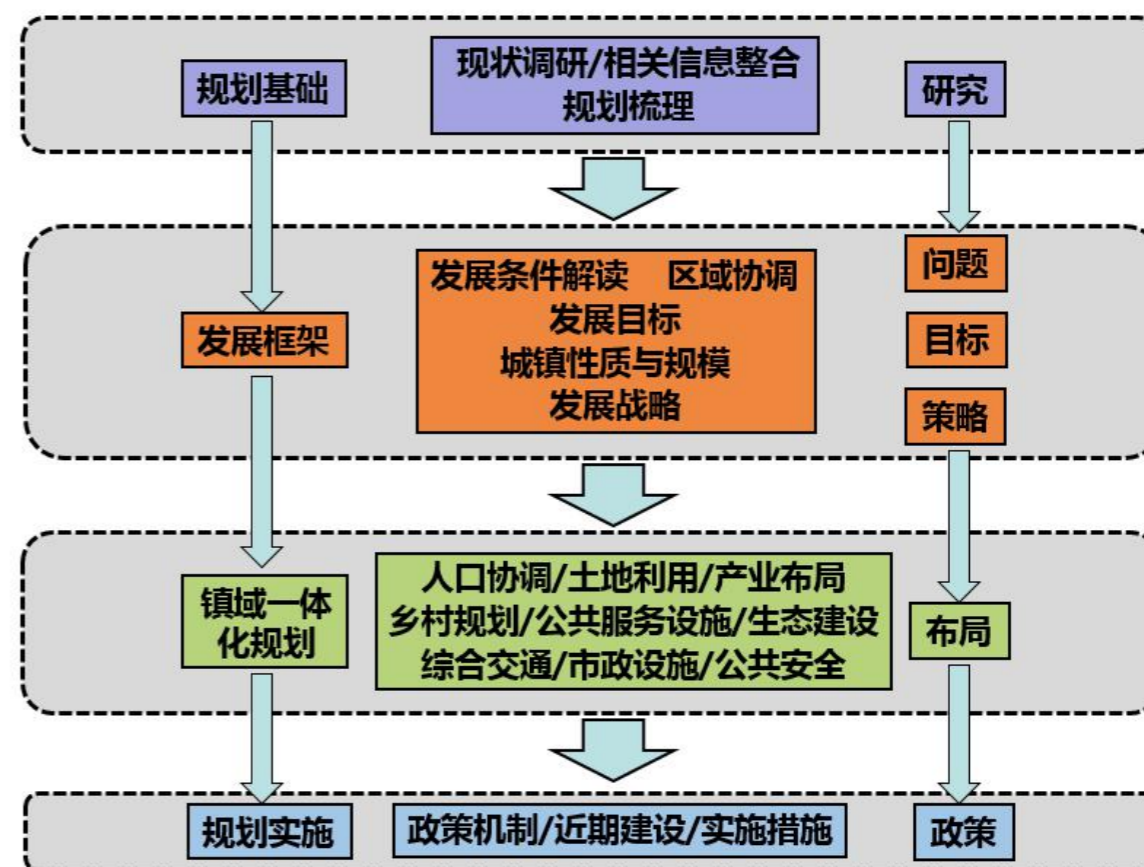


图 1-1 技术路线

五、现状概况

（一）地理位置

朱田镇位于临沂市费县西部，镇驻地处于镇域东北部，东靠费城街道，距县城 12 公里，可以接受来自中心城区经济、人口、旅游等各方面的辐射与扩散。西、北两面与平邑县接壤，南与梁邱镇为邻，县级道路费梁公路横穿东西，县级道路兴郝公路纵贯南北。

朱田镇地处山东半岛城市群与鲁南城市带交汇处，临近临沂市、日照市、沂南县、莒县、莒南县，属临日都市区，可同时接受周边城市的辐射带动，区位优势，是县城西部文化旅游重镇。2017 年初，《山东半岛城市群发展规划(2016-2030 年)》提出，构建“两圈四区、网络发展”的总体格局。其中，临日都市区以临沂市区、日照市区为核心，远期将费县纳入都市区范围。2017 年 6 月，临沂、日照签订加快区域协同发展框架协议，确定了在基础设施互联互通、港口共建共享、区县(园区)合作、文化旅游、水利、干部人才六大领域、24 个具体项目上深度合作，着力构建新时代区域协调发展新格局。随着全面合作的持续深入开展，还将进一步推进更多更深入的合作共建事项。朱田镇要积极融入都市区共赢建设，

为自身发展注入更大的动力。

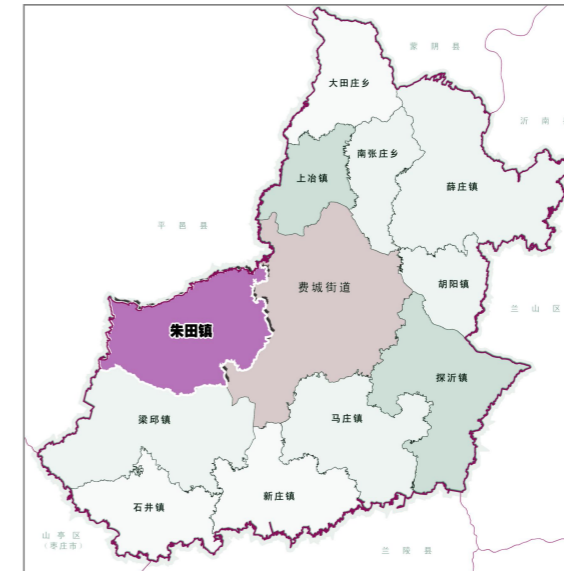
图 1-2 临沂市在山东省的位置



图 1-3 费县在临沂市的位置



图 1-4 朱田镇在费县的位置



(二) 自然条件

1、地形地貌

朱田镇地处山区丘陵，地域广阔。朱田镇域出露地层为奥陶系，基岩性为灰黄色泥质灰岩、纯灰岩、灰黄色及灰黑色细粒白云质灰岩。因历次构造运动，特别是燕山运动作用，产生了朱田—新庄断裂带，其走向为北北西。本区地震基本烈度为7度。

朱田镇属费县西部的低山丘陵区，山岭连绵沟壑纵横地形复杂，起伏较大。地势由西南向东北倾斜。朱田地貌特征是低山地、丘陵地，多为奥陶系地层，页岩、灰岩相间摆列，且呈单斜构造向东北倾覆。断层纵横交错，V型谷发育，山坡陡，山顶平，多悬崖峭壁，具有岩溶地貌特征。

2、气候条件

朱田镇属于暖温带大陆性季风气候区。受大陆性气候和海洋性气候的交替影响，夏季长而炎热，冬季长而寒冷，春季时间较短，秋温高于春季，四季分明。具有光照充足、无霜期长、夏热多雨、冬寒少雪、春寒多风、秋旱少雨等特点。年平均气温为 13.4℃，极端最高气温是 39.1℃，极端最低温度为-18.3℃。年平均降水量为 856.4 毫米，年冻土时间为 43 天左右。

该镇常年主导风向为东偏东南风。冬季主导风向为西北风。

3、水文条件

朱田境内大小河流 12 条，分别为朱田河、胡家洼河、东小山河、嘉乐河、大山河、久太河、冯家沟河、燕庄河、魏家沟河、幸福河、中水连河、孟家林河；其中最大河流为朱田河。朱田河源于西部西北哨进入朱田镇、南部石屋山后进入朱田镇汇合，向东北穿平邑县地方镇，于费县城北汇入浚河。朱田河上游有中型水库龙王口水库一座、小一型水库黄汪头水库、崔家沟水库两座、小二型水库西北哨水库、寨山沟水库两座，有塘坝及拦河坝 70 多座。水库功能以防洪、灌溉、发电、养鱼为主，蓄水总量 1933 万 m³。

朱田镇地表水资源主要靠降水，其次为客水。全镇生产生活用水主要依托龙王口水库，东部石灰岩地区丰富的地下水作为补给水源。朱田地下水属于全县基岩中等富水区，井深 120—180 米，单井出水量 10—60m³/h。

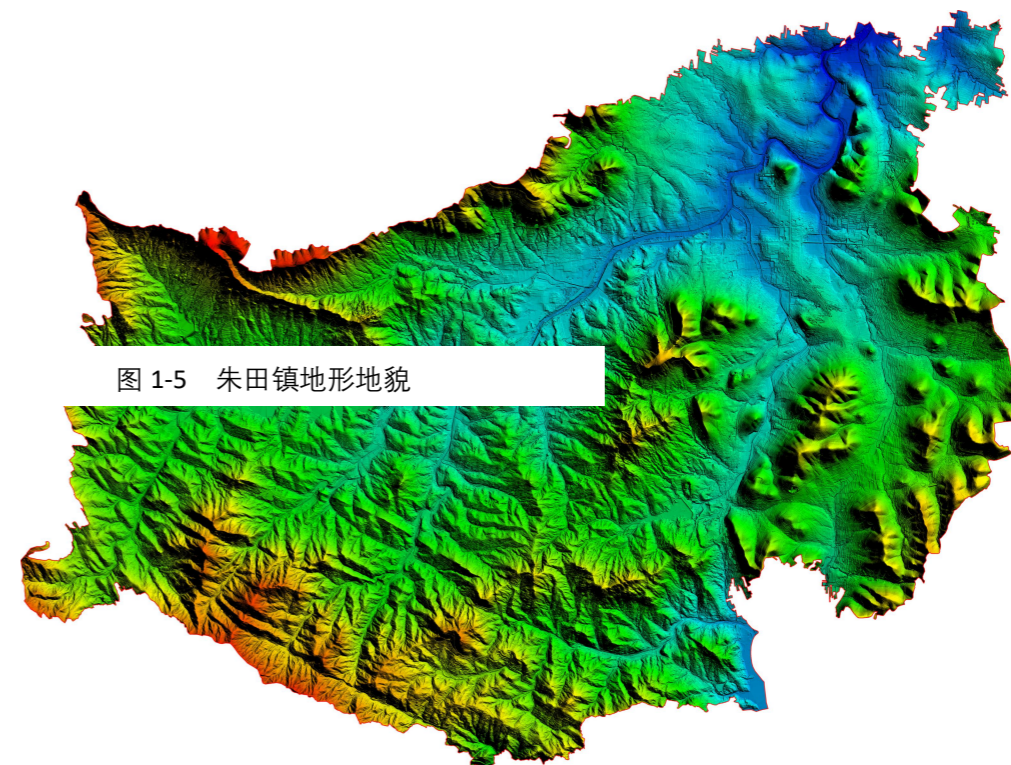


图 1-5 朱田镇地形地貌

(三) 资源条件

1、土地资源

2016 年，朱田镇镇域总面积 154 平方公里，有耕地 8.05 万亩。

2、矿产资源

镇域内主要有花岗岩、石灰岩、燕子岩、上水石、石英石、硅石、蛭石等。花岗岩储量丰富，全县主要分布在朱田及梁邱，储量约 1 亿立方米，品种全黑色、灰色、绿色、白色和浅红色 5 种，是具有较高开发价值的高等建材。石灰岩在镇域有一定分布，著名的楼景洞呈现出的就是石灰岩溶洞（喀斯特地貌）现象。燕子石产于朱田镇及马庄镇大下庄等地，是古生物三叶虫的化石，因石上的图案形似飞燕、蝙蝠，故又称为燕子石或蝙蝠石。上水石产于朱田镇苑上村，系地下岩浆经地壳变动而形成，石质松脆，形态各异，能吸水至石头顶部，可借苔藓类植物生长。可用炭制作盆景，有较高的观赏价值。硅石在本镇有一定分布。

3、人文资源

费县历史悠久，人杰地灵，名称“圣人仕行之邦，贤人钟毓之地”。远在上古，先民已在这里聚族而居繁衍生息。

表 1-1 全镇主要遗址、文保单位（点）一览表

序号	遗址、文保单位名称	位置	时代	保护级别
1	苑上遗址	苑上村南	商	市级
2	包家庄墓群	包家庄村东	汉	市级
3	唐代银杏树	苑上村	唐	县级
4	娄景洞	团瓢店北轿顶山南麓	——	县级
5	兴富庄遗址	兴富庄村东	大汶口	县级
6	大山湾遗址	大山湾村西北约 400 米	——	县级
7	小由吾遗址	小由吾村驻地及村西	——	县级
8	大由吾墓群	大由吾村驻地及村北	——	县级
9	朱田北岭墓群	北岭村驻地及村北	——	县级
10	黄汪头墓群	黄汪头村驻地北半部	——	县级
11	贾家沟墓群	贾家沟村东南约 800 米	——	县级
12	洼里墓群	洼里村西	——	县级
13	大泗彦遗址	大泗彦村驻地及村北	——	县级
14	楼下遗址	楼下村东南约 300 米	——	县级

(1) 苑上商朝遗址位于朱田镇苑上村南、由吾河北岸。遗址原为一高地，因为常年取土，现仅存一亩堆，高约 6 米，遗址东西约 300 米，南北约 200 米，总平面或者物体表面的大约 60000 平方米，文化堆积厚约 3 米。地面和断崖上暴露由洗耳露遗迹有灰坑、窑址等，地面采集遗物有夹砂灰陶绳纹鬲、泥质灰陶豆、贝壳等。

(2) 包家庄牛头山墓群，位于牛头山东麓，占地百余亩。墓内画像丰富，70 年代初，当地农民在此掘墓取石，用于农田水利建设，墓穴被破坏，百余块画像石多为完整地砌在地堰，其中一块《牛耕图》，在国内较为罕见。1984 年，县文物管理所将部分画像石运进县城保存。

(3) 唐代银杏树，为唐代所种植，现为县级文物保护单位。树高 20 多米，树围 7 米，据说中国古代建寺庙同时栽种银杏树，银杏又名“白果”，“白”字和“果”字，暗含佛教中“四大皆空”、“早成正果”之义。树干高大挺拔，枝繁叶茂，虽然历经千年，仍焕发出勃勃生机。

(4) 楼景洞位于西北龙头崮。左侧悬崖峭壁，北靠轿顶山，南临朱田西部盆地，古传此洞为楼景修炼处，称“洞”。洞下 30 多米，有明代建观音殿，观音殿向南下 50 米是关帝庙，近两寺庙仅余残垣断壁。此处峰峻壁峭，岩洞幽奇，古刹悠悠，梨花遍野，实为楼景胜境。

(5) 苑上五泉最为出名，从南往北，它们是琴泉、百花泉、龙泉、珍珠泉、天镜泉，苑上又名“五泉寨”，也是因此得名。水是大地之灵，生命之源，上古时期先民们就懂得择水而居，选择了苑上。

①琴泉。从苑上古台往东北不远，是苑上五泉之一的琴泉。这里经过精心设计，泉眼在明代被人用青石条砌成池状，旁边还有一块“琴泉”的石碑，写着立碑时间和立碑人，明代崇祯元年即公元 1628 年，王雅量的儿子王学海题，郯城县人卢照京所书。泉边还有供人洗衣洗菜的台阶，现在已经磨的很光滑了。虽然现在已是枯水期，泉水还是源源不断地从泉眼中流出，没有一点声响，不露一点痕迹。清澈的泉水顺着一条石砌的小水沟流出后，才发出悦耳的水声，流过一片绿绿的芦苇荡，流过一湾清清池塘，再流过一片杨树林，流进田野的沟沟壑壑，就象歌中唱的那样，“泉水呀泉水你到哪里去，唱着歌儿弹着琴弦流向远方……”。

②龙泉、珍珠泉。从琴泉往北，来到一个小水库，首先映入眼帘的是水边的一棵柳树，斜卧在水面上，像长虹卧波，又像蛟龙出水。这个水库的水，就是龙泉和珍珠泉的水汇成，现在两个泉水都没在这一池碧水中，我们已经看不到了，只有那一池水清可见底，能望的很远。水边的柳树像龙，不过龙泉不是因这棵树得名，而是缘于泉边像龙的奇石。泉水喷涌如注，水量很大很急，龙泉水流旱时不减，涝时不增，是当地重要的饮用水源。珍珠泉水边有两块圆圆滑润的石头，泉水从石缝里涌出，形成一串串气泡，像串串珍珠在水中摆动。因有了这美丽的泉水，水边那棵龙形的柳树，倒成了一处不可多得的风光。

③天镜泉。最北的泉眼是天镜泉，和琴泉一样都有明代碑，天镜泉的石碑已经在人家院子里的果树下，弯腰蹲下才能拍照。天镜泉为王雅量所题，明代刑部员外郎朱崇道之孙朱泰来所写。天镜泉水还是那样清澈，与琴泉、龙泉、珍珠泉水给你的感觉很不一样，它的风格绝不是温婉，泉池简洁，方正，泉水清洁，纯净，感觉像看到包拯包青天，清正廉洁，铁面无私，在这一方面，建造者也是特别用心的。五代十国时期张昭远著《旧唐书·魏征列传》中说：“以铜为镜，可以正衣冠；以古为镜，可以知兴替；以人为镜，可以明得失。”看来我们有必要经常找个镜子照照自己。天镜泉名字来历，与王雅量的经历有关。明代天启年间，王雅量受宦官魏忠贤迫害，回到家乡，崇祯帝即位后得用旧臣，王雅量奉诏回京复职，为感谢皇恩浩荡，明如天镜，所以就把这个泉取名叫天镜泉，并立碑表示对皇帝的感恩和为自己洗清冤屈感到自豪。传说该泉能辨善恶，谁若做了亏心事，在此一照立现原形，如同神话中的宝镜。天镜泉不仅辨人间善恶，老天也不例外，老天爷是天地间最高的长官，管人管神，管天上下万物，做为老天爷的镜子，天镜泉既展示他的温和，他的慈祥，也不掩藏他的阴霾，他的狰狞，天镜泉无所畏惧，秉公办事，确实有与包青天一样的品格。

④百花泉。苑上五泉之百花泉，位置在王雅量第八代孙王介福故居东侧，王维晋书写，石碑已砌入墙中。光听这个名字就知道是一眼很美的泉，听老人们说从泉口喷出朵朵银苞碧花，取名百花泉，泉很大也很深。

4、林果资源

镇内有丰富的林地资源，包括果林、防护林。果林有栗子、樱桃、核桃、花椒、梨树、杏树，防护林包括杨树、银杏等。

表 1-2 全镇林果种植面积一览表

序号	种植种类	面积（亩）
1	苹果	4680
2	梨	1850
3	山楂	18900
4	桃	15320
5	杏	3948
6	葡萄	170
7	枣	186
8	樱桃	800
9	柿子	1085
10	板栗	8600
11	核桃	43820
12	榛子	2500

13	合计	101859
----	----	--------

（四）历史沿革

清代末年，朱田为费县由吾社；国民七年为费县七区由吾乡；1944年为温河县由吾区；1945年冬，温河县改为费县，称为费县由吾社；1947年，从费县划属为平邑县，称为平邑县朱田区；1956年春称由吾区；1958年春撤销朱田区，划分为朱田和魏家沟两个乡，同年冬合并为朱田镇人民公社；1971年改为朱田公社；1995年改为朱田镇；2001年将朱田镇水连峪乡合并至朱田镇，因驻地在朱田而取名朱田镇。

六、相关规划信息整合

（一）《临沂市新型城镇化规划（2015-2020）》

规划提出加速优化提升县城，不断强化完善城市功能，培育特色支柱产业，争取到2020年，在临沂市域培育40-50万人左右的县城1个，30-40万人的县城3个，其余县城规模均超过20万人。费县、沂南县、临沭县、兰陵县四个县城，着力搞好规划建设，主动承接中心城区辐射，重点构建城镇密集圈，提高城镇总体发展水平。打造一批魅力旅游城镇，将历史文化、红色文化、民俗文化等融入旅游小镇建设，按照“一镇一品”的原则，重点打造32个旅游小城镇。引导一般乡镇产业向低污染、与本地资源禀赋关联性强的涉农类产业发展，限制有污染、资源利用率低的产业进入一般乡镇。

（二）《费县县城总体规划（2016-2035）》

——城市性质

临沂都市区的重要组成部分，山水生态园林城市。

——城市职能

中国著名的板材之乡，重要的板材生产基地；中国著名的奇石基地；山东省重要的现代医药制造产业基地；区域重要的生态休闲旅游目的地。

——县域空间结构

规划形成“一主一副十镇，一带两翼四轴”的空间结构。“一主”指费县县城，“一副”指探沂镇，两者共同作为临沂中心城区辐射的重要承接地。“十镇”是指其余十个建制镇。

——城镇职能类型

规划将费县的城镇职能分为以下几类：A、综合中心型；B、工业带动型；C、商贸流通型；D、旅游带动型；E、生态农业与农副产品加工型等五类。其中朱田镇属于BE型。

——小城镇发展导引

朱田镇的发展定位是以特色产业农副产品深加工为主导的生态型集贸小城镇。费县县域规划形成“中心城——县域次中心——重点镇——一般镇——农村居民点（包含中心村

和基层村)”五级城乡居民点等级体系，朱田镇为一般镇，人口规模 1.5 万，建设用地控制在 1.8 平方公里以内。规划朱田镇区向南、向东发展。布局结构为组团式布局，以方格路网为主。分为两个城镇组团，河西组团以居住功能为主，河东组团为综合性组团，以公共服务、工业、居住功能为主。

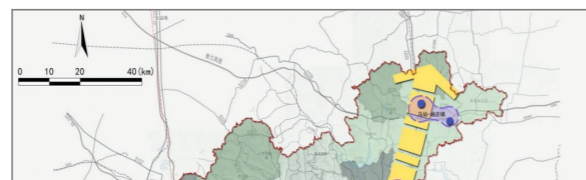
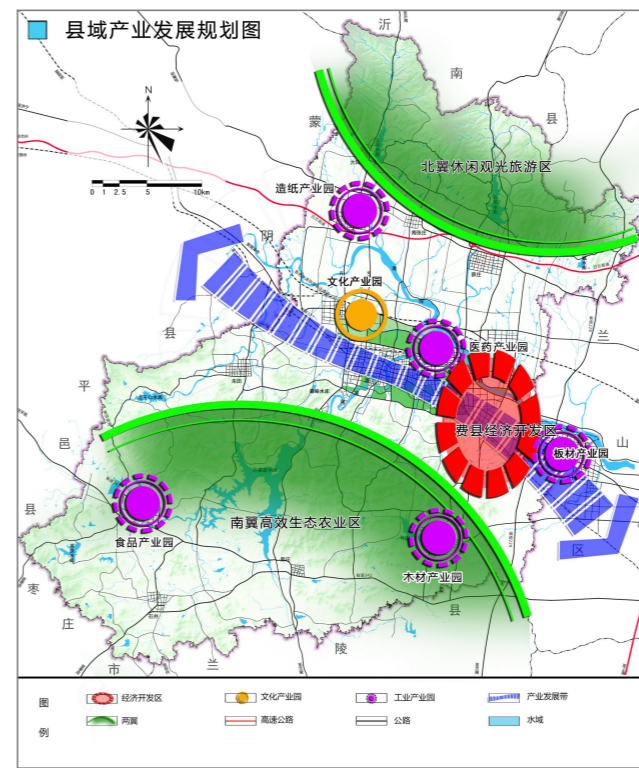
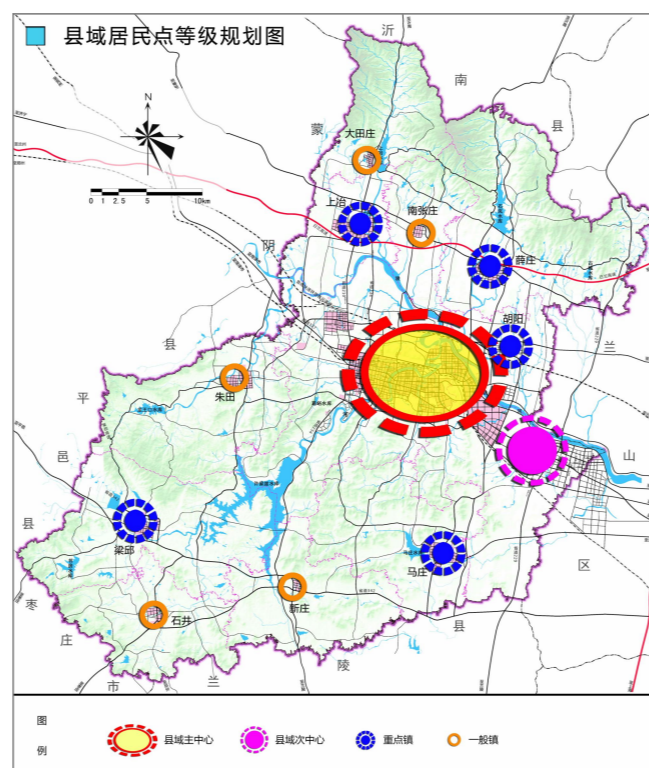
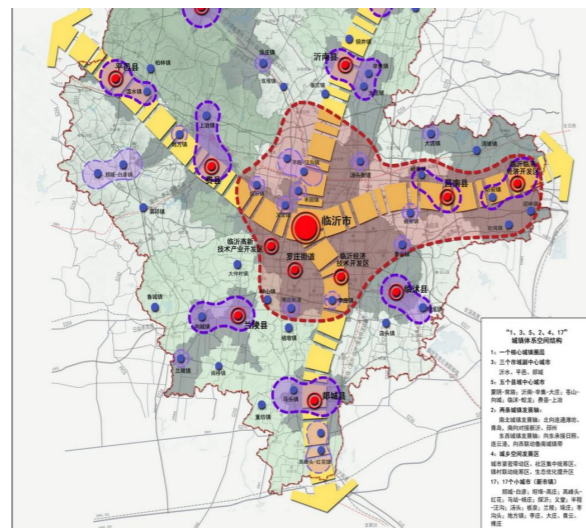


图 1-6 市域城镇体系空间结构规划



(三) 《费县新型城镇化规划（2015-2020）》

在费县构建“1、1、3、11”城镇化总体空间格局，即：一条县域发展轴，一个县域中心组团，三个城乡空间发展区，11个乡镇。加强对新市镇、县域中心组团镇、重点镇和一般城镇的引导与整合。通过分区指引，加快形成符合费县发展特征的城镇体系。朱田镇是一般镇，重点发展现代农业、农副产品深加工、休闲旅游的生态型小城镇。整体提升一般小城镇的公共服务水平，基础设施建设水平，突出一般小城镇作为农村地区服务中心的重要作用。城镇人口规模 0.8-1.0 万人左右。

大力发展第三产业，打造长寿养生经济板块。依托良好的生态环境，借助文化旅游产业发展，开发引进一批养老服务项目，完善养老服务体系，建设长寿养生产业基地，创建国家长寿之乡。规划建设六大养生基地，在中华奇石城、沂蒙百草园周边，大田庄乡、南张庄乡、薛庄镇大青山、朱田镇苑上、马庄镇芍药山分别建设各具特色的养生片区。提升构建旅游交通体系。沿沂河、温凉河，打通探沂镇—县城—许家崖滨水旅游观光通道，打造亲水游观光带；打通刘庄至朱田旅游专线，贯穿岐山文化旅游区、芍药山万亩核桃园、从柏庵景区、沂蒙石林、许家崖景区、苑上旅游项目等景区点，连接朱田苑上至 327 国道的旅游专线，并以旅游绿道建设启动沂蒙慢谷项目。

图 1-9 县域城镇化空间结构规划图

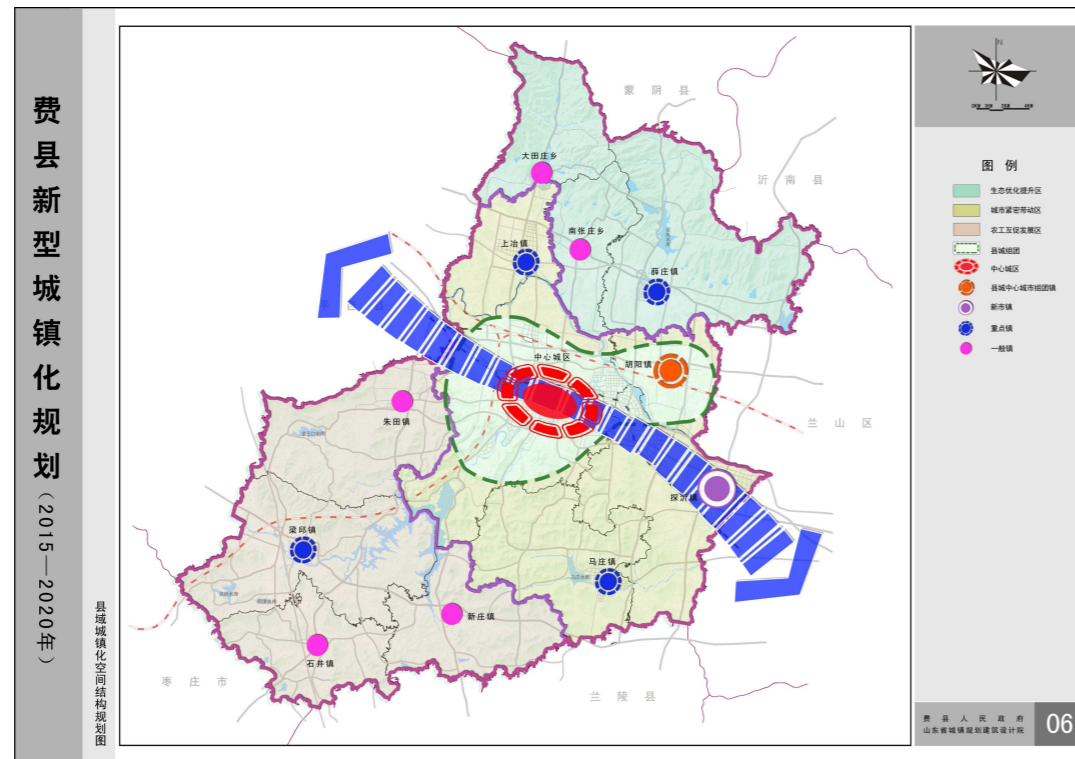
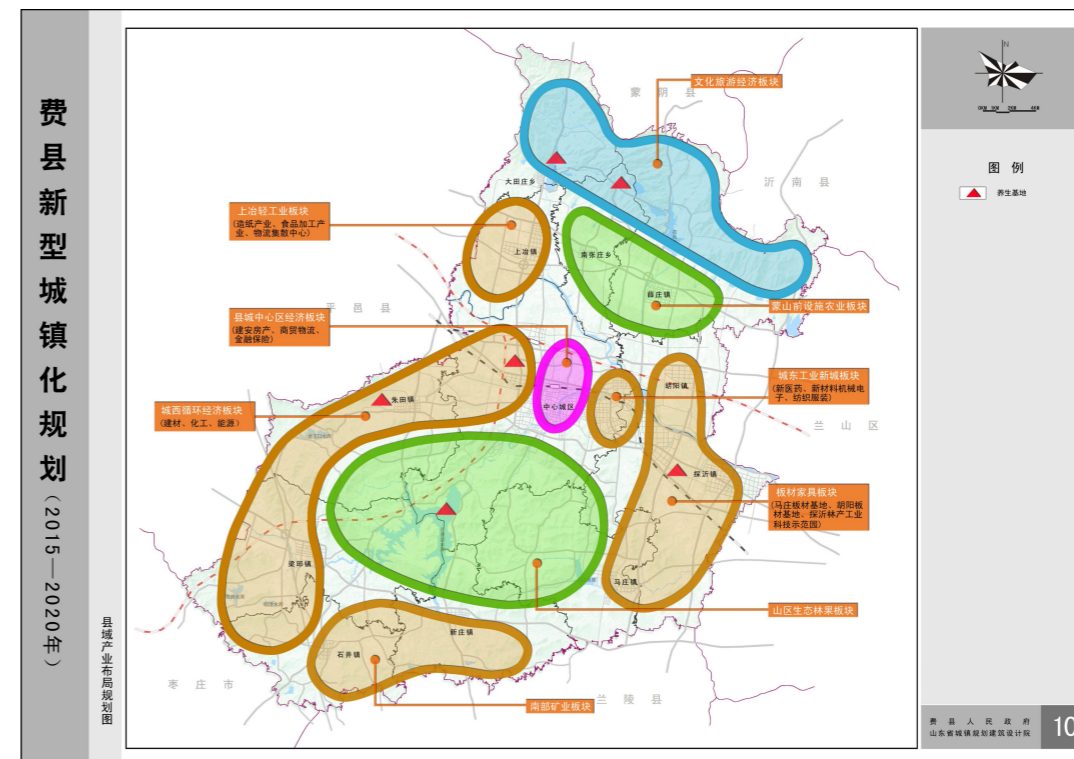


图 1-10 县域产业布局规划图



行
施

七、现
总规实
评价

(一) 现行总规基本内容

1、规划期限

规划期限：2011-2030 年。

近期规划至 2015 年，远期规划至 2030 年，远景规划至 2050 年。

2、人口规模与城镇化水平

近期，朱田镇总人口达到 6 万人，其中城镇人口 2 万人，城镇化率 33.3%；

远期，朱田镇总人口达到 6.5 万人，其中城镇人口 3.3 万人，城镇化率 50.8%。

3、镇域空间结构规划

遵循促进产业与城镇建设协调发展、充分体现生态可持续化的原则，镇域职能空间结构形成“一环三区”的格局。

一环：指由费梁路、南环路和兴郝路形成的镇域内依托发展的环。该环既是镇域内的主要交通要道，也是镇域经济发展轴线。

三区：分别指朱田镇镇区、龙王口水库与明石塘水库景区和万亩有机核桃园。其中，龙王口水库与明石塘水库景区既是朱田镇重要旅游基地，也是金银花、林果等山区特色种

植业生产基地。

4、镇村等级结构

朱田镇镇村职能结构确定为三级：即朱田镇区——中心村——基层村。

一级：朱田镇区，是全镇的政治、经济、文化科技与信息服务中心，充分发挥自身区位、交通优势，大力发展加工业、农业产业化，配套完善商贸与综合服务业，弘扬传统历史文化。

二级：中心村，职能是农村社区的生产与生活服务中心。中心村提供小学、幼托、医疗、文化、体育、行政等综合服务设施。

三级：基层村，镇域内中心村以外的农村居民点村庄。

5、镇村规模结构

朱田镇区：33000人；

中心村：3300-5200人；

基层村：8000-2000人。

6、城镇性质

以山区特色产业、旅游产业为主导的近郊城镇。

图 1-11 朱田镇镇域村庄体系规划图（2011-2030）

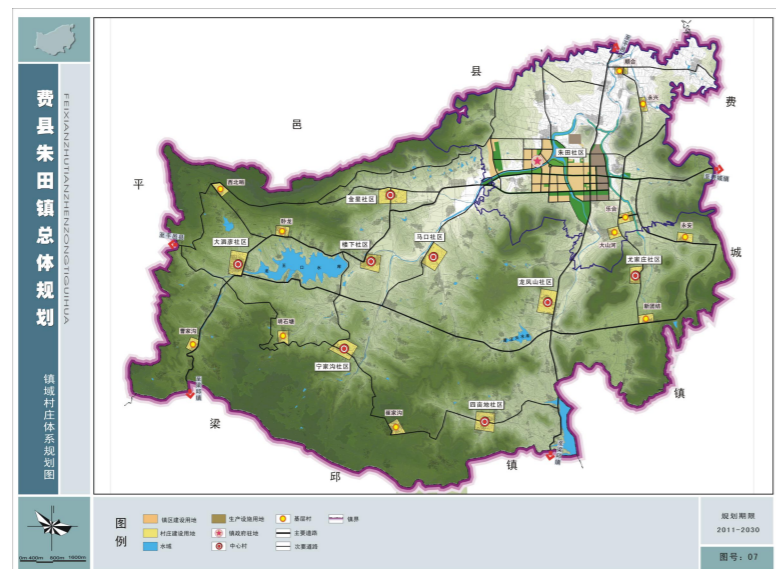


图 1-12 朱田镇镇域空间结构规划图（2011-2030）

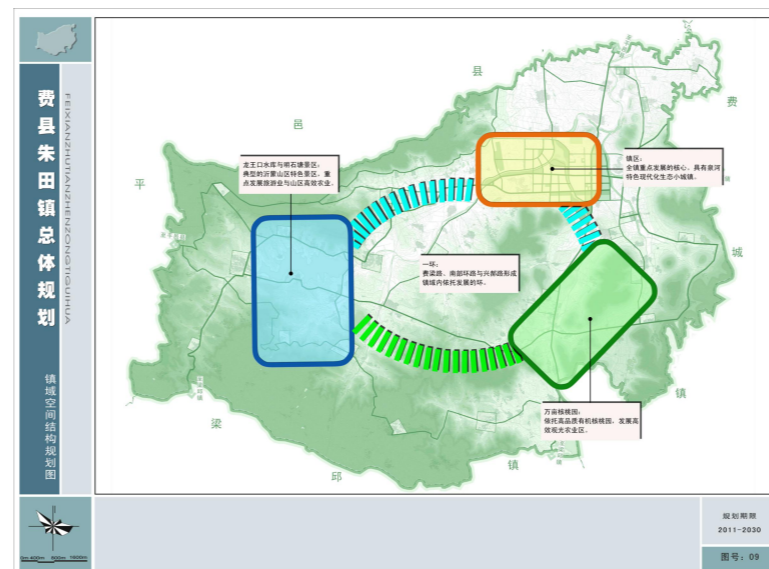
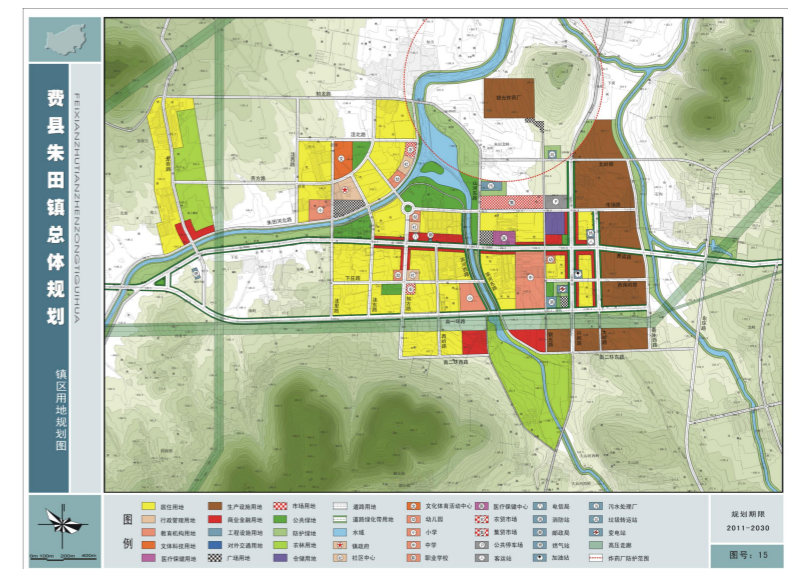


图 1-13 朱田镇镇区用地规划图（2011-2030）



（二）现行总体规划实施评价

总体规划是城镇建设的重要依据，2011版规划明确了将朱田镇建设成为产业发达、设施完善、环境优美、群众安居、社会和谐、农业强镇、民营重镇、旅游大镇的总目标，对人口、产业、用地、交通等各项内容都作了具体规划，但修编至此7年时间，城镇建设、产业发展、空间布局已不能满足新形势下朱田经济社会发展的需求，未能充分发挥城镇总体规划对于城镇建设、空间布局的影响指导作用。

首先，人口规模预测偏低，城市建设用地受限，不利于城镇的空间扩展。

再者，依托费县县城新南外环路和西外环路，朱田镇将依照产业类别，整合发展用地，分片规划工业园区，明确产业定位，发展块状经济，上一版的产业空间布局规划已不能满足需求。

第三，费县通过整合全县旅游资源，已进行全域旅游总体规划。朱田镇作为费县重要的旅游板块之一，原乡温泉-苑上养生谷旅游度假区是重大的引擎项目之一，相应的镇总体规划应做出相应的布局和调整。

综合以上，需要对全镇产业发展策略、职能定位、空间结构与布局进行新一轮编制与修改。

图 1-14 朱田镇镇区近期规划图（2011-2015）

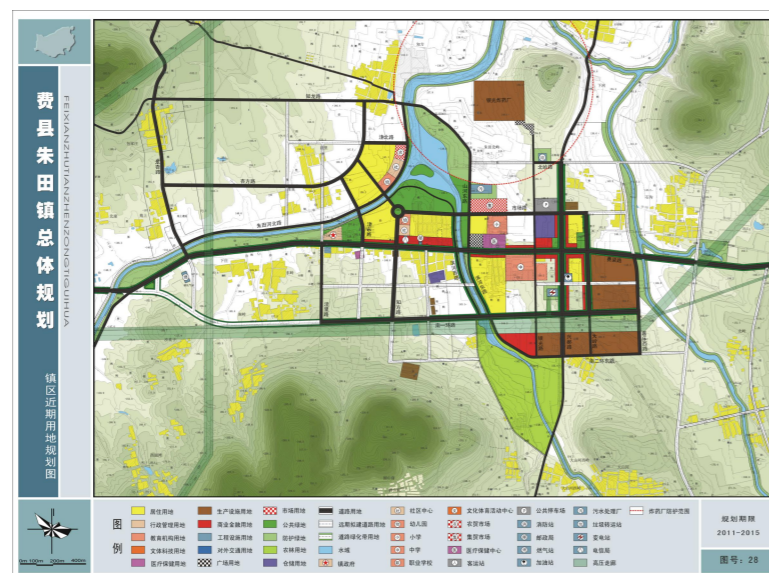


图 1-15 朱田镇镇区远期规划图（2011-2030）

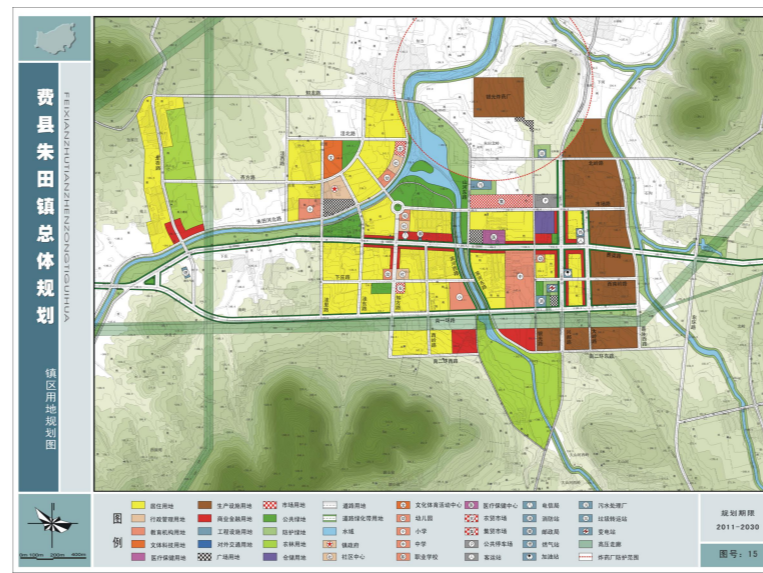
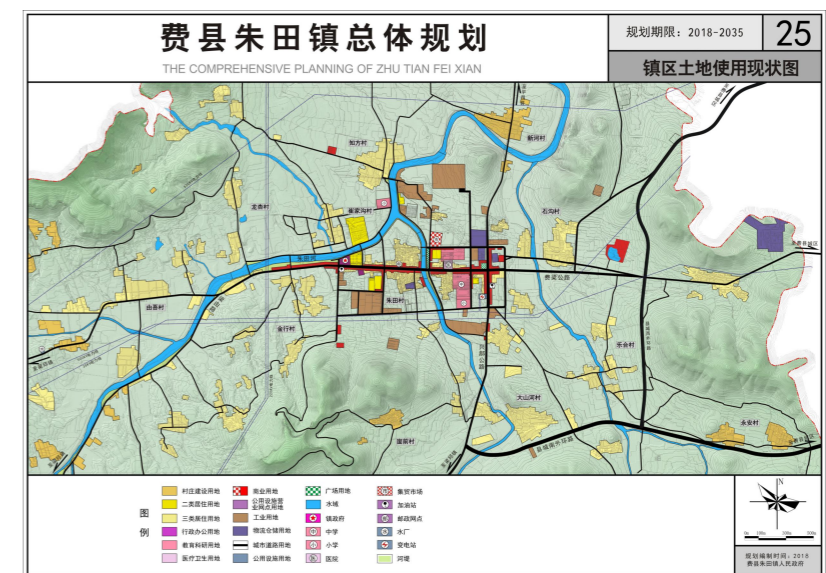


图 1-16 朱田镇镇区现状图（2018）



第二章 目标与策略

一、综合发展条件分析

（一）发展优势

1、生态环境优势

（1）地形地貌有特色，山水格局明显。

朱田镇属费县西部的低山丘陵区，山岭连绵沟壑纵横地形复杂，起伏较大。地势由西南向东北倾斜。朱田地貌特征是低山地、丘陵地，多为奥陶系地层，页岩、灰岩相间摆列，且呈单斜构造向东北倾覆。断层纵横交错，V型谷发育，山坡陡，山顶平，多悬崖峭壁，具有岩溶地貌特征。

镇域水资源丰富，境内最大河流为朱田河，水库呈东中西分散性分布。其中西部有龙王口水库、黄汪头水库，东部有许家崖水库，水库水源可用于防洪、灌溉、发电、养鱼。并且镇内分布有多条水系和小面积水域如由吾河塘等，泉类资源丰富，可以满足各种农作物的灌溉需要，水文条件良好。

（2）生态条件较好，植被覆盖率高。

镇内以农田果园为代表的种植区分布广泛，植被以梨树、山楂树、核桃树等为代表的果树和杨树柳树为代表的乔木以及其他灌木为主，林果资源丰富。

2、区位优势

朱田镇地处山东半岛城市群与鲁南城市带交汇处，临近临沂市、日照市、沂南县、莒县、莒南县，属临日都市区，可同时接受周边城市的辐射带动，区位优势，是县城西部文化旅游重镇。

朱田镇紧邻费城街道，距离县城仅12公里，可以接受来自中心县城经济、人口、旅游等各方面的辐射与扩散。

朱田镇区距规划鲁南高铁费县北站12公里，为现状铁路交通体系注入新的活力。

此外，镇域南外环路、西外环路相继开通，南外环路西延与正在修建的新台高速相连；拟建临滕高速横穿镇域南部，并在费城街道境内设有出入口，全镇交通优势愈加凸显。

3、资源优势

（1）历史悠久，文化旅游资源丰富



费县历史悠久，人杰地灵，名称“圣人仕行之邦，贤人钟毓之地”。远在上古，先民已在这里聚族而居繁衍生息。朱田镇域内历史文化遗迹有苑上商文化遗址、包家村汉代墓群和兴福庄大汶口文化遗址等。朱田中部的兴富庄东曾出土文物江陶、灰陶鼎罐、壶及石铲、石凿等，属大汶口文化中晚期。苑上村后1公里牛头山东麓有占地百余亩的汉墓群，文物价值较高，石画像丰富，虽遭破坏，但百余块画像石多数完整存在，其中一块《牛耕图》，在国内较为罕见，曾被中学历史教材封面插图采用。

（2）温泉密布，休闲养生资源较具特色

镇内有丰富的地热资源，温泉密布，分布有以琴泉、天镜泉、龙泉、珍珠泉、百花泉为代表的冷泉和多个温泉，为全镇开展各种泉类旅游项目以及休闲养生项目提供了得天独厚的自然条件。

（3）建设用地充足，招商潜力高

朱田镇区2014年人均建设用地面积为182m²/人，居于全县第四位，总体建设用地充足，可以通过招商引资挖掘建设用地潜力，产生更高的经济效益。目前朱田镇在县城西部、南部调整工业用地3000亩，依照产业类别，整合发展用地，分片规划工业园区，土地利用价值逐步提升。

（4）劳动力资源丰富，发展后劲足

全镇20-50岁人口共计25394人，占全镇总人口的40%。年轻劳动力所占比重较高，可为劳动力密集型企业提供充足储备，镇域发展后劲较足。

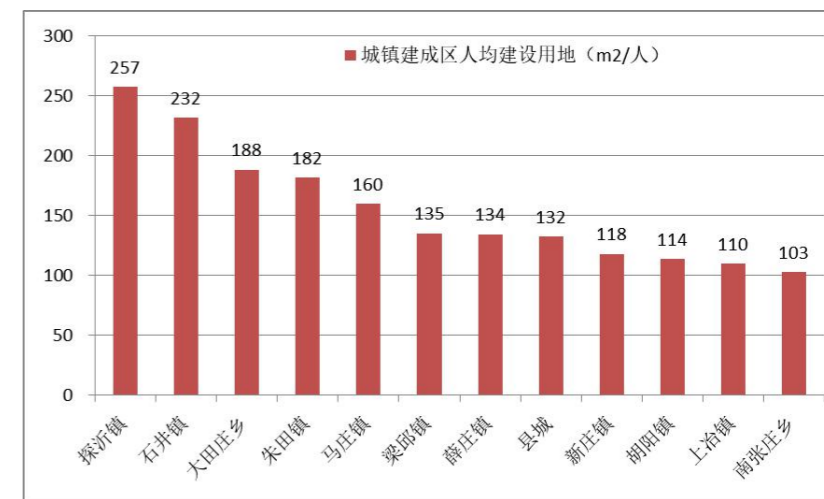


图 2-1 费县所辖城镇建成区人均建设用地

4、产业优势

（1）现代农业稳步推进

全镇用工业化方式经营农业，用工业思维谋划现代农业发展。通过实施品牌带动战略，发展各类专业合作社110家、农业龙头企业2家、电商11家。打响了“朱田银花”、“朱田冬桃”、“朱田中药材”、“由吾贡藕”、“明石绿茶”等优秀农产品品牌。充分发挥农业资源优势，打造五大特色农业产业种植区，形成东部中药材、西部林果、北部黄烟、东南部核桃、中部瓜菜的生态农业发展格局。

（2）传统产业与新兴产业不断壮大

近年来，朱田镇板材加工产业不断发展壮大，现有主要企业9家，代表性企业如费县兴森板厂，2016年产值达1260万元。板材加工企业逐渐形成产业集聚，形成了自己的特色模式，成为朱田镇经济发展的一项主导性和支柱性产业。保利物流园区和服装加工产业园区建设逐步推进，产业特色与产业关联度不断增强。

（3）文旅寿养成为全镇名片

全镇用好费县“世界长寿之乡”金字招牌，打响“长寿费县，寿在朱田”养生品牌，努力打造文化朱田、旅游朱田、养生朱田、长寿朱田。依托100公里环山旅游路，打造百里休闲旅游观光长廊。加快推进苑上养生谷、知方温泉度假区、明石生态旅游区、由吾崮景区、云太崮、沂蒙百花梯田景区和御华景宸药膳养生区综合开发，“文旅寿养”已成为朱田对外招商、吸引投资、提升旅游价值的重要名片。

（二）发展劣势

1、综合经济实力较弱

朱田镇经济基础较弱，经济社会发展速度较为缓慢，经济实力缺少大产业支撑，城镇吸纳集聚功能不强，规模经济效益不明显。本镇与经济实力位于全县第二位的探沂镇相比，差距较大。2016年，全镇农民人均纯收入12704元/人，同期探沂镇农民人均纯收入15281元/人，二者相差2500元以上；公共财政收入差值达到5.7亿元。

2、城镇化水平滞后、城镇建设待完善

（1）新型城镇化进程缓慢。朱田镇城镇化率仅为31.96%，与本县探沂镇相差18.6个百分点。镇区规模较小，美丽乡村覆盖率低，全镇仅有10个，占总乡村个数12.2%。大部分村庄仍然基础设施配套滞后，建设规划标准低，布局不够合理。

（2）城镇基础设施建设不够完善。基础设施配置水平不高，垃圾处理、污水处理设施建设不全，供暖、燃气设施建设尚处于阶段，统一供水率不高，仅有50%左右。

（3）旅游服务设施滞后。城镇旅游服务设施功能不足，滞后于旅游业发展，不能满足旅游业需求。目前游客接待中心服务能力较弱，民宿、餐饮等发展缓慢，接待能力有限，进而限制了旅游业的快速发展。

（4）小城镇特色不明晰。城镇建设主题特色不明显，功能定位不清晰。水系、绿化不成系统，建设混乱，不能与镇域资源、优势相结合，不利于本镇文旅康养型城镇功能的发挥。

上述问题导致本镇载体功能不足，城镇吸引力不够，人口外流现象严重。

3、产业发展效益待提升

（1）农业现代化进程缓慢。朱田镇作为特色农业型城镇，尽管目前规模化、品牌化、标准化生产经营已初具雏形，但生产组织化水平仍然偏低、流通渠道单一、缺乏深加工；产业链条较短，与二三产业关联度不足；产品增值不够、科技含量低、品牌优势不足；农业产业创新和竞争能力不强。自然灾害仍然是影响农业生产的重要因素，防灾农业基础设施建设和科技力量投入有待加强。

（2）工业结构不够优化。全镇工业发展进步缓慢，生产效益低，财税贡献弱，缺少大好项目支撑带动。工业结构单一，对板材加工、纺织服装等传统产业依赖性高，产业结构不合理的局面依然存在。

（3）旅游业引擎带动作用没有充分发挥。朱田镇旅游业发展速度不快，尽管本镇温泉文化、长寿文化资源丰富，但由于招商引资力度不大，基础设施配套滞后，资金筹措渠道狭窄，未能形成连点成线、以点带面的旅游资源布局。旅游资源整合力度不足，作为旅游小镇的服务承接能力较弱，旅游业引擎带动作用还未充分发挥。

（4）产业转型升级困难重重。朱田镇板材加工企业数量多但规模效益不明显，处于产业价值链的中低端，竞争激烈，利润薄，企业挣扎在“求生存”状态，想创新转型有心无力。近年来，环保要求愈来愈高，节能减排任务严峻。此外，伴随着行业竞争加剧，产业发展水平相对滞后、产业集群水平相对较低、产品名牌效应不高、行业品牌竞争力低下、

指标	单位	朱田镇	探沂镇	相差值
农民人均纯收入	元/人	12704	15281	-2577
相对2012年增长率	%	10.3	12.3	-2
国内生产总值	亿元	12.67	78.9	-66.23
相对2012年增长率	%	9.8	12.3	-2.5
公共财政收入	万元	4204	61200	-56996
相对2012年增长率	%	10.7	34.4	-23.7
城镇化率	%	31.96	50.6	-18.64
*探沂镇城镇化率为2015年数据。				

表 2-1 朱田镇与探沂镇主要经济指标比较

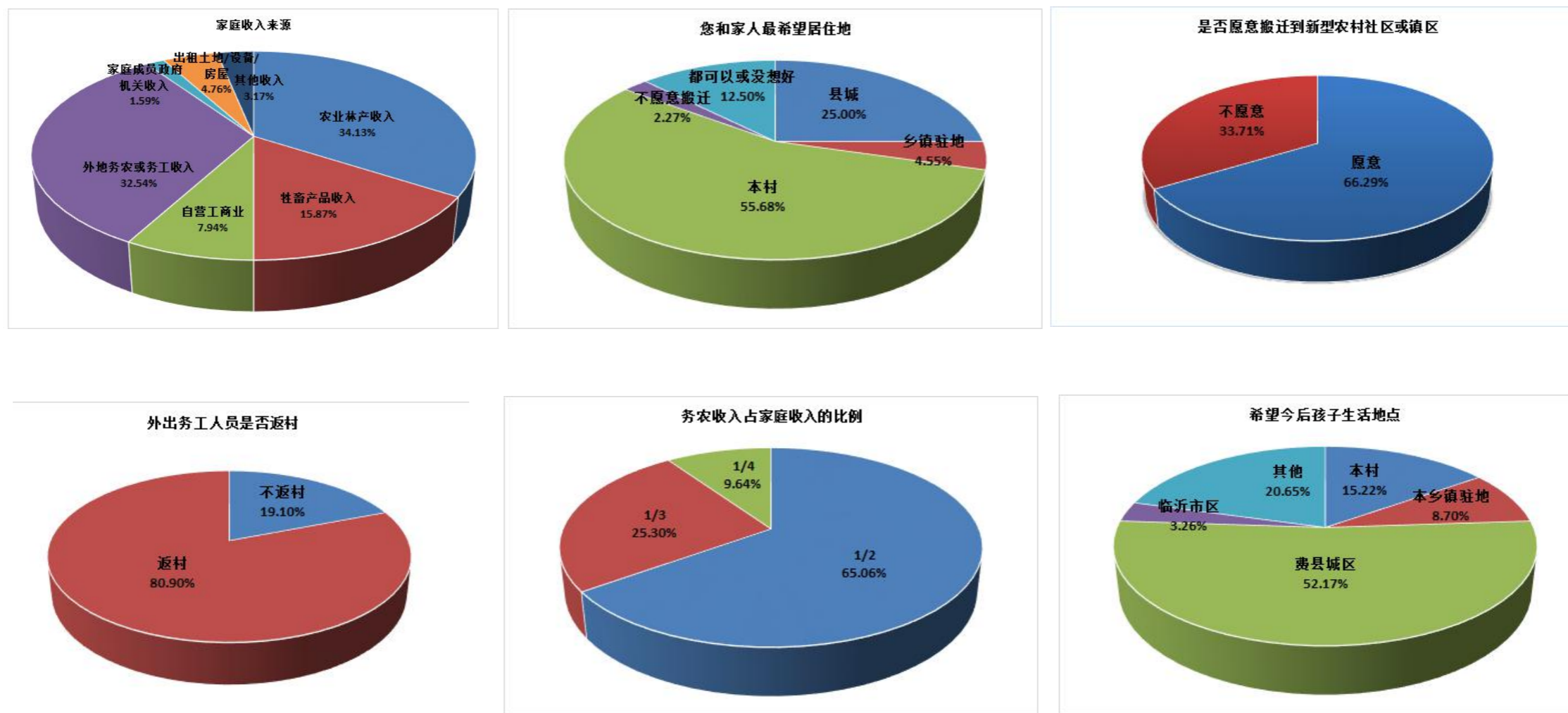
开始

人才匮乏、研发能力弱、设备自动化低等问题逐渐暴露。

4、近期城镇化动力与机制不强

- (1) 家庭收入仍主要以农林产品收入和牲畜产品收入为主，占总收入来源结构的 50%，高于外地务工收入所占比例。
- (2) 农村居民城镇化意愿不高，居于本村的愿望比例占 55.7%，而搬迁到县城的愿望比例仅占 25%。
- (3) 城镇化进程阻力仍然较大。对于是否愿意搬迁到新型农村社区或镇区，尽管有 2/3 的居民表示愿意，但仍有 1/3 的居民表示不愿意。
- (4) 外出务工人员仍愿返村，占 80.9%，直接留在县城或县城以外务工地点的愿望不强烈。
- (5) 未来希望孩子生活的地点在费县城区愿望较强烈，达到 52.17%。

总体看来，尽管近期居民城镇化愿望不强烈，收入来源仍以务农收入为主；但从长期来看，城镇化愿望增强，普遍希望孩子向城市迁移，符合城镇化进程及阶段。



机

(三)
遇

1、区域交通条件将有较大改善

即将规划建设的高铁在费县设有站点。未来交通将日益发达，区域可达性显著提高。

在建的新台高速起点新泰市终点枣庄市，属于京沪高速的支线；拟建临滕高速从镇域南部穿过，朱田镇距离两条高速出入口较近，交通便利程度进一步提升，有利于促进全镇的经济、人口流动。

与此同时，借助县城新南外环路和西外环路建设的契机，朱田镇对外联系进一步便利。

2、“全域旅游”进程提速

根据《费县全域旅游发展规划》，朱田镇将以特色温泉、地貌、文化资源的现代农业观光游览区为基础，以“百花梯田”精准扶贫示范区等大项目为引导，重点打造休养度假、特色旅游基地，建设温泉小镇。在《费县全域旅游发展规划》推动下，朱田镇旅游资源将进一步整合，旅游品位进一步提升，产业规模和价值将会加速扩充。

3、2015年获得“山东省最佳宜居村镇、好客山东最美村镇”称号

未来全镇会发展成为县城的旅游休闲、生态观光重镇，有利于带动与促进全镇的发展。在“宜居村镇、最美村镇”称号带动下，朱田镇生态农业、观光农业、旅游产业势必迎来重大的发展契机，发展速度和进程将会提升和加快。

4、乡村振兴战略全面实施

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》要求：提升农业发展质量，培育乡村发展新动能，实施质量兴农战略。实施产业兴村强县行动，推行标准化生产，培育农产品品牌，保护地理标志农产品，打造一村一品、一县一业发展新格局。构建农村一二三产业融合发展体系。

朱田镇应在乡村振兴战略引领下，发展城镇特色、培育主导产业、促进一二三产业相互融合，实现特色发展、优质发展。

(四) 挑战

1、更严苛的环保要求

新形势下有关环境保护的标准更高、要求更严，不定期的环保督察行动监督政策的落实、督促规定的执行，严惩违法违规行为。朱田镇尽管高耗能高污染行业比重不高，但板材加工企业仍然存在一定的环境污

染风险，仍需要时刻保持警惕，防止各种危害的产生。并且还应做好板材加工废弃物循环利用工作。

2、区域竞争加剧

随着周边城镇和各类经济园区的建设发展，区域竞争越来越激烈，朱田镇与全省经济发达镇相比较还有很大差距，只有抓住自身优势，找到突破口，在区域竞争中才能占得先机。

(五) SWOT 矩阵分析

矩阵中，增长型战略 SO，是在内外部条件（优势、机遇）都较好的情况下，充分利用内部优势，最大挖掘外部机遇，争取高速发展进程；扭转型战略 WO，是在基础相对稳定，劣势有所缓解，并且适逢外部因素提供发展机遇条件下，通过战略转移，利用机遇，重点培育增长点，从而达到战略扭转的格局；多元型战略 ST，是在内部资源丰富，外部挑战逐渐凸显条件下，为分散风险而实施多元化经营手段，以维护和创造自身的发展优势；防御型战略 WT，是基于区域劣势条件下，通过适度收缩，突出原有劣势中的强势，通过重点夯实基础，寻找发展契机，在战略防御中培育转机。

对于朱田镇而言，一方面处于国家大力发展小城镇，省市县各级政府高度重视城镇发展的政策环境下，对城镇发展给予了许多的优惠条件，因而外部条件很好；另一方面，朱田镇自身面临着产业基础弱、升级难、农业现代化水平低、旅游开发力度不足等制约城镇发展的关键问题。因此，应重点审视朱田镇的劣势，借助外部机遇的推动力量，克服弱点，同时注重强化优势，扭转不利局面。朱田镇现实的发展战略选择，应当以增长型战略和扭转型战略为主。

	优势 (Strength)	劣势 (Weakness)
	生态环境优势 地形地貌有特色，山水格局明显 生态条件较好，植被覆盖率高 区位交通优势 资源优势 劳动力资源丰富，发展后劲足 温泉密布，休闲养生资源较具特色 建设用地充足，招商潜力高 历史悠久，文化旅游资源丰富 产业发展活力较强 现代农业稳步推进 文旅寿养成为全镇名片 传统产业与新兴产业不断壮大	综合经济实力较弱 城镇化水平滞后、城镇建设待完善 新型城镇化进程缓慢 城镇基础设施建设不够完善 小城镇特色不明晰 旅游服务设施滞后 产业发展效益待提升 农业现代化进程缓慢 工业结构不够优化 旅游业引擎带动作用没有充分发挥 产业转型升级困难重重 近期城镇化动力与机制不强 收入来源仍以务农收入为主 农村居民城镇化意愿不高
机遇 (Opportunities)	SO	WO

<p>区域交通条件将有较大改善</p> <p>“全域旅游”进程提速</p> <p>乡村振兴战略全面实施</p> <p>2015年获得“山东省最佳宜居村镇、好客山东最美村镇”称号</p>	<p>乡村振兴战略</p> <p>大力发展生态旅游、休闲养生旅游、温泉旅游；保护、修缮古文化、古建筑；宣传苑上养生谷旅游度假区、芳林苑乡村旅游温泉度假区品牌特色，搭建相关产业链</p> <p>区域协调战略</p> <p>强化朱田与周边镇的道路网衔接；积极融入临日都市区共赢建设，承接产业转移</p>	<p>城乡统筹战略</p> <p>优化镇域空间布局，实现产业园区化、生活社区化；统筹规划城乡基础设施网络；推动城镇公共服务向农村延伸</p> <p>产业升级战略</p> <p>提高产业集聚度；推进创新驱动发展；提升企业创新能力，借助市县创新平台发挥高层次人才和急需紧缺型人才作用</p>
<p>挑战（Threats）</p>	<p>ST</p>	<p>WT</p>
<p>更严苛的环保要求</p> <p>区域竞争加剧</p>	<p>产业多元化战略</p> <p>利用区位优势，发展光伏光电、现代物流业等新兴产业</p> <p>差异化战略</p> <p>明确发展方向，确定发展路径、做好行动安排，明确自己的特色定位，避免同质化竞争</p>	<p>绿色发展、循环发展战略</p> <p>进行产业升级，淘汰落后产能，将经济建设与环境保护有机结合起来</p> <p>基础设施先导战略</p> <p>加强基础设施建设，营造良好的发展环境和投资环境</p>

二、发展目标

（一）总目标

朱田镇以打造“高效生态农业、文旅康养产业复合、宜居、宜业、宜游费县西部重镇”为总目标，结合镇域实际，明确“长寿费县，寿在朱田”的养生品牌优势，努力打造文化朱田、旅游朱田、养生朱田、长寿朱田，建设“文旅寿养福地镇”、“产业发展突破镇”、“生态农业品牌镇”，强化基础设施建设、新农村建设、新型工业建设，发展全域旅游、品牌农业、新型工业、特色产业，确保实现镇村面貌大变化、农业经济上台阶、工业经济新突破、社会事业齐进步、生活水平共提高五大目标，努力实现全面建成小康社会总目标，开启新时代幸福美好新朱田。

（二）分目标

产业经济目标：经济保持中高速增长，实现传统产业的转型升级，创新能力全面提升，全域旅游、现代物流等产业不断成长。至2035年，国内生产总值达到46亿元，近期年均增长8%左右，远期年均增长6%左右。

城乡协调目标：统筹城乡经济、社会保障、基础设施一体化发展，城乡收入差距不断缩小，城镇化水平明显提升，规划期末城镇化率达到75%左右。

社会生活目标：人民生活水平和质量普遍提高，就业、教育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。

生态环境目标：节能减排、环保治理充分重视，生产、生活方式绿色低碳水平上升，能源消耗、资源利用、建设用地开发、碳排放总量得到有效控制，城镇绿地率和绿化覆盖率得到明显提升。

表 2-1 朱田镇经济社会发展指标体系

指标分类	指标名称	现状	指标预测	
		2017年	近期 2025年	远期 2035年
经济发展	地区生产总值（亿元）	12.67	25.33	45.82
	人均地区生产总值（万元）	2.01	4.06	6.11
	财政总收入（万元）	4204.00	8404	18143
城乡一体	城镇化水平	31.96%	58.0%	74.7%
	城乡居民收入比	2.5:1	1.8:1	1.2:1
	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	80	90	100
民生福祉	农民人均可支配收入（万元）	1.21	2.50	5.0
	城登记失业率（%）	< 4	< 3	< 3
	平均预期寿命（岁）	70	72	75
	每万人拥有医生数（%）	—	12	12.5
	每万人拥有教师数（%）	—	12	15
生态环境	建成区绿化覆盖率（%）	—	35	40
	生活垃圾无害化处理率（%）	100	100	100
	污水集中处理率	—	90	100
	饮用水水源水质达标率（%）	—	100	100
	万元生产总值综合能耗下降率（%）	—	>15	>20
	空气质量良好以上天数	—	280	310

三、发展战略

1、乡村振兴战略

朱田镇作为文旅寿养复合型城镇，文化朱田、旅游朱田、养生朱田、长寿朱田优势突出，重视文化、旅游产业是促进经济发展的有效手段。一是大力发展生态旅游、观光休闲旅游，将旅游与养生相结合，形成“长寿之乡、福地朱田”品牌；二是借助以“三养”为特色的康养类旅游资源，大力宣传推广芳林苑乡村旅游温泉度假区品牌特色；三是保护、修缮古建筑群，古墓群，宣传历史文化；四是借助朱田的特色农产品金银花、冬桃、由吾贡藕、明石绿茶等优秀农产品品牌，延伸农产品产业链，做出自己的特色品牌。

2、产业升级战略

要突出“技术水平调高、制造能力调强、产业结构调优、产业链条调长”发展方向，加快产业转型升级，积极培育发展新技术、新产业、新业态、新模式，把传统行业转化为新兴产业优势。重点围绕提高产业集聚度，培育板材加工优势产业集群，重点建设纺织服装产业园和农副产品加工产业园；强力推进创新驱动发展，以科技创新为核心带动全面创新；提升企业创新能力，借助市县创新平台发挥高层次人才和急需紧缺型人才作用。

3、城乡统筹战略

以城乡统筹、和谐发展为目标，积极推动城镇布局优化和农村社区建设，合理引导乡村工业布局，完善乡村设施配套。优化镇域空间布局，实现产业园区化、生活社区化，形成城镇、乡村、园区协调发展的格局，形成人口向城镇和社区集中，产业向园区集中的大格局；统筹规划城乡基础设施网络，推动水电路气信等基础设施城乡一体化建设、生态环保设施城乡统一布局；推动城镇公共服务向农村延伸，逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。

4、区域协调战略

朱田镇属临日都市区，是费县西部文化旅游重镇，要充分利用政策、自身区位、产业、交通和资源的优势，主动参与到新的区域协作和竞争网络关系中，培育新的经济增长点，发展壮大成为鲁东南重镇之一。强化朱田与周边镇的路网衔接，实现交通无缝对接，为以交通为基础的区域一体化发展奠定基础；积极融入临日都市区共赢建设，承接两边的产业转移，为自身发展注入更大的动力。

5、绿色发展、循环发展战略

促进经济发展与人口、资源、环境相协调，努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的良性发展道路。现阶段是朱田实现绿色发展、循环发展战略的关键，在于进行产业升级，淘汰落后产能，提高企业技术创新，实现技术升级、产品升级和模式转化，将经济建设与环境保护有机结合起来。规划将城镇发展规模、产业规模严格控制在合理的资源和环境容量内，走绿色发展的道路；重点保护镇域生态自然环境和历史文化资源；强调大的绿色生态网络向功能区的渗透，营造优美的景观环境，打造绿色生态、环境宜人的生态居住社区。

第三章 产业发展规划

一、产业现状概括

2016年，全镇GDP 12.67亿元，其中第一产业 3.04亿元，第二产业 3.98亿元，第三产业 5.65亿元，人均生产总值 20137元，农民人均纯收入 12700元。三次产业结构比为 24:31:45，呈现三、二、一的产业格局。

2016年，朱田镇人均收入最高的是朱田村 13800元，最少的是兴隆村，为 9700元，最高值是最低值的 1.42倍。总体上，行政村之间收入差距不大，人均收入超过 1万元的自然村有 38个。

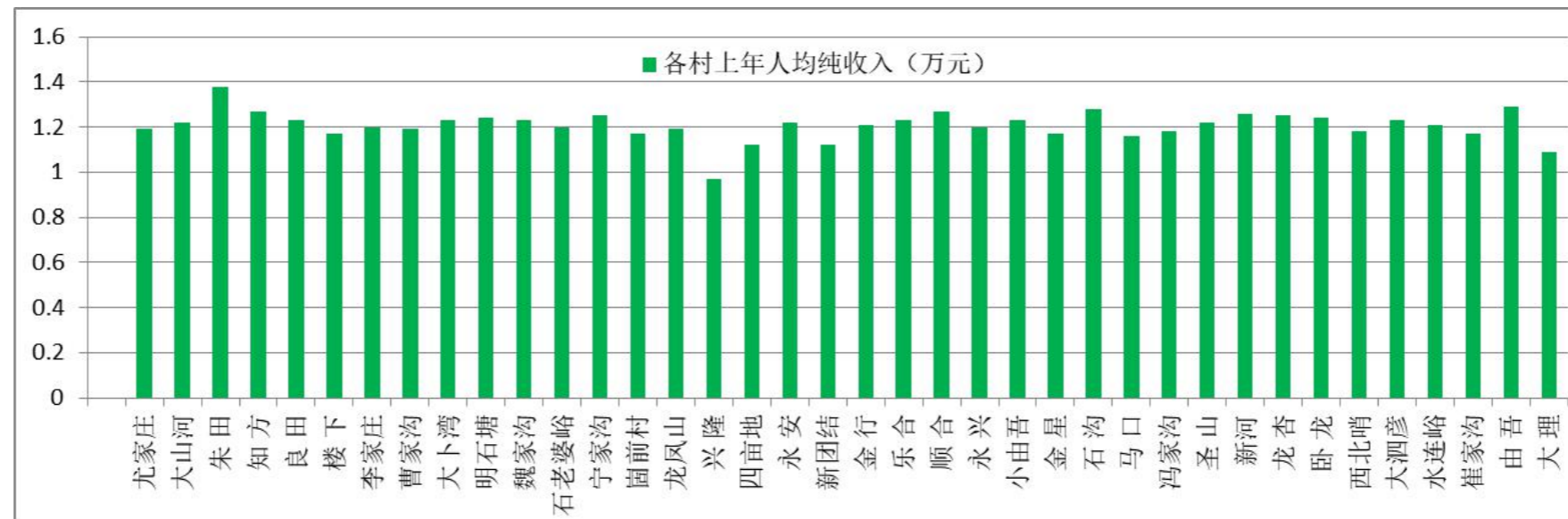


图 3-1 朱田镇主要村庄人均纯收入统计

自 2010 年至今，朱田镇的产业结构发生了明显的变化，第一产业增加值比重逐年降低，由 2010 年的 38% 降至 2016 年的 24%，年均下降 2.3 个百分点，第二产业增加值比重变化不大，六年间仅增加了一个百分点，第三产业增加值比重快速上升，由 2010 年的 32% 增加至 2016 年的 45%，年均上升 2 个百分点。

朱田镇经济发展阶段比较特殊，由“一二三产比重均衡，第一产业占主导”的产业结构类型跳过“第二产业占主导、二三一型”产业结构，直接过渡到“三一二型、第三产业占主导”。原因是：朱田的产业结构基础特殊，第一产业和第三产业发展相对较好，而第二产业始终发展动力不足，再加上本身基础不强，总体上导致第二产业发展速度要慢于第三产业。

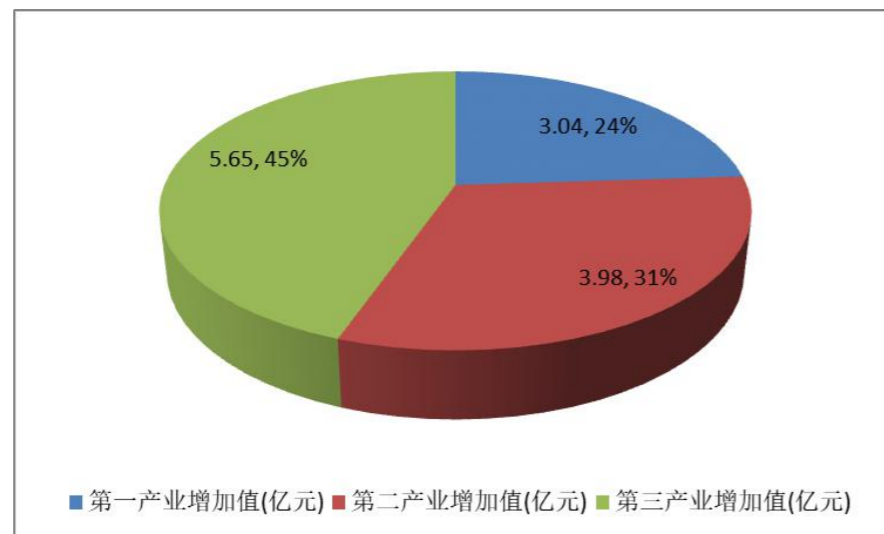


图 3-2 2016 年朱田镇产业结构图

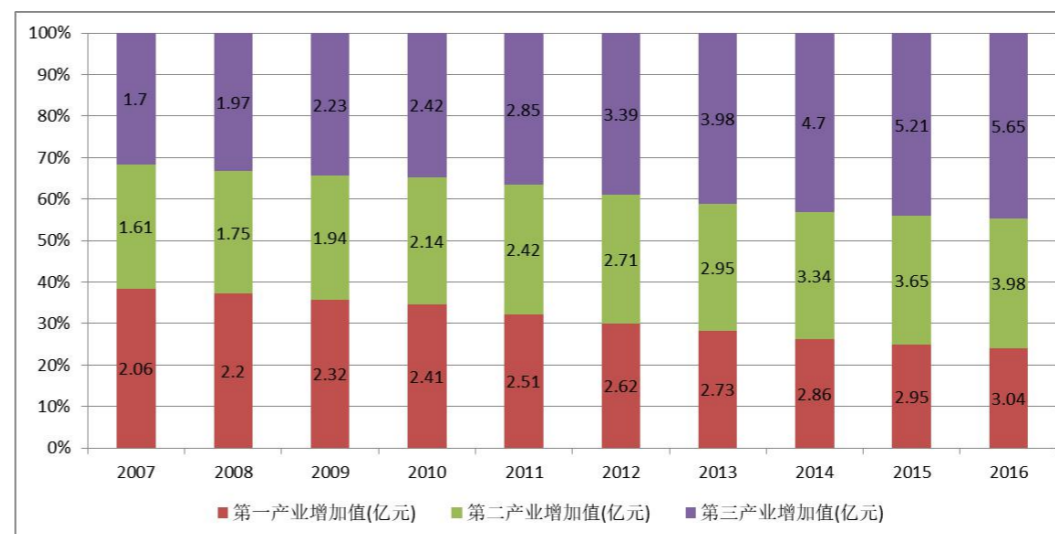


图 3-3 2010-2016 年朱田镇产业结构变化

2016年，全镇完成公共财政预算收入4204万元，同比增长3.55%，现代农业、现代服务业、新型城镇化进程稳步发展；全镇主要企业共有13家，其中年产值1000万元以上的企业有费县旭丰制衣有限公司、中节能（费县）太阳能科技有限公司、费县兴森板厂，三家主要企业覆盖了全镇纺织服装、光伏发电、板材加工三个产业类型，企业各项经济指标保持了稳中有升的良好势头。

（一）第一产业

朱田镇地处费县西南山区，多为传统养殖，尚处于稳定发展阶段，多以农户散养和中小规模养殖场为主，养殖种类以猪、牛、羊、蛋鸡、兔为主。2016年全镇成立了5家合作社、52个家庭农场，完成土地流转1.2万亩，栽植果树近40万棵，签约落地农业项目6个，总投资7.65亿元。

（1）生猪：全镇现生猪存栏量28700头，年出栏预计53000头，养殖规模以农户散养为主，100-300头育肥猪户共17家，存栏母猪50头以上的规模场共5家，养猪场户集中在龙凤山村、崮前村、四亩地村、朱田村、金行村、马口村、魏家沟村、楼下村为主，辖区内所有规模场户均进行了养殖污染提升改造，对环境污染较小。

（2）牛、羊、兔：全镇共存栏羊37680只，以农户散养小尾寒羊为主，200只以上养羊规模户共6家，肉牛存栏3200头，30头以上规模户共5家，牛羊均为食草家畜，且养殖规模小，散户喂养，对环境污染也较小。全镇养兔专业户2000只以上共3家，1000-2000只以上共5家。

（3）蛋鸡：全镇存养蛋鸡5000只以上规模场共8家，亦全部进行了养殖污染改造建设，全镇无肉鸡、肉鸭养殖场户。

全镇山区地域适合发展养殖，但需对养殖场进行养殖污染治理改造和指导。

存在的问题：

（1）农业规模化效益仍不高，污染治理水平还需改善。目前农业以规模化生产为根本目标，实现种养殖规模效益逐年提升。当前农业体量不大，与地区山区资源还不相匹配，仍需加强养殖技术与管理培训，实现整体效益的进一步提升。

（2）农业基础设施薄弱。农业水利设施及设备数量不足且长年未更新升级，难以满足现代农业发展要求，农田抗自然灾害的能力较差。

（3）朱田镇作为“金银花、冬桃、贡藕生产名镇”，规模化、品牌化、标准化生产经营初具雏形，但生产组织化水平偏低、流通渠道单一、产品链条较短、缺乏深加工，增值不够、产品科技含量低、品牌优势不足等问题依然存在。

（4）地力下降、耕地面积减少等现实性问题凸显，迫切需要因地制宜探索新型农业形态。全镇耕地面积由2007年的85762亩减少到2016年的80508亩，减少了5253亩，年均减少584亩，减少速度较快。

（二）第二产业

朱田镇作为山区农业、旅游业特色城镇，工业基础薄弱，目前全镇形成了板材加工、服装加工两大产业为主的镇村工业体系。近年来，朱田镇板材加工产业不断发展壮大，完成了从小作坊到大集群的过渡，形成了自己的特色模式，成为朱田镇经济发展的一项支柱性产业。镇区南部建成服装产业园，一期、二期入驻企业达到十多家，年产值6000多万

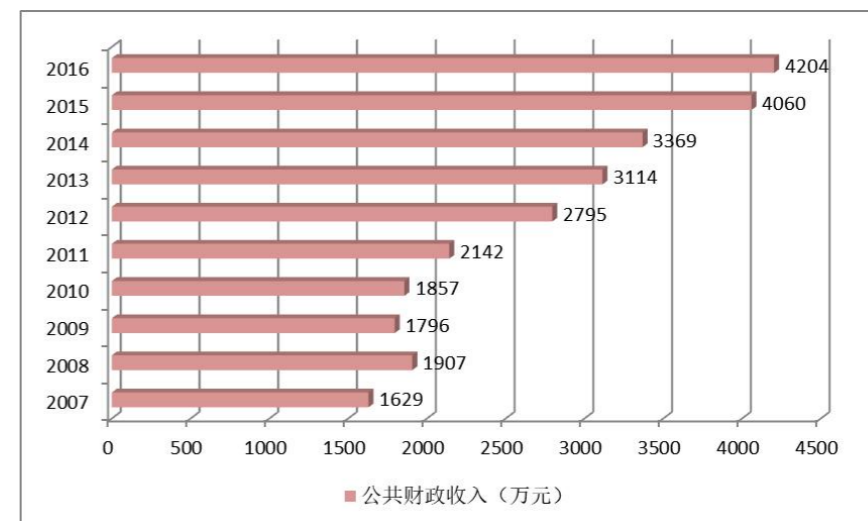


图 3-4 2010-2016 年朱田镇公共财政收入变化

元，吸纳 2000 余名群众就业，三期工程正在建设。投资 7000 万元的银基商混建材公司已经投产；山东龙熙新能源有限公司、山东天勤农牧科技有限公司、山东德寿生态农业公司、山东润君工艺品公司投资项目正在建设。

表 3-1 2016 年朱田镇企业情况调查表

序号	企业名称	经营范围	职工人数(人)	2014 年产出情况 (万元)				2015 年产出情况 (万元)				2016 年产出情况 (万元)				电源引自	2016 年用电量 (万千瓦时)	
1	费县鑫凯板材厂	板材加工	—	—	—	—	66.91	—	—	—	—	—	—	—	—	—	10KV 镇直线	—
2	费县连发木业板材厂	板材加工	36	—	—	—	—	—	—	—	—	185	186.2	12.7	3.31	10KV 水莲线	7.5	
3	费县鑫硕板材厂	板材加工	21	—	—	—	—	—	—	—	—	437	435	30	23.86	10KV 镇直线	10.86	
4	费县诚源木板厂	板材加工	26	—	—	—	—	—	—	—	—	572	570	32	29.77	10KV 镇直线	2.1	
5	中节能（费县）太阳能科技有限公司	太阳能光伏发电	27	—	—	—	—	—	—	—	—	1000	1000	85	5.58	—	5.1	
6	齐可军纸厂	卫生纸加工	12	825	820	9	5.06	149	150	14	—	120	120	13	—	10KV 开发线	—	
7	费县岩睿板材厂	板材加工	26	129	130	10	8.24	384	384	35	38.09	750	750	56	64.26	—	3.16	
8	费县全美板厂	板材加工	30	410	415	36	34.19	762	760	59	68.26	530	535	42	44.6	10KV 元宝线	8.2	
9	费县兴森板厂	板材加工	38	659	650	41	32.41	1087	1085	76	67.46	1264	1260	87	84.73	10KV 开发线	19	
10	费县凯连板材厂	多层板生产	44	1219	1220	85	69.7	1056	1060	72	53.6	942	945	68	50.83	10KV 水莲线	7.1	
11	朱田镇永盛石材厂	加工生产大理石	19	570	560	23	12.06	416	410	21	0	639	635	34	0	10KV 水莲线	—	
12	费县伊村铭品木业板材厂	板材	34	40	40	4	3.1	492	510	35	76.52	576	609	42	83.29	—	3.8	

存在的问题

(1) 支柱产业产值比重较低，产业集群还未形成。板材加工行业在全镇所占工业产值比重最高，是全镇的支柱产业。然而，该行业目前企业数量少，规模小于周边乡镇。行业技术水平较低，链条较短，属于初级加工企业，对全镇的产业带动作用还较弱。

(2) 第二产业整体转型升级困难。产业结构较分散，主体特色不明显，还处于“有项目即引、来项目即落”的初级阶段。产业整体发展水平相对滞后，产业布局也较分散，产业园区化特色还不明显。产业集群水平相对较低，创新能力差，产品名牌效应不高，行业品牌竞争力低下。当前，全镇接近 50% 的企业处于板材加工行业价值链的中低端，竞争激烈，利润薄，企业挣扎在“求生存”状态，想创新转型有心无力。

(3) 产业园区还处于初期建设当中，需要进行同步规划、同步设计、同步施工、同步建设，进行园区基础设施建设包括道路、雨污管网改造、热电联产、污水处理厂等统筹

管理，强化其支撑功能。

（三）第三产业

朱田镇内有商代文化遗址、龙泉寺遗址、汉墓遗址、芳林苑等古遗迹，自然、人文旅游资源较为丰富，组合度高，原生态资源优势明显。已编制完成《沂蒙百花梯田生态旅游发展总体规划》、《费县芳林苑乡村旅游温泉度假区规划》，以镇域内 100 公里环山旅游路为纽带，加快苑上养生谷、知方温泉度假区、明石生态旅游区、由吾崮景区、沂蒙百花梯田景区和御华景宸药膳养生区综合开发。目前，全镇发展农家乐 17 家、采摘园 35 处，每年吸引游客 5 万余人次前来观光游玩，全镇全域旅游蓄势待发。

现代服务业不断壮大，现代金融、现代物流、电子商务、共享经济等新业态新模式快速发展。由央企保利集团投资 8000 万元建设的物流园区已全面开工建设，银光民爆运输有限公司已实现投资。

存在的问题

- （1）第三产业缺少支柱产业，大多数仍集中在传统的服务领域，如餐饮业等，在科技、信息及新兴服务行业的涵盖面不够。
- （2）第三产业的从业人员多数来自农村的剩余劳动力，他们普遍存在的问题是文化水平不高，经营服务技能低，而从业人员的自身素质十分影响服务业的发展速度和质量。
- （3）旅游业态形式相对单一，不够灵活，还没有开发较有吸引力的旅游项目。山水、温泉、古建筑等特色文化及中药材、特色食品等产业的整合力度不够，组合式开发仍需加强。严重缺乏住宿、餐饮等公共服务配套设施。
- （4）城镇化水平低，公共服务配套设施发展较为落后，引力不足，不能满足第三产业发展的需要。
- （5）以旅游业为核心的第三产业缺乏整体形象设计，主题品位不突出，对外推广力度不够。

（四）产业发展机遇

抓住临沂市启动的“加快小城镇建设”的大好机遇，积极推动朱田镇实施“产业发展突破镇”、“文旅寿养福地镇”、“生态农业品牌镇”、“光伏发电聚集镇”、“精准扶贫示范镇”、“基层党建引领镇”“六镇”发展战略，立足朱田镇实际，打造费县西部重镇。加快基础设施建设，完善服务配套，大力发展以节能、节材为主的新兴产业，培植全域旅游等新兴产业，促进与费县县城的相互联系，通过“县城带动、特色发展、产业融合”，把朱田镇建设成为“文旅寿养福地中心”，努力打造文化朱田、旅游朱田、养生朱田、长寿朱田，使之成为费县西部门户。

（五）产业发展挑战

产业转结构，调方式，节能减排的压力大。新形势下有关环境保护的高标准、严要求对于板材加工企业提出更高的要求；随着周边城镇和各类经济园区的建设发展，区域竞争越来越激烈，朱田镇与同期试点全省经济发达镇相比较还有很大差距，只有抓住自身优势，找到突破口，在区域竞争中才能占得先机。

二、产业发展战略

1、三产融合，特色发展

以“全域旅游”为抓手，推进旅游资源组合式开发，实现“吃住行游购娱”一体化开发；加快三产融合，推进苑上养生谷、知方温泉度假区、明石生态旅游区、由吾崮景区、沂蒙百花梯田景区和御华景宸药膳养生区等项目建设。全面整合山水文化、温泉文化、长寿文化等特色文化资源，发展特色文化产业。依托金银花、冬桃、贡藕、绿茶等特色产业，打造现代优质农产品基地。以现代农业为抓手，以现代农业基地建设为依托，大力发展定制农业、观光休闲农业、体验式农业等现代农业新业态。

2、产业集聚，转型升级

突出“技术水平调高、制造能力调强、产业结构调优、产业链条调长”发展方向，加快产业转型升级，积极培育发展新技术、新产业、新业态、新模式，把传统行业转化为新兴产业优势，推动产业向高端迈进。围绕提高产业集聚度，重点培育壮大纺织服装、农副产品加工、板材加工等优势产业集群，引导龙头企业和产业链关联企业向工业园区集聚，打造特色产业集聚区。

3、创新驱动，人才支撑

强力推进创新驱动发展，积极主动融入山东新旧动能转换重大工程，积极引导和激励企业与高校科研机构加强交流合作，利用临沂市产学研基地、各类研发中心和院士工作站，着力引进和培育一批科技型中小企业。

充分发挥工业园区平台聚集作用，借助于市县平台，以更开阔的胸襟、更长远的眼光、更优质的服务不拘一格聚集人才，聚天下英才而用之。

加大教育投入，努力发展基础教育，着力推动城乡义务教育一体化发展，努力提升农村教育质量，实施校园安全工程，不断改善办学条件，此外，加强技术培训，提升劳动者工作专业技能。

4、加强基建，完善服务

重视农业基础设施建设。加大财政投入，加固、建设小型水库、塘坝等水利工程，积极投入对朱田河、龙王口水库、黄汪头水库等的综合治理。

加大纺织服装园区基础设施建设。增加投入，创新思路突破规划、土地、资金等方面难题，积极引入社会资金，大力推进园区道路建设、雨污管网改造、污水处理厂等一系列园区基础设施建设，为镇域经济发展发挥好支撑作用。

不断完善基础服务功能。加强基层医疗卫生服务能力建设；推进养老服务中心项目建设，鼓励社会资金进入养老领域，加快老龄事业和产业发展，弥补医疗卫生事业发展短板，为群众提供全方位全周期的健康服务；加强社会保障体系建设，继续推动以养老、医疗保险为重点的全面参保登记计划，健全养老、社会、医疗保险等多层次社会保障体系，做好困难群众大病补充医疗保险、异地就医直接结算等工作。

三、产业定位

第一产业——品牌化、生态化

加强科学研究和综合技术的发展提高，增强农业综合生产能力，以高科技示范园、生态农业产业园为主导，提高农产品档次和商品率，创造名牌农产品，打入国内外市场，达到优化第一产业，提高农民收入水平。

重点发展山区高效农业，按照所处地区的海拔位置，低山地区重点发展林果、中草药种植，丘陵河谷地带加强粮食种植，而山上则重点发展生态林。根据区域特点进行多样化种植，实现规模效益与特色效益。

打响朱田镇“山东金银花第一镇”的口号，大力宣传中药材、冬桃、贡藕等特色食品，通过规模化、标准化生产保障农产品的质量品质，加大特色产品的宣传力度，形成品牌效应。以现代农业为抓手，以现代农业基地建设为依托，大力发展定制农业、休闲农业等现代农业新业态。

第二产业——全产业链化、环保化

依托劳动力资源优势，发展壮大服装加工产业，实现规模效益与品牌效益。

破解农产品加工业发展瓶颈，实现“特色+创新+技术+互联网”的有效结合，在自身特色的基础上提升农产品精深加工水平，并依托农产品电商、物流等形式积极对外宣传，争取获得地理标志产品称号，提升区域知名度与影响力。并积极实现三产融合与联动，提升产品综合竞争力。

板材加工业是现状朱田镇经济发展的一项主导性产业，今后将遵循“高点突破、中端提升、低端限制、非法关闭”的思路谋划，统筹做好“建链、补链、强链”三篇文章，实现全产业链化发展；加大科技创新、改造投入，增强企业创新能力；支持产业链的中低端企业完成产业转型升级；整顿市场秩序，“小散乱污”企业清理取缔。

第三产业——主题化、特色化

在仓储物流业方面，依托区域的交通环境，打造区域性物流中心。围绕板材、食品等工业产品的集散、中转、储藏、交易等，大力发展专业市场，推动批发产业的发展。

在旅游业方面，围绕文化休闲度假游和山水游两条线路展开。文化休闲度假游要求全面整合山水文化、温泉文化、长寿文化等特色文化资源，发展温泉度假旅游、中医康养旅游、农业生态体验旅游、民宿度假旅游等特色项目；山水游以朱田河生态带为支撑发展生态农业观光旅游业；东部依托芳林苑乡村旅游温泉度假区，以镇驻地为核心，依靠知方村、良田庄村发展旅游度假产业；西部龙王口水库及四亩地村周边，风光旖旎，土壤肥沃，发展现代农业、休闲观光农业，建设田园综合体。主要发展项目如下：

——温泉度假游

镇驻地西北部，位于龙杏村、良田村、知方村范围内，利用温泉密布特色，并集合古寺、古泉、古墓、古井等古文化特色，建设原乡温泉-苑上养生谷旅游度假项目，开发温泉小镇。

——中医康养度假游

重点发展御华景宸项目，集合中草药种植、中医养生药膳园等景点，让游客有养生、休闲、度假多重体验。

——生态休闲度假游

发挥朱田山清水秀的生态优势，主推四亩地百花梯田项目和明石塘田园综合体项目，并集合由吾崮、云天崮的生态风光、古寨风光，实现朱田全域旅游。

在综合服务业方面，根据新型城镇化建设要求，大力发展特色商业、文化创意、信息交流、商务咨询等综合服务业。

四、产业布局与保障措施

（一）产业布局

根据朱田镇产业基础、资源条件、交通区位以及未来的发展趋势，逐步形成“一区、两丘、三山”的产业空间布局。

一区：在镇域的东北部，面积约 25.7 平方公里，约占全镇总面积的 1/6，多条河流交汇处，紧靠县城南外环路和朱东路（县城西外环路），费县西部城镇化重要载体、费县西南部的商贸中心、农副产品集散地、旅游服务中心。

两丘：分布在山脚下、溪流边，镇区的东北与西南区域主要是低山丘陵地形，面积约 51.4 平方公里，约占全镇总面积的 1/3，该区域土地相对平整，灌溉条件好，具备发展现代化农业的条件，重点以种植粮食作物为主。

三山：指朱田镇镇区三面环山，面积约 77.1 平方公里，约占全镇总面积的 1/2，利用田园综合体经济发展模式，发挥优美的生态资源优势，发展山区特色农业，多产并进，复合开发，建设成为乡村全面振兴的典范。

（二）保障措施

1、整体规划，分阶段逐步实施

产业发展分阶段推进，在近期、远期设定不同的规划目标和重点。需要结合各时期发展情况，分阶段实施，逐步把规划蓝图转化为切实可行的行动计划。

2、坚持本位发展、特色发展、联合发展

一是要坚持本位发展，结合本镇特色，进行产业发展重点合理布置。二是要打破旧套路，进一步解放思想，找准定位，实现全镇重点突破式发展。三是要实现联合发展，镇内企业之间、各个产业发展部门之间、本镇与费县其他镇之间实现横向联合、纵向整合，有发展意向的项目要实现团队化运作与管理模式，提高项目成功率和执行效率。

3、生态优先，加大监管力度

根据规划和产业政策发展方向，设置若干限制措施，凡是违反规划要求的建设活动，一律予以禁止，凡是不符合三集中要求的，要严格加以限制。对环境污染严重的企业，加大环保治理力度，必要情况下，关停、取缔。

4、政策、制度支持，全方位积极推进

要制定相关政策推进规划的逐步实施，鼓励工业向园区集中；制定有利于人口向镇区集中的政策，提高人口集中度；制定有利于环境保护、现代服务业发展等方面的政策，引进各类项目；开展企业与高校、科研院所的深入合作，提高企业创新能力。

完善产业发展促进制度。围绕全镇产业发展重点，根据临沂市财税、土地、采购、金融、投资、信贷、人才引进等政策支撑体系，发挥政府对社会投资的引导作用，对产业发展重点进行扶持和引导，既培育具有带动作用的行业龙头企业，也引进相关配套的中小企业，促进产业链协同发展。

完善创新招商引资制度。着力强化专业招商，针对产业搭建专业班子，有针对性地组织驻点招商、上门招商或委托招商，积极探索园区招商、以商招商等方式，提高招商工作实效，着力引进一批关键性、龙头型、基地型的大企业、大项目。建立产业发展重大招商项目库，加强项目前期工作力度，加大对重点招商项目的调度和协调；对特别重大的项目，实行主要领导负责制。加强对各级各部门招商工作的统筹协调，创新项目引进、落地和利益分成机制，避免恶性竞争。

第四章 人口与城镇化水平预测

一、人口现状分析

朱田镇隶属临沂市费县，截至2016年底，镇域总人口6.29万人，其中镇区2.01万人，占镇域常住人口总量的31.96%。2016年，全镇出生人口1323人，死亡人口104人，自然增长率为19.4‰。

镇域现辖31个行政村，其中镇区驻地村8个，分别为朱田村、石沟村、金行村、龙杏村、知方村、崔家沟村、大山河村、乐合村。镇域内其他行政村23个，有尤家庄、李家庄、大泗彦、明石塘等。每个行政村平均常住人口为1487人，镇区驻地村平均常住人口为1964人，镇区常住人口相对较多。

分析历年人口数据，可以看出朱田镇的人口变动具有如下特征：

1、人口总量缓慢增长，综合增长率变动较大

从历年人口变化情况看，朱田镇人口总量呈缓慢增长态势，2007年人口为5.87万人，2016年为6.29万人，9年间净增长0.42万人，年均增加467人。2007年以来，综合增长率呈增长与下降交叠的态势，综合增长率变动较大。2013年增长率为谷值，增长率为4.39%，之后增长率变为正值，达到峰值10%。

2、高出生率、低死亡率和高自然增长率

从人口增长机制看，自然增长是镇域人口变动的主导因素，表现为高出生率、低死亡率、高自然增长率的特征。从2014-2016年来看，出生率和死亡率均呈现下降的趋势，从而导致自然增长率稳中有降。

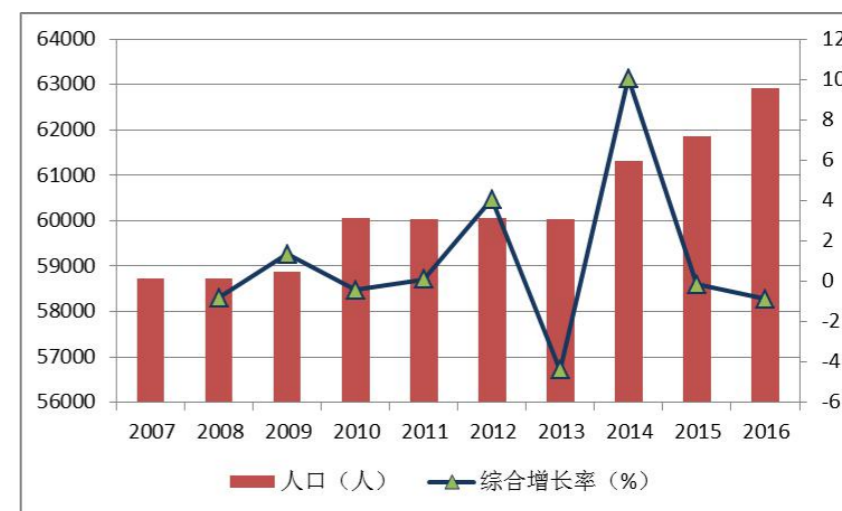


图 4-1 2007 年以来朱田镇人口变动情况

表 4-1 2014-2016 年朱田镇人口自然增长率变动

年份	总人数（人）	出生率(‰)	死亡率(‰)	自然增长率(‰)
2014	61324	32.66	6.85	25.81
2015	61758	21.75	4.42	17.33
2016	62906	21.03	1.65	19.38

3、老龄化问题严重

朱田镇 2016 年 65 岁及以上人口为 9507 人，占总人口 14.95%，参照人口年龄结构判定标准，已经进入老龄化阶段，人口老龄化将是今后相当长时间内人口发展的主题。

图 4-2 2016 年朱田镇人口年龄段构成

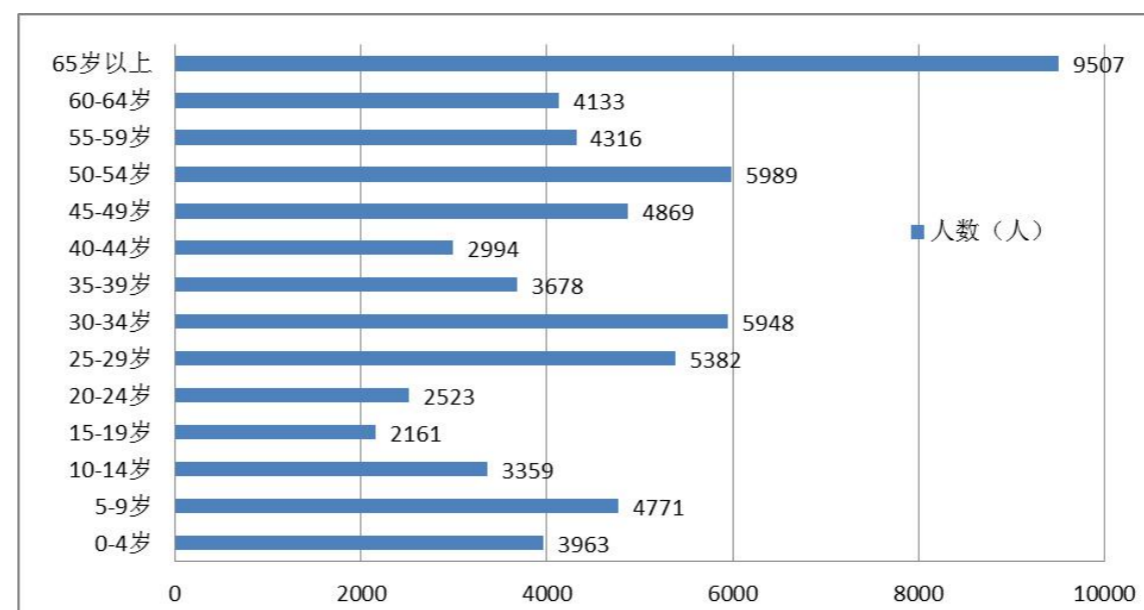
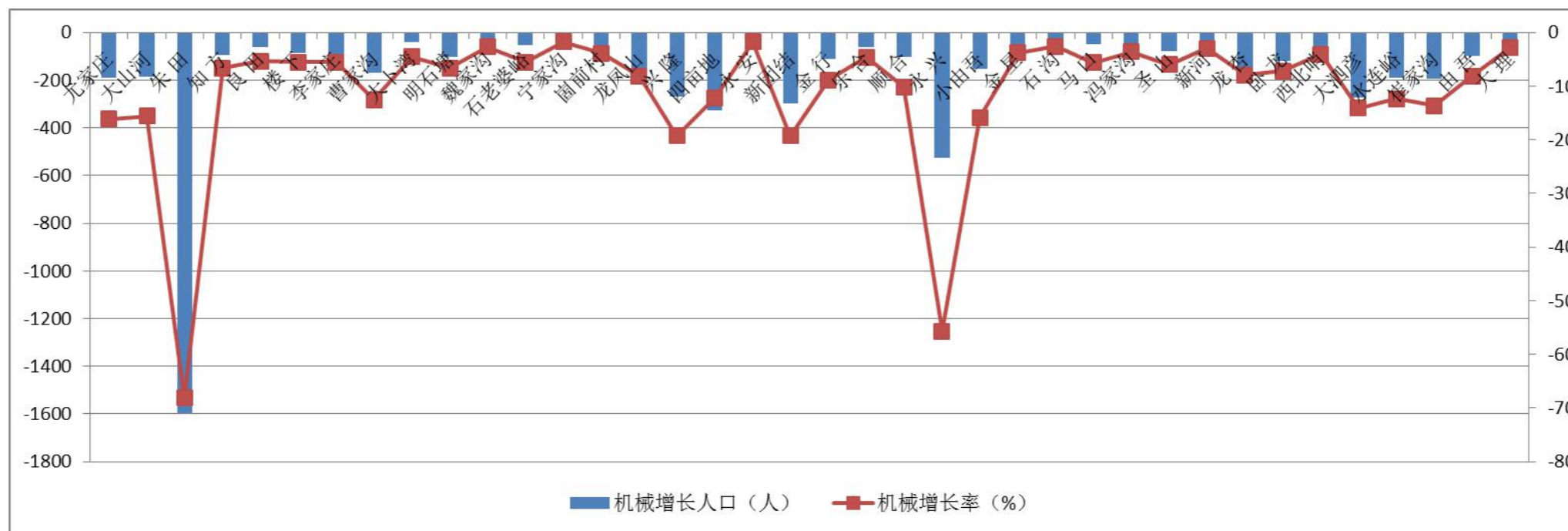


表 4-2 朱田镇人口年龄结构对照表

人口年龄结构类型	老年人口系数	少年儿童人口系数（14岁以下人口占比）	老少比	年龄中位数
年轻型	5%以下	40%以上	15%以下	20岁以下
成年型	5-10%	30-40%	15-30%	20-30岁
年老型	10%以上	30%以下	30%以上	30岁以上
朱田镇	14.95%	19.02%	78.62%	——

4、人口外流严重，机械增长率为负值

图 4-3 2016 年朱田镇各村人口机械增长



机械增长人口利用常住人口减去户籍人口，若差值为正值则说明常住人口高于户籍人口，人口以机械正增长为主，人口向城镇集聚；泛指则说明常住人口低于户籍人口，人口以机械负增长为主，人口外流。

朱田镇各行政村均表现出明显的人口外流现象，常住人口要低于户籍人口，城镇吸引力不强，尤其以驻地村朱田村机械增长率最低，为-68%，驻地村城镇吸引力亟待提升。

二、人口规模预测

(一) 镇域人口规模预测

1、综合增长率法

2016年，朱田镇人口自然增长率为19.38%，机械增长率为-113%，综合增长率为8.79%，自然增长是朱田镇人口增长的主要动因。

未来朱田镇人口增长主要应由三部分组成：镇域人口自然增长、镇域人口机械增长和暂住人口，其中自然增长的影响将会降低，机械增长的影响将会增加。

综合增长法是通过对未来人口的综合增长速度的判断预测规划期人口。综合增长率结合人口自然增长率与机械增长率综合确定。预测公式为：

$$P = P_0 \times (1 + r)^n$$

式中 P 为期末人口，P₀ 为基期人口，r 为综合增长率，n 为规划年限。

分析朱田镇近年来的人口发展情况，自然增长率虽有起伏，但整体而言仍是上升趋势，近几年镇域综合增长率低于自然增长率，说明人口迁出较多，机械增长率为负，但是伴随着临沂市加快小城镇建设的契机以及作为建设费县西部重镇的机遇，朱田通过产业升级、招商引资等手段将提供更多的就业机会，朱田未来将更加能够留住人口并吸引更多的人口迁入。可以预计，未来 17 年内人口仍将保持增长态势，规划通过综合增长率法进行预测。规划近期年均综合增长率取 9‰，远期人口增长趋缓，取 8‰。

根据以上增长率的设定， P_0 取 2016 年朱田镇人口 6.29 万人，可以计算得出朱田镇规划总人口：

近期 2025 年，全镇总人口将达到 6.82 万人；

远期 2035 年，全镇总人口将达到 7.32 万人。

2、劳动力需求法

劳动力需求法主要将城镇人口增长与经济增长速度和科技进步、劳动、资金因素在经济增长中的贡献份额。从而使规划期内的城镇人口规模与同期社会经济发展目标相对应。

$$P_N = P_0 \left(1 + \frac{E_2 Y}{\beta}\right)^n K_0 / K_n$$

参数选定： P_N ：规划期末人口规模； P_0 ：规划基年人口规模； Y ：经济增长率，估计朱田镇近期经济增长率为 8%，远期为 6%； E_2 ：劳动贡献率按照国家计委办公厅和国家科委体政司文件推荐的柯布一道格拉斯线型生产函数方程和国家科委建议的资金弹性系数测算， E_2 近期为 10%，远期为 15%； β ：劳动力产出弹性系数，根据国家科委体政司文件建议值 0.7，这里考虑镇的发展阶段，劳动力在经济增长中的作用较高，因此取 0.8； k_0/k_n ：基准年劳动力系数/规划期末劳动力系数，估算 K_0/K_n 的值，近期取 1.01，远期取 1.00。

表 4-2 基于劳动力需求的人口预测

	2025 年	2035 年
Y：经济增长率	8%	6%
E_2 ：劳动贡献率	10%	15%
β ：劳动力产出弹性系数	0.8	0.8
k_0/k_n	1.01	1.00
P_N ：规划期末人口规模（万人）	6.95	7.78

基于以上两种方法，得到朱田镇的人口规模预测结果：近期 2025 年，全镇总人口将达到 6.9 万人；远期 2035 年，全镇总人口将达到 7.5 万人。

(二) 城镇人口规模预测

城镇人口应包括规划区范围内的常住非农业人口、农业人口和常住流动人口三个部分。2016 年朱田镇城镇人口总计约 2.01 万人，城镇化水平为 31.96%。

城镇人口预测主要考虑现状城镇人口的自然增长、镇域安置人口和流动人口的增长。驻地人口增长依据自然增长法 $P = P_0 \times (1 + r)^n$ 计算，根据实际情况近期由于国家计划生育“两孩”政策的放开，城镇独生子女较多，自然增长率较高，设为 2%，远期又将放缓，设为 1.8%；镇域安置人口依据离驻地的距离、耕作及生活方便的原则，采取由近及远逐步撤销零散村庄并安置村庄人口的方法，增加城镇人口；机械人口的增长近期按照年均递增 1800 人的速度计算，远期按照年均递增 1500 人的速度计算。

则：

近期：2025年，镇驻地自然增长人口2.40万人，机械增长人口1.62万人，城镇人口取4.0万人。

远期：2035年，镇驻地自然增长人口2.82万人，机械增长人口2.85万人，城镇人口取5.6万人。

三、城镇化水平

（一）城镇化水平预测

截至2016年底，镇域总人口6.29万人，其中镇区2.01万人，城镇化率为31.96%。以预测的镇区人口除以预测的全镇总人口，即得出预测的城镇化水平：2025年为58.0%；2035年为74.7%。

（二）城镇化战略

1、文化城镇战略

实施新型城镇化战略，根据不同地区的自然历史文化禀赋，按照体现区域差异性、提倡形态多样性的原则，将文化元素纳入城镇设计与建设，把传统文化融入城镇发展顶层设计与整体规划之中，发展能够传承历史记忆、承载文化脉络、彰显地域风貌、呈现民族特点的美丽城镇，构建各具特色的城镇化发展模式，实现乡土文明与现代文明的共存共生共荣。

2、集约发展战略

在推进新型城镇化战略时，强调完善城镇载体功能，通过加强城镇基础设施建设，明确城镇市场中心、信息中心、服务中心、文化教育中心、医疗保健中心等公共服务设施的功能定位，着力增强城镇的聚集度和承载力、扩大城镇对周边区域的辐射力和带动力。

3、智慧城镇战略

建设智慧城镇，是推进城镇现代化、实现城镇创新发展的客观需要。随着城镇化的深入推进，升级版的“新型城镇化”不仅将带动传统的基础建设投资，还将推动与信息化相关的多重新兴产业链发展。

4、绿色城镇战略

把建设绿色城镇作为切入点，使之成为解决城镇化与生态环境矛盾的突破口，通过增强绿色发展理念、设计绿色发展模式、建立绿色管理体制机制、实施绿色科技支撑保障等，持续推进新型城镇化发展。

第五章 镇域镇村体系规划

一、镇村体系现状

（一）居民点现状

朱田镇辖 31 个行政村，总人口 6.29 万人，行政村平均人口为 2029 人。据统计，人口规模在 1500 人以下的村庄有 6 个，1500-2000 人之间的村庄 11 个，2000-2500 人之间的村庄 7 个，2500 人以上的村庄有 7 个。从人口数量来看，朱田村的户籍人口最多，达到 3938 人；新河村户籍人口最少，为 1141 人。

受地形影响，镇域西、南部村庄分散、自然村多、规模小，镇域东北部村庄规模较大、分布密集、有连片发展的趋势。

（二）居民点现状特点

（1）村庄自然村多、规模较小，人口迁移加剧。农村居民点分散，自然村庄过小，整体来说不利于农村居住环境的改善和生活水平的提高，同时随着经济的快速发展和农业机械化水平的提高，务农的农民越来越少，大部分农民常年在镇区企业单位或外地打工；镇区生活服务设施的改善也促使农民迁往镇区居住。镇域居民点过于分散的现状非常不利于农村经济的可持续发展，不利于全面建设小康社会目标的实现，因此中央和建设部多次强调要加大乡镇合并力度，实施迁村并点，移民建镇、建村，改善生产和居住环境，提高防御自然灾害的能力。

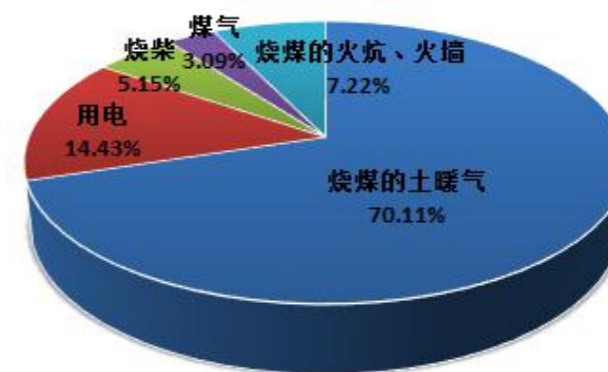
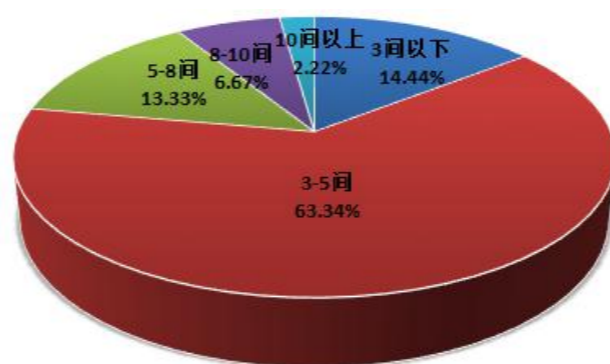
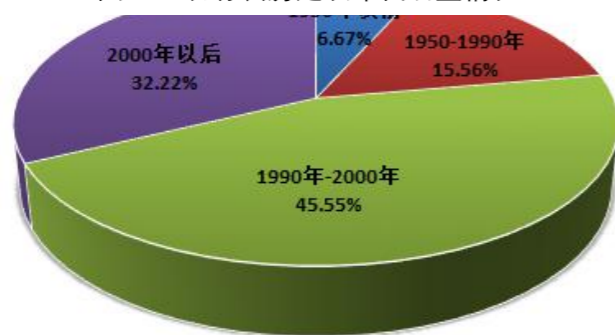
（2）空心村现象严重。农村居民点用地往往不能合理、有效地利用，新建住宅大部分都集中在村庄外围，而村庄内却存在大量的空闲宅基地和闲置土地，形成了内空外延的用地状况，农村青壮年劳动力外出打工使得留在农村的人口存在老弱病残的现象，造成脏乱差的村庄面貌和土地浪费。

（3）村庄大多沿路、沿河分布。现状村庄呈现明显的沿路、沿河分布特征，这种布局模式适合传统农耕时代，适应非机动化农耕生产生活方式的需要。

（三）农村住宅情况

现状民宅中，约 68% 建于 2000 年以前（图 5-1），已经到了需要翻新的时间；63% 的民宅在 3-5 间以内（图 5-2），70% 的民宅采用独立的燃煤采暖系统（图 5-3）。90% 村庄巷道宽度低于 4 米，满足不了应急车辆的通行和民用机动车的入户停放。没有独立完整的污水收集管网，且大部分不具备改造条件，在有了统一供水之后，污水量大增，导致农村污水自然地面径流。因此，各类污水收集与排放成了大部分农村的隐忧。

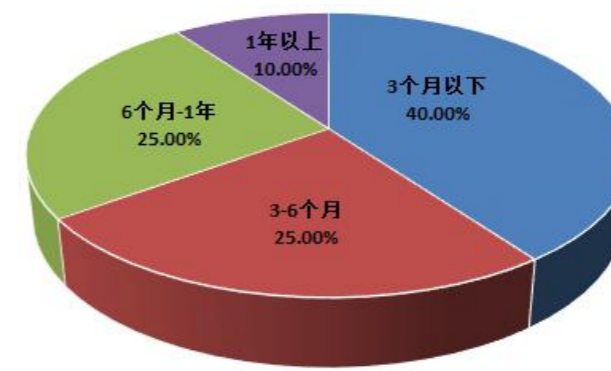
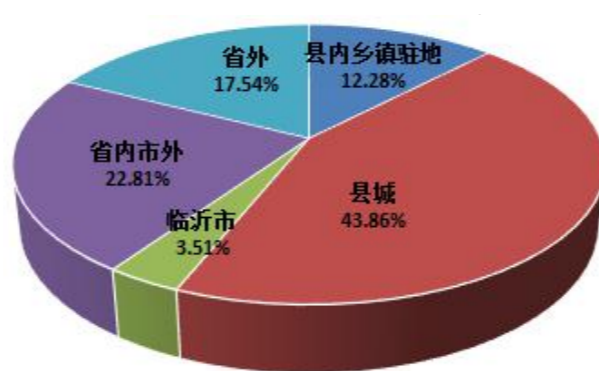
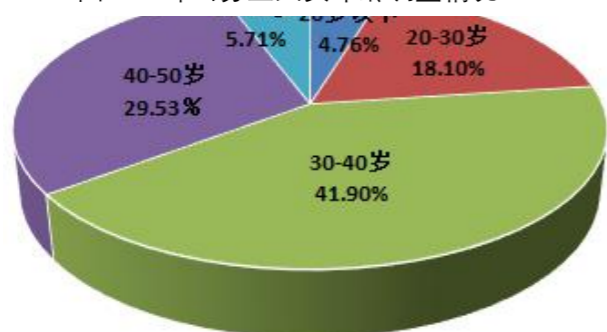
图 5-1 现有农房建设年代调查情况



(四) 外出务工人员情况

外出务工人员年龄 30-50 岁占 71.4%，50 岁以上的仅占 5.7%（图 5-4）。其中 43.86% 的人员在县城务工，省内占 82.46%，在镇区务工的仅占 12.28%（图 5-5）。40.0% 以内的务工人员一次外出时间在 3 个月以内，一次外出时间超过 6 个月以上的占 35.0%（图 5-6）。

图 5-4 外出务工人员年龄调查情况



外出务工者主要是以剩余劳动力输出的形式，以增加家庭收入为目的（图 5-7）。被调查家庭的主要收入来自农林生产和外出务工（图 5-8）。仅有 19.1% 的外出人员不打算回村（图 5-9）；不回村的主要原因是就业机会多、能创业（图 5-10）。

图 5-7 外出务工原因调查情况



图 5-8 家庭收入来源调查情况

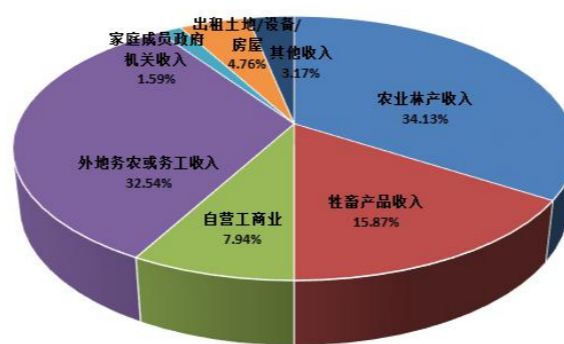


图 5-9 外出人员回村愿意调查情况

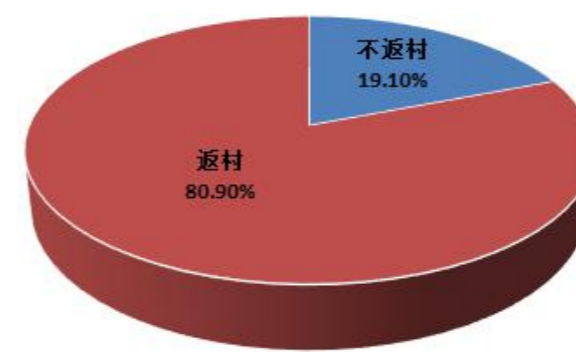


图 5-10 外出人员不回村原因调查



(五) 未来住宅选址、建设意愿

居民对搬迁进入农村新型社区居住的认可度为 66%（图 5-11）。在住宅形式选择方面，67.37%的农户选择 1-2 层独院住宅，28.42%的农户选择多层公寓式住宅，只有 4.21%的农户选择高层住宅形式（图 5-12）。

图 5-11 搬迁至农村新型社区的意愿调查情况

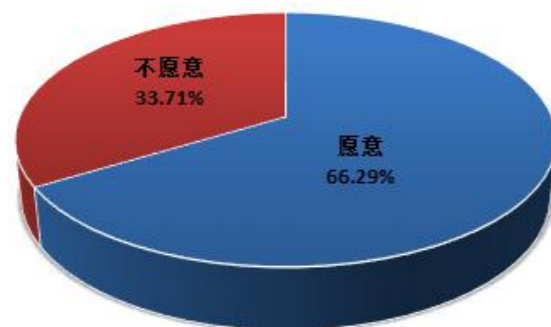
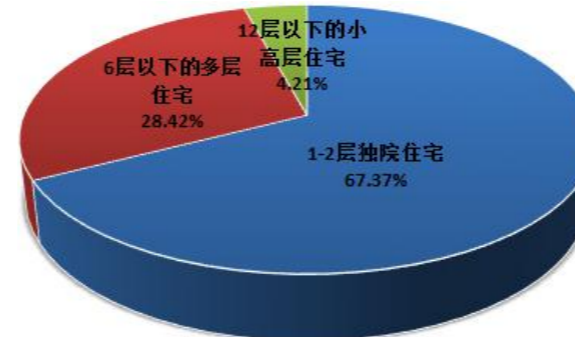


图 5-12 住宅形式选择意愿调查情况



(六) 务农情况

田间劳作的主要出行方式是机动车和步行（图 5-12）；83.2%的农户愿意流转土地（图 5-13）；65.06%的农户务农收入占家庭总收入的一半以上（图 5-14）。

图 5-12 务农出行方式调查情况

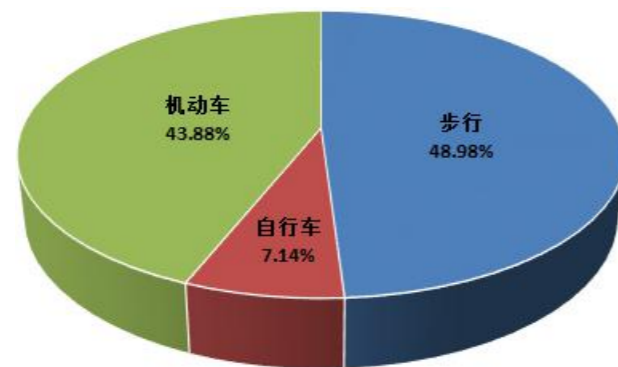


图 5-13 土地流转意愿调查情况

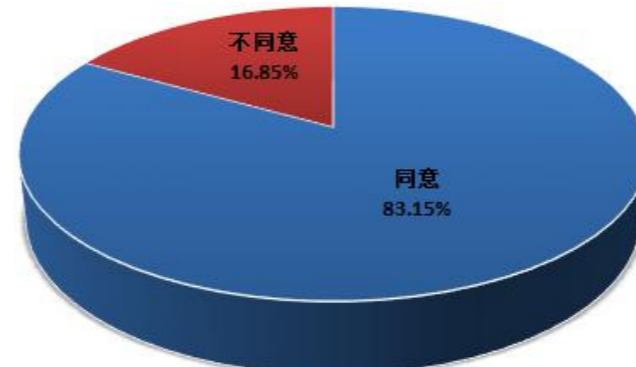
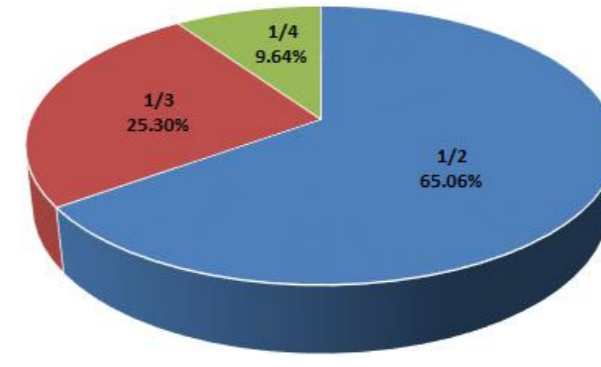


图 5-14 务农收入占比调查情况



二、镇域镇村体系规划

（一）城乡统筹规划布局原则

- （1）以镇区建设为龙头，全面提高镇区公共设施和基础设施的发展水平，其发展规模应满足全镇的需求。
- （2）从城乡一体化、公共服务均等化出发，统一规划，统筹配套布局镇域公共设施，协调城乡发展。
- （3）充分尊重农民意愿，慎重对待村庄迁并，合理引导、弹性对待、近期可行、远期合理，可操作、可实施。

（二）国内外村庄建设发展经验

- （1）国外经验。总结美国、英国、韩国、日本等国外村庄建设经验：

政府投入、政策支持——均强调政府投入在村庄建设中的作用，并制定相关政策予以保障；

公众参与、以人为本——强调公众权益，村庄建设时充分征求当地居民的意见，考虑其需求，体现以人为本的思想；

设施拉动、分类引导——普遍以基础设施建设为先导，强调服务设施合理配置，对不同类型村庄进行分类引导；

尊重历史、保护生态——重视对生态环境的保护，尊重历史文化，强化特色。

（2）国内经验。江苏、浙江等先进地区的村庄建设经验：

政策引导、典型示范——国内先进地区在进行村庄建设规划时均制定了一系列政策，并在部分村庄进行试点，通过典型村庄的示范作用，带动整体发展；

区域统筹、产业协调——在新农村建设规划时，从区域角度出发，协调基础设施的布局，整合空间资源，并在产业上跟进，提高农民生活水平；

因地制宜、分类指导——强调地区差异，不同条件下村庄在建设规模、建设模式等方面区别对待；

挖掘文化、培育特色——均强调对历史文化的保护，有计划、有目的的培育特色村庄。

（三）村庄建设模式探讨

面临农村不断萎缩的趋势，明确发展思路，方向清晰的建设引导与有侧重点的投资导向非常重要。中心村建设的积极推进与搬迁撤并型村庄的弹性控制同步进行。本次规划根据《山东省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》的相关要求，以及朱田镇农村的具体情况，提出以行政村为基本单元，将朱田镇31个基本单元分为四种建设模式，分别实施不同的建设引导政策。

（1）示范引领型村庄。对资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，特色产业优势明显，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农民生活幸福安康。

（2）特色发展型村庄。具备特色资源、产业基础较好，尤其是文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄，打造乡村振兴特色村。特色资源类村庄，包括历史文化古村、传统村落、自然风光独特村及民族村寨等，要统筹保护、利用与发展关系，保护历史文化资源和传统建筑，传承民风民俗和生产生活方式，探索设立村庄建设保护红线，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，充分彰显红色记忆、山区风貌等内涵特质；特色产业类村庄，包括具备特色农业、手工业、工贸流通业等发展条件的村庄，重点强化产业优势、发展多种经营、推动一二三产业融合发展，着力提升产业发展层次，加快向经济强村迈进。

（3）改造提升型村庄。对现状发展条件较好在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，配套完善村庄基础设施和公共环境，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄。

（4）搬迁撤并型村庄。对规模小、缺乏发展潜力、位置偏僻、交通不便的村庄，严格限制新建、扩建活动，以保障农民基本生产生活条件为底线，进行一般性的村庄整治，原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设，满足人居环境干净整洁的基本要求，坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。

（四）村庄整合的原则

（1）有利于集聚发展。发展农业的规模化经营和集约化生产，逐步合理地缩并零散的自然村落，有效节约耕地，建设配套基础设施，使乡村发展更加有序。

（2）有利于村庄发展。经济落后的村庄向经济发达的村庄集中；规模小的村庄向规模大的村庄集中；地域相邻、文化与社会关系相近的村庄集中建设。

（3）有利于空间优化。逐步建立“镇区-中心村-基层村”三级居民点体系，为城乡居民提供优质便利的生活环境和生产条件，实现空间一体化发展。

（五）村庄整合规划

合村并点是本次规划村庄整合的主要模式，通过村庄的集聚，加快城镇化进程，为农村新型社区建设提供必须的土地和就业空间。总体上形成“一个镇区、五个中心村、五个基层村”的城乡一体化发展新格局。

表 5-1 朱田镇村庄整合规划一览表

等级	名称			人口规模（人）		规划建设用地（公顷）	
	社区名称	包括村庄	村庄类型	现状	规划		
镇区	朱田镇区	朱田村	搬迁撤并型	3938	34070	56000	671.90
		金行村	搬迁撤并型	2745			
		知方村	搬迁撤并型	2708			
		崔家沟村	搬迁撤并型	1615			
		龙杏村	搬迁撤并型	2125			
		兴合村	搬迁撤并型	2597			
		新河村	搬迁撤并型	1141			
		石沟村	搬迁撤并型	1757			
		乐合村	搬迁撤并型	1393			
		大山河村	搬迁撤并型	1387			
		永安村	搬迁撤并型	1240			
		尤家庄村	搬迁撤并型	1380			
		新团结村	搬迁撤并型	1830			
		固前村	搬迁撤并型	1481			
		由吾村	搬迁撤并型	2433			
金星村	搬迁撤并型	2304					
大理村	搬迁撤并型	1996					
中心村	大泗彦社区	大泗彦村	示范引领型	2192	5816	3500	35.0
		西北哨村	搬迁撤并型	1542			
		李家庄村	搬迁撤并型	2082			
	楼下社区	楼下村	示范引领型	1685	3480	2000	20.0
		卧龙村	搬迁撤并型	1795			

等级	名称			人口规模（人）		规划建设用地（公顷）	
	社区名称	包括村庄	村庄类型	现状	规划		
	宁家沟社区	宁家沟村	示范引领型	2157	2157	2000	20.0
	马口社区	马口村	示范引领型	2749	2749	2000	20.0
	龙凤山社区	龙凤山村	示范引领型	2933	4582	3000	30.0
		兴隆村	搬迁撤并型	1649			
基层村	曹家沟村	曹家沟村	改造提升型	1507		1000	10.0
	水莲峪村	水莲峪村	改造提升型	1726		1000	10.0
	明石塘村	明石塘村（特色村）	特色发展型	1629		1000	10.0
	魏家沟村	魏家沟村	改造提升型	2181		1500	15.0
	四亩地村	四亩地村（特色村）	特色发展型	3023		2000	20.0
合计				62920		75000	861.9

（六）城乡居民点等级与规模结构

朱田镇镇村等级分为三级：

一级：朱田镇区，人口规模约 5.6 万人。

二级：中心村，分别为大泗彦社区、宁家沟社区、楼下社区、马口社区、龙凤山社区，每个社区人口规模约为 0.20-0.35 万人。

三级：基层村，分别为曹家沟村、水莲峪村、明石塘村、魏家沟村和四亩地村，人口规模约为 0.10-0.20 万人。

三、镇域空间布局规划

1、发展思路

东北部：引导周边村庄向镇区聚集，壮大镇区规模；在营建特色城镇方面，深入整治城镇街道景观、建筑风貌、特色旅游环境、居住环境，打造以温泉小镇为特色的城镇。引导工业园区化，打造产业集群。积极整合各加工企业，集中入园，打造高品质工业园区。

西南部：乡村特色化发展，农旅融合发展。依托良好的山水田园基底、丰富的林果资源，同时保留具有一定文化价值的特色村庄，着力发展乡村休闲等特色旅游，打造费县南部田园综合体。

2、镇域空间结构规划

规划镇域空间结构为“五指连心”。

一心：指朱田镇区，是全镇的综合服务中心，朱田镇区是五条山谷水系的汇集地，利用区位优势，形成全镇乃至费县西南部的农产品集散、深加工基地，文旅寿养的服务

中心。

五指：指朱田镇域特殊的自然地理形态所形成的五条主要的山谷水系，是交通、经济贸易、旅游发展的主轴线，像五根手指与镇区连为一体。

四、中心村建设规划

（一）确定的条件

- （1）区位条件优越，与镇区保持良好的经济、交通、社会及服务联系，在乡镇中能承担此中心作用的有一定服务半径、有一定的吸引辐射的一个村庄或一组村庄。
- （2）自然条件、资源条件优越，具有较大的发展潜力。
- （3）有一定的集聚规模和经济实力，基础设施条件较好。
- （4）适当考虑在镇域范围内均衡布置，一般不靠近镇区。
- （5）建设规划应立足于旧村改造为主，充分利用现状建设用地，控制新增建设用地，实现土地资源整合，改善居住生活环境。
- （6）新建社区建设用地应选择在水源充足，通风、日照和地质地形条件适宜的地段，宜选择荒地、薄地，少占或不占耕地、林地和其它农用地。
- （7）社区建设用地应避免被高等级公路和高压输电线路所穿越。
- （8）由两个以上自然村合并组成的村庄，应采取集中紧凑发展的模式，选择一个区位条件优越、现状基础设施和建设条件良好的自然村，作为建设重点，其它自然村应控制发展。

（二）农村新型社区规划标准

- （1）社区建设规划应充分利用现状建设用地，严格遵守土地利用规划，控制新增建设用地，实现土地资源整合，改善生活居住环境。
- （2）新建社区建设用地应选择在水源充足，通风、日照和地质地形条件适宜的地段，宜选择荒地、薄地，少占或不占耕地、林地和其它农用地。
- （3）集中布局，紧凑发展。采取集中紧凑的集约式布局，节约用地，保持公共服务设施合理的服务半径，节约基础设施投资，同时要避免穿越过境公路、高压线等大型基础设施。
- （4）与现状地形地貌、河流水系相适应，规划布局宜活泼自然，不宜过于追求方正、规则。
- （5）方便生活，有利生产。村庄布局要达到改善居住环境，提高生活质量的目的，改善日照、交通、卫生条件和配套设施水平，满足村民从事各类生产活动需要。
- （6）继承传统，改善景观。充分挖掘地方文化内涵，保持原有的社会组织结构和布局形态，改善居住环境，体现地方特色。

（三）住宅建设标准

- （1）住宅设计应遵循节能、节地、节水、节材的原则，体现“经济、适用、安全”的要求，并与周边环境相协调。对具有传统建筑风貌和历史文化价值的建筑应进行重点保护和

修缮。

(2) 住宅组团应避免单一、呆板的布局方式。应结合地形，灵活布局，空间围合丰富，户型设计多样。

(3) 低层住宅宜采用联排式，鼓励建设多层住宅，限制建设独立住宅和平房。

(4) 住宅建筑风格应适合农村特点，体现地方特色。

(5) 住宅建筑间距应以满足当地的日照要求为基础，综合考虑采光、通风、消防、防震等要求。

(6) 住宅平面设计：尊重村民的生产方式和生活习惯，满足村民生产生活的需要，引导卫生、科学、舒适的生活方式。各功能空间应减少干扰，分区明确，实现寝居分离、食寝分离、净污分离。平面布局应设有卧室、起居室（厅）、厨房、农具间、储藏间等功能用房，应满足面积、通风、采光和朝向的要求，其中，卧室、起居室（厅）、厨房应有直接天然采光和自然通风。双人卧室使用面积不宜小于 9 m²，单人卧室使用面积不宜小于 5 m²，起居室（厅）使用面积不宜小于 10 m²。

(7) 住宅立面设计：立面应统一协调，突出地方特色；外墙材料立足于就地取材，如木、石、砖等地方材料，且应与建筑结构形式相匹配；外墙装饰材料宜采用石材、砖墙、面砖饰面或涂料等处理手法；墙身应结合门窗、檐口、雨棚、基座和勒脚等多种元素，采用垂花柱、窗罩、门套、漏窗、栏杆和花格等细部装饰，以丰富建筑外立面设计。

五、城乡用地布局规划

在空间布局上，突出朱田镇区的主体地位，人口、工业、商贸、居住向其集中。完善中心村建设，部分条件成熟的村庄分期分批迁村并点，进行居民点整合与建设控制。

城乡用地包括建设用地和非建设用地。建设用地包括城乡居民点用地、区域交通设施用地和区域公用设施用地。非建设用地包括水域和农林用地。

城乡居民点用地包括镇建设用地和村庄建设用地。城镇建设用地指朱田镇区建设用地；村庄建设用地包括 5 个中心村和 5 个基层村的建设用地。

调控引导型村庄的建设用地不参与建设用地汇总。

2035 年，城乡用地 15416.38 公顷，建设用地 1441.66 公顷，城乡居民点建设用地 861.90 公顷，城镇建设用地 671.90 公顷，人均 119.98 平方米。村庄建设用地 190.0 公顷，人均 100 平方米。

表 5-2-城乡用地汇总表

用地代码	用地名称		用地面积（公顷）		占城乡用地比例（%）	
			现状	规划	现状	规划
H	建设用地		1416.78	1441.66	9.20	9.36
	其中	城乡居民点建设用地	1168.88	861.90	7.58	5.59
		区域交通设施用地	247.89	519.12	1.61	3.37
		区域公用设施用地	0.01	0.01	0.01	0.01
		其他建设用地	0.00	60.63	0.00	0.39
E	非建设用地		13999.60	13974.72	90.80	9.64
	其中	水域	265.42	203.29	1.72	1.32

		农林用地	13734.18	13771.43	89.08	89.32
城乡用地			15416.38	15416.38	100.00	100.00

六、镇域公共服务设施规划

（一）规划原则

- （1）有序推进基本公共服务设施均等化布局原则。结合镇村布局体系，分步骤、分阶段、有重点的逐步推进，完善基本公共服务设施布局体系，实现基本公共服务均等化。
- （2）分级分类配置公共服务设施的原则。区分公益性服务设施和商业性服务设施，前者重点从公平服务社会的角度分级均衡分布，后者重点根据市场经济规律进行最优化引导发展。
- （3）弹性确定公共服务设施服务半径的原则。注重公共服务设施的规模效益要求，合理整合优势资源集约设置，在保障公共服务设施有效覆盖服务范围的前提下，使服务半径更具弹性和灵活性。
- （4）动态整合公共服务设施发展的原则。优先发展重点地区，发挥拉动效应；严格控制在近期已确定的迁并村庄内新建公共服务设施；重点在远期规划为中心村的村庄配置公共服务设施。

（二）公共服务设施规划

1、公共服务设施配置标准

参照《山东省县（市）域乡村建设规划编制技术导则》中的相关规定，农村地区按照镇区、中心村与基层村三级配置公共服务设施。重点加强中心村的公共服务设施的配套，基层村根据实际情况合理配置。

表 5-3 朱田镇公共设施配置一览表

类别	项目名称	建设内容与配置要求	镇区	中心村	基层村
行政管理	1.党、政府、人大、政协、团体	—	•	—	—
	2.法庭	办公地址布置在交通方便、人口集中、经济文化比较活跃发达的中心乡镇政府所在地。建设项目由房屋建筑、场地和法庭装备三部分组成。	○	—	—
	3.各专项管理机构	—	•	—	—
	4.居委会、警务室	建筑面积不小于40m ² ，并按每3000人1民警、2名专职治安辅助人员的标准配备人员。	•	—	—
	5.社区服务中心	用地面积200m ² /千人，最低不得小于500m ² 。包括行政审批、社区警务、人口管理、计划生育、人口调解、劳动就业、社会保险、社	•	•	—

类别	项目名称	建设内容与配置要求	镇区	中心村	基层村
		会救助、农村信息技术服务、劳务招收机构等。			
	6.村委会	建筑面积100-300平方米。设置地点要考虑对居民的服务半径，一般设在所管辖区域的中心地带。	○	●	●
教育机构	7.专科院校	设置专科学历教育高等学校须有与学校的专业、规模相适应的土地和校舍，以保证教学、实践环节和师生生活、体育锻炼与学校长远发展的需要。建校初期学校总建筑面积应不低于6.6万平方米。	○	—	—
	8.职业学校、成人教育及培训机构	校园占地面积5000平方米，校舍面积2000平米以上。	○	—	—
	9.高级中学	详细配置内容参照《山东省普通中小学办学条件标准》执行。	○	—	—
	10.初级中学	详细配置内容参照《山东省普通中小学办学条件标准》执行。	●	○	—
	11.小学	建筑面积400-600m ² /千人，用地面积600-800m ² /千人；教学点建筑面积≥1500m ² ，用地面积≥3000m ² ；12班小学建筑面积≥3000m ² ，用地面积≥6000m ² 。详细配置内容参照《山东省普通中小学办学条件标准》执行。	●	●	○
	12.幼儿园、托儿所	建筑面积100-150m ² /千人，用地面积100-150m ² /千人；6班幼儿园建筑面积600-800m ² ，用地面积≥1500m ² ；9班幼儿园建筑面积1200-1500m ² ，用地面积≥2000m ² ；12班幼儿园建筑面积2000-2500m ² ，用地面积≥3000m ² 。详细配置内容参照《山东省幼儿园基本办园条件标准》执行。	●	●	○
文体科技	13.文化站（室）青少年及老年之家	建筑面积100m ² /千人，一般在300-1000m ² 之间。可与社区服务中心结合设置	●	●	○
	14.体育场馆	用地面积200m ² /千人，一般在500-2000m ² 之间。包括青少年活动、老人活动、体育康乐等设施，可与公共绿地结合建设。	●	—	—
	15.科技站、农技站	—	●	○	—
	16.图书馆、展览馆、博物馆	图书馆面积一般不少于50平方米，图书在2000册以上，图书登记造册，管理良好，配置计算机不少于10台，并提供网络服务，坚持每天定期对社区居民开放。	○	—	—
	17.影剧院、游乐健身场所	—	●	○	○
	18.广播电视台（站）	—	●	—	—
医疗保健	19.计划生育站（组）	有宣传培训、政策执行与推广智能。	●	○	—
	20.防疫站、卫生监督站	—	●	—	—
	21.医院、卫生院、保健站	乡镇卫生院的业务用房建筑规模以适度、实用为原则，使用面积不少于1500 m ² ，建筑要求功能分区合理，流程科学，环境温馨，符合国家卫生学标准。社区卫生室建筑面积20m ² /千人，一般在80-200 m ² 之间，宜结合公共服务中心建筑一体设置。	●	●	●
	22.疗养院	—	○	—	—
	23.专科诊所	—	○	○	—

类别	项目名称	建设内容与配置要求	镇区	中心村	基层村
社会保障	24.残疾人康复中心	建筑面积不少于2000m ² ，康复床位不少于20张（养护床位）。人员配置职工总数与床位比为1: 1.2。至少配备1名康复医师、2名康复治疗人员（指从事运动治疗、作业治疗人员）和2名特教教师。	●	—	—
	25.敬老院	建筑面积100m ² /千人，用地面积400m ² /千人；一般建筑面积≥400m ² ，用地面积≥1400m ² .应满足日照要求，并配置独立活动场地。	●	○	—
	26.养老服务站（幸福院）	40张床位/千人，建筑面积不低于400m ² ，占地面积不低于1400m ² 。	●	●	—
集贸市场	27.蔬菜、果品、副食市场	农贸市场50m ² /千人，一般用地面积在200-500之间，批发销售粮油、副食蔬菜、干鲜果品、小商品。	●	○	—
	28.粮油、土特产、市场畜禽、水产市场		●	○	—
	29.燃料、建材家具、生产资料市场		○	—	—
商业金融	30.生产资料、建材、日杂商品	其他商业建筑面积350m ² /千人，一般用地面积在1000-3500m ² 之间，可包括农资站、品牌连锁超市、邮政所、银行储蓄所、理发店、饭店等，规模与内容以市场调节为主。 物业管理建筑面积15m ² /千人，一般规模在50-100m ² 之间，包括房管、维修、绿化、环卫、保安、家政等。 金融邮电建筑面积20m ² 以上，为居民提供邮电和金融储蓄服务。	●	○	○
	31.粮油店		●	●	—
	32.药店		●	○	—
	33.燃料店（站）		●	—	—
	34.理发馆、浴室、照相馆		●	○	—
	35.综合服务站		●	○	○
	36.物业管理		●	○	—
	37.农产品销售中介		○	○	—
	38.银行、信用社、保险机构		●	—	—
	39.邮政局		●	○	—

备注：“●”表示必须配置，“○”表示可选择配置，“—”表示可不配置。

2、教育设施

(1) 中、小学现状。朱田镇共有初中一所，小学 12 所。其中，朱田镇区有初中 1 所，小学 3 所。具体情况详见下表：

表 5-4 朱田镇中、小学校情况统计表

学校名称	班数 (班)	学生数 (人)	寄宿学生数 (人)	教职工数 (人)	建筑面积 (M ²)	用地面积 (M ²)	校址	学区 范围	建设 时间	建筑 类型
朱田中学	26	1216	895	157	1658	52266	朱田村	全镇	2014	楼房、平房
朱田完小	13	558	0	31	3917	19071	朱田村	7 个村	2014	楼房、平房
朱田二小	6	273	0	14	2848	17700	知方村	6 个村	2014	楼房、平房
朱田由吾小学	7	299	0	14	2728	9250	由吾村	6 个村	2014	楼房、平房

朱田大洼小学	6	158	0	12	2507	13600	东小山村	4个村	2014	楼房、平房
朱田尤家庄小学	6	183	0	11	2858	10800	尤家庄村	7个村	2014	楼房、平房
朱田黄汪头小学	6	214	0	12	2718	7912	黄汪头村	4个村	2014	楼房、平房
朱田四亩地小学	6	249	0	12	2768	9929	四亩地村	3个村	2014	楼房、平房
朱田马口小学	10	228	0	13	2564	14000	马口村	3个村	2014	楼房、平房
朱田宁家沟小学	6	127	0	12	2690	7000	宁家沟村	3个村	2014	楼房、平房
朱田李家庄小学	6	183	0	11	2694	2964	李家庄村	3个村	2014	楼房、平房
朱田泗彦小学	7	254	0	14	2608	14800	泗彦村	3个村	2014	楼房、平房
朱田水莲小学	7	301	0	14	2690	19980	楼下村	4个村	2014	楼房、平房

(2) 配置标准。依据《费县县域乡村建设规划（2016-2030）》中小学配置标准的千人指标确定：学前教育 30 座/千人、小学 60 座/千人、初中 30 座/千人。一类村如满足招生规模，则应配置不低于 12 班的小学，在小学服务半径可以覆盖的情况下可多村联建，如生源不足，只设置低年级部的教学点。小学建设标准应参照《山东省普通中小学基本办学条件标准》执行。

幼儿园规模以有利于幼儿身心健康、便于管理为原则，不宜过大，城镇一般以 6-15 班为宜，农村以 3-9 班为宜。每班儿童人数一般为：托班(2-3 岁)20 人；小班(3-4 岁)25 人；中班(4-5 岁)30 人；大班(5-6 岁)35 人。有条件的可设亲子班，每班儿童人数不超过 15 人。

初中应按照办学规模、管理效率和教育质量相统一的原则，将学校规模（班数规模、在校生数规模、用地及建设规模）控制在一定范围以内。依据上述原则，初中学校适宜规模 30-48 班。初中每班学生人数原则上不超过 50 人，可以适当开展小班化教学。

(3) 中小学、幼儿园布局规划。

依据规划人口规模，朱田镇中学扩建为 36 班。

规划向西扩建朱田镇中心小学，西侧与中学平齐，规模为 30 班；规划向北扩建朱田镇第二小学，规模为 30 班；保留马口小学、水莲小学、泗彦小学、宁家沟小学和尤家庄小学。

规划在每个中心村及基层村均配置幼儿园。

3、医疗卫生设施

朱田中心卫生院位于费梁公路北侧，占地 18 亩。全镇有 31 个卫生室，分布在 31 个行政村，卫生室房屋全部为独立设置。部分房屋为村集体所有，部分房屋为民房，由朱田中心卫生院统一管理。

由于现状卫生室用地小，扩建空间受限，在由东路和新由路交叉口东北新建一处卫生院，建成为全镇服务的医养结合医疗中心。

完善城乡卫生一体管理，提升基层卫生综合服务能力，重点建设、完善中心村卫生室。

4、文化设施

规划文化设施按两级配套。规划在滨河东路与文化路交叉口北侧新建综合文化中心一处，为全镇服务。中心村配置文化服务中心，基层村结合村委会设置文化活动室。

5、体育设施

在滨河东路与文化路交叉口北侧规划一处体育活动中心。完善体育设施，使广大居民闲有所去，去有所乐，乐有所益，积极开展群众性文体活动，坚持以人为本，通过建立健全体育设施，丰富群众业余生活。

6、养老设施

为解决农村独居、空巢、高龄老年人养老问题，在镇区西部、由东路东侧建设一处敬老院。

规划镇区社区、中心村设置幸福院及日间照料中心，按照建筑面积每千人不小于150平方米，占地面积不小于400平方米标准，一般建筑面积不小于400平方米，用地面积不小于1400平方米。满足日照要求，配建独立活动场地。

七、镇域基础设施规划

（一）镇域综合交通规划

1、镇域综合交通现状

现状朱田镇域内主要的对外交通道路是县级道路费梁公路、兴郝公路、朱梁路、县城南外环路和朱东路。费梁公路横贯东西，兴郝公路纵贯南北。

2、交通发展目标

规划建立快速、高效、便捷的交通运物网络，调整、优化镇域公路系统，提高镇域交通网络的可达性。强化镇区与周边乡镇和区域交通走廊的快速连接，构筑镇域便捷的对外交通网络。

3、镇域道路交通规划

（1）规划形成“三横三纵一环”的主干道框架，支撑镇域空间布局与经济发展。

“三横”自北向南为费梁公路、南一环路和县城南外环路西延；

“三纵”自东向西为朱东路、兴郝公路和朱梁路；

“一环”为沿朱田镇域外围形成的旅游环山路。

（2）规划将城乡道路分为四个级别：县级道路、镇域主要道路、镇域次要道路和镇域支路。

县级道路：费梁公路、兴郝公路、朱梁路、县城南外环路西延和朱东路；

镇域主要道路：南一环路、环山路。

（3）慢行通道。沿朱田河及其支流构建镇域慢行步道，沿途完善基础设施，进行景观提升，突出滨河绿道休闲娱乐、强身健体、景观游览等功能。

4、交通设施规划

- (1) 加油站。保留现状位于费梁公路和兴郝公路沿线的 2 处加油站，在朱东路与县城南外环路交叉口东北角新建 1 处加油站。
- (2) 客运站。在大岭路与费梁公路西北角规划新建一处汽车客运站兼公交首末站。

5、交通管理要求

- (1) 禁止规划区以外非建设区沿路两侧安排各类沿街建筑。
- (2) 所有沿道路的建设项目必须考虑停车及出入口对道路交通的影响。
- (3) 镇区主干道路口需设置交通信号灯管制。穿村的村村通道路与村庄的主次道路相交的缘石转弯半径不小于 6 米，与巷道相交的路口不小于 3 米，所有路口安全视距范围严禁设置超过 1 米高度的遮挡视线的绿化及建构物等。

(二) 镇域公用设施规划

1、给水工程规划

(1) 供水现状

目前朱田镇解决生活用水的途径主要有幸福庄水厂集中连片供水、单村集中供水和分户自备井供水三种模式。其中幸福庄水厂供水已覆盖 26 个自然村，约 1.89 万人，其他村庄主要采用单村集中供水和分户自备井供水。

(2) 镇域供水量预测

农村居民点用水预测采用人均综合用水量预测法，生活用水指标为 120L/人·d。

镇区远期用水量为 1.31 万 m³/d，农村居民点远期用水量 0.23 万 m³/d，镇域总用水量为 1.54 万 m³/d，最大日给水系数取 1.4，则镇域最大用水量为 2.16 万 m³/d。

(3) 水源规划

保留幸福庄水厂，进行提升改造，为全镇统一供水。

(4) 建设标准

供水率：自来水供给率 100%。

供水水压：村庄供水水压在 0.2Mpa 左右，保证最不利点自由水压不小于 0.1Mpa 的消防供水要求。

供水水质：供水水质应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的标准。

2、排水工程规划

(1) 排水现状。朱田镇现有小型污水处理站 2 处，位于崔家沟社区和镇南社区。

(2) 排水规划。采用雨污分流制排水体制。

规划镇区东北部、滨河北路北端新建污水处理厂 1 处，规模为 1.0 万 m³/d，占地 0.98 公顷，主要服务朱田镇区。

每个中心村、基层村建设小型污水处理站。企业污水自行处理达到国家规定排放标准方可排入城镇的污水管网。

3、电力工程规划

（1）变电站及供电现状

朱田镇现有 35kv 朱田变电站，朱田变电站 10kv 出线 4 条，35kv 出线 2 条。

（2）镇域电力系统规划

利用现状 35kv 朱田变电站为镇域东部供电；在龙王口水库南侧规划一处 35kv 水莲站为镇域西部供电。

农村居民点负荷密度取 200kw/ha，村庄建设用地面积 190 公顷，用电负荷为 3.8 万 kw；镇区用电负荷为 7.4 万 kw；预测全镇规划期末用电负荷为 11.2 万 kw，变压器容量为 14.0 万 kvA。

农村居民点供电采用 10kV 线路，由变电站引入，在居民点外采用架空钢芯铝绞线敷设，进入住区后采用架空绝缘线或电缆敷设。10kV 线路长度控制在 10km 左右。每个农村居民点至少设置一个专用的 10/0.4kV 变电室，其低压出线采用低压绝缘线或电缆，主干与 10kV 线路同杆架设或埋地敷设，低压线路的供电半径控制在 0.5km 以下。农村居民点按户设置电能计量装置，每户进线采用低压电缆，为保证居民用电安全，进户处全部设置漏电保护开关。

4、通信工程规划

（1）通信现状。朱田镇现有联通营业厅 1 处。

（2）邮政现状。朱田镇现有 1 处邮政局，位于费梁公路以北，占地面积 600 平方米。

（3）通信规划。保留邮政局，同时在各村庄以及商业区增设邮政代办点或邮政报刊亭等。通信电缆、光缆在镇区内埋地敷设，在村庄内可明线架设。

规划有线电视线路与通信线路同路由布置敷设，规划有线电视入户率实现 100%。

5、热力工程规划

（1）供热现状。目前，朱田镇居民生活采暖自己解决，基本采用燃煤采暖，对环境影响较大。

（2）热源规划。远期镇区采用集中供热，热源引自国电费县电厂余热。农村居民点可采取地源热泵、太阳能供暖、燃气壁挂炉、生物秸秆气化炉供暖多种形式的单户供暖模式。

6、燃气工程规划

（1）供气现状。朱田镇现状燃气引自费县奥德燃气，现状已有一条燃气管道通至镇区。目前朱田镇燃气使用量较少，普及率低。

（2）气源规划。在镇区南侧、兴郝公路与岭中路交叉口东北角规划一处燃气站为全镇供气，规划气源引自费县奥德燃气。

7、环卫工程规划

现状垃圾转运站位于兴郝公路北端，为临时用地。

规划实行“村收集、镇转运、县处理”全县统筹的城乡环卫一体化体制机制。进一步统筹乡镇和农村的生活垃圾收集处理，推广垃圾分类处理，开展垃圾收集处理示范工程

建设。

在石沟路与御华路之间规划一处垃圾转运站，占地面积 0.72 公顷；农村居民点均设置垃圾收集点，服务半径不超过 70 米，每 300 人设置一个垃圾收集箱。垃圾收集点应做到密闭、防雨、防渗和防漏。

八、镇域空间分区与重要控制线

实施空间开发管控，对不同地域空间的开发建设活动进行综合管理，是城乡规划的重要任务，将促进朱田镇整体协调发展。

（一）“三区”划定

规划在朱田镇域范围内划分生态空间、农业空间、城镇空间三类空间。

生态空间包括生态保护红线区、林地、自然保留地、水域和重要基础设施防护绿带。

农业空间包括基本农田、一般农田和村庄建设用地。

城镇空间包括城镇建设用地、区域公用设施用地和其他建设用地。

（二）“三线”划定

1、生态保护红线

朱田镇域范围内生态保护红线包括镇域范围内山体林地生态保护区、龙王口水库、许家崖水库、朱田河等部分水域。

划定生态保护红线范围 14.94 平方公里。

2、永久基本农田保护红线

朱田镇域范围内永久基本农田包括《朱田镇土地利用总体规划（2006-2020年）》划定的基本农田，划定永久基本农田 87.77 平方公里。

3、城镇开发边界

城镇开发边界包括规划确定的城镇建设用地和考虑城镇发展不确定性预留的发展备用地。划定城镇开发边界 23.20 平方公里。城镇开发建设活动不得突破城镇开发边界，在保障规划城镇建设用地总量不变的前提下，可以在城镇开发边界内进行城镇建设用地布局的优化调整。

九、镇域空间管制规划

（一）空间管制分区划定

为了优化镇域空间资源配置，有效保护资源和生态环境，实现城镇建设发展与资源、环境的统筹协调，从可持续发展的要求出发，本规划在对城镇建设空间进行规划控制的同时，对非城镇建设空间也实施有效管治。将镇域土地及空间资源划分为禁建区（严格保护区）、限建区（需要控制开发的地区）、适建区（需要规划引导和调控的地区）三类，并根据不同的分区情况制定相应的空间管制措施。

（二）空间管制分区规划

1、禁建区

禁止建设区作为生态培育、生态建设的首选地，是为保护良好的生态环境而必须严格控制建设开发的地区，包括基本农田保护区、河流水体保护区、市政通廊防护范围、防护绿地和生态红线控制区。禁止建设区应维护现有地貌和现有土壤植被状态，区内原则上禁止任何建设活动，严格遵守国家、省、市有关法律、法规和规章。其中基本农田保护区和生态红线控制区内严禁进行村镇建设、采矿、挖土挖沙等一切非农建设活动。凡涉及区域在国家相关法规、条例中有明确规定与要求的，必须服从国家相关法规、条例的规定与要求。

划定禁止建设区约 117.25 平方公里，包括基本农田保护区 87.77 平方公里；市政通廊防护范围 8.92 平方公里，河流水体保护区 2.03 平方公里，防护绿地 3.59 平方公里，生态红线控制区 14.94 平方公里。

2、限建区

限制建设区多数为自然资源条件或生态条件较好的地区以及规划期内控制发展建设的地区，主要包括拟迁并村庄建设用地、林业用地、一般农田和文物古迹等。

划定限制建设区 28.65 平方公里，包括拟迁并村庄建设用地 5.29 平方公里，林地 12.13 平方公里，一般农田 11.05 平方公里，文物古迹 0.18 平方公里。

限制建设区主要承担农业生产、区域性基础设施等功能，以及部分不适宜在城镇建设区内安置的功能，严格控制城镇建设用地向限制建设区内无序延伸。限制建设区内对各类开发建设活动进行严格限制，不宜安排城镇开发建设项目，确有必要开发建设的项目应符合城镇建设整体和全局发展的要求，并应严格控制项目的性质、规模和开发强度，适度进行开发建设。

3、适建区

适宜建设区是城镇发展优先选择的地区，对生态环境影响不大，可作为大规模或强度较大的开发利用，但建设行为也要根据资源环境条件，科学合理确定开发模式、规模和强度。将工程地质良好、地势相对平坦、没有其它建设限制条件的区域划为适建区。适宜建设区包括规划城镇建设用地、规划村庄建设用地、区域公用设施用地和其他建设用地等适宜建设的区域。

划定适宜建设区 8.30 平方公里，包括规划城镇建设用地约 5.76 平方公里，规划村庄建设用地约 1.90 平方公里，区域公用设施用地 0.01 平方公里和其他建设用地 0.63 平方公里。

适建区作为城镇及村庄优先发展的地区，必须明确划定城镇建设用地范围、村庄建设用地范围，加强城乡规划的执行力度，城乡规划建设必须严格控制在城乡建设用地范围之内，严格控制用地规模，高效利用土地资源，根据资源条件和环境容量，科学合理地确定开发模式和开发强度。根据社会主义新农村建设的需要，结合禁止建设区和限制建设区的管制要求，合理确定农村居民点建设区和用地规模。控制原则：

- ① 区内土地主要用于建设。
- ② 规划期内城镇开发应符合总体规划要求，以建设现代化城镇为目标，遵循集约利用土地的原则，开发模式由“粗放型”向“集约型”转化，形成合理的城镇空间结构和功能布局。
- ③ 禁止零散开发和圈地废耕的行为，城镇建成区重点实施、完善、更新的开发模式。

十、旅游规划

（一）旅游资源现状

1、朱田镇旅游资源评价

（1）历史源远流长，文化底蕴深厚，具有丰富的人文旅游资源。朱田镇人类文化历史久远，古老的商代文化遗址，牛头山的汉墓群，唐代的古银杏树，明代的龙泉寺遗址等，几乎涵盖了中华五千年文明的精华之所在，这在山东省乃至我国其他任何地区都是所罕见的，可谓是中华文明的发展的教科书。

（2）农业景观丰富，果林特色资源突出。镇域农业资源丰富，拥有大面积的农田景观，规划区内的果林如梨、山楂、柿子、核桃、桃等资源特色突出，优势明显，种植数量多，分布面积广，具有良好的农业景观观赏效果，是进行乡村休闲、农业采摘的好去处。

（3）水资源丰富，泉类资源独具特色。镇域内拥有包括朱田河、温凉河、由吾河塘等在内的多条水系，水资源丰富，在保证镇域优良的自然生态环境的同时，为今后各种水上旅游项目如垂钓、漂流等提供了良好的基础。同时苑上村有丰富的泉类资源，以琴泉、天镜泉、龙泉、珍珠泉、百花泉为代表的冷泉和多个温泉为规划区开展各种泉类旅游项目提供了得天独厚的自然条件。

（4）康养类旅游资源突出，特点鲜明。朱田镇以“三养”为特色的康养类旅游资源十分突出：空气洁净、水质清冽、土地肥沃、瓜甜果翠，适宜养身；山环水绕，远离尘世喧嚣，适宜养性；千年银杏，龙泉古刹，适宜养心。

2、朱田镇旅游发展现状

从旅游项目来看，虽然朱田镇文化底蕴深厚、自然景观和民宿风情多样，但目前基本为原始村落和农田，还没有开发较有吸引力的旅游项目。

从配套建设来看，基础设施不完善，严重缺乏住宿、餐饮等公共服务配套设施。

（二）旅游发展目标

1、旅游发展定位

以养生养老功能为主，旅游功能为辅，发挥朱田镇青山绿水、果林花田、贡藕茶园等资源优势，融合历史古迹、乡土文化、民俗风情等特色人文资源，集自然风光、文化体验、高端度假、农业休闲、康体运动等功能于一体，打造高品质养生度假区、乡村旅游示范地。

2、旅游发展目标

以康体养生、生态休闲为功能主导，以田园、百花梯田、村庄、水系为联系脉络和特色节点，将朱田镇打造成为费县全域旅游的先导区、费县发展文旅寿养的重要支撑区。

（三）旅游发展布局

1、旅游空间布局

构建“一环、三区、多点”的全域旅游空间格局。

一环：镇域外围旅游环线，打造百里休闲旅游观光长廊，将分布于镇域的各景区串联起来。

三区：镇域内三大景区，分别是芳林苑景区、御华景辰景区和崔家沟山地田园景区。

多点：包括主要景点和次要景点。主要景点有龙泉寺、苑上五泉、御华景辰、崔家沟四季鲜花小镇，次要景点有云天崮、楼景洞、由吾崮、养心谷、药王庙、万亩核桃园、明石塘田园养生社区、明石塘景点、宁家沟飘香果巷和四亩地石头艺术村。

2、旅游路线

生态主题游线——沿朱田河及其支流展开，串联芳林苑景区——明石塘田园养生社区——宁家沟飘香果巷等优质生态景区，形成游山玩水主要游线。

田园主题游线——朱田镇域外围环状游线，串联特色人文景观、特色村落和百花梯田体验区，体验朱田最原始的田园风光和乡土人情。

3、旅游接待中心

在镇域范围内布置“一主六次”游客接待中心，完善“吃、住、行、游、购、娱”综合配套服务功能，改善接待条件和服务质量，提高旅游接待能力。

旅游接待主中心：在镇区西部、费梁公路路北布置一处为全镇域服务的旅游接待主中心，为游客提供旅游信息咨询、旅游商品销售、导游服务、餐饮住宿等服务设施功能。

旅游接待次中心：分别在御华景辰景区、大泗彦村、明石塘村、宁家沟村、崔家沟村和四亩地村布置具有不同特色、不同主题的旅游接待次中心，给予游客不同的旅游体验。

十一、历史文化和特色资源保护规划

（一）特色资源现状

1、历史文化资源

朱田镇主要遗址与文保单位共有 14 个，保护级别包括 2 个市级和 12 个县级，具体情况详见表 5-6。

表 5-6 朱田镇重点文保单位统计表

序号	遗址、文保单位名称	位置	时代	保护级别
1	苑上遗址	苑上村南	商	市级
2	包家庄墓群	包家庄村东	汉	市级
3	唐代银杏树	苑上村	唐	县级
4	娄景洞	团瓢店北轿顶山南麓		县级
5	兴富庄遗址	兴富庄村东		县级
6	大山湾遗址	大山湾村西北约 400 米		县级
7	小由吾遗址	小由吾村驻地及村西		县级
8	大由吾墓群	大由吾村驻地及村北		县级
9	朱田北岭墓群	北岭村驻地及村北		县级
10	黄汪头墓群	黄汪头村驻地北半部		县级
11	贾家沟墓群	贾家沟村东南约 800 米		县级
12	洼里墓群	洼里村西		县级
13	大泗彦遗址	大泗彦村驻地及村北		县级
14	楼下遗址	楼下村东南约 300 米		县级

注：资料由朱田镇文化站提供。

（二）保护利用策略

1、历史文化资源保护利用策略

（1）古物的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。保护方式是以点为主，点面结合，重点保护。根据古物的保护级别和周边情况，分别划定保护范围和建设控制地带。

（2）在文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业，所有文物必须整体、原址、原貌的保留。

（3）文物古迹原则上不得迁移或者拆除，若涉及重大城镇基础设施建设，确须迁移时，需按文物法律法规规定获得批准后，在文物部门的监督指导下进行。

（4）对不同类型的文物应采用不同的手段保护和有效利用。在城镇特色建设中，应将历史文化体现到建筑形象、雕塑和建筑小品、城镇广场和公园绿地环境中。

2、非物质文化遗产保护利用策略

（1）对于已有记录和保留非物质文化遗产的文字、影音材料、物品，无论载体是什么，都要细心保护。

（2）动员社会各界人士记录保护非物质文化遗产。通过举办比赛、征集作品等方式动员人们关注身边的非物质文化遗产，将其用各种形式记录下来，并向身边的人宣传。同时鼓励有兴趣或者爱好的人去学习和发扬非物质文化遗产。

（3）扩大宣传，让更多的人了解非物质文化遗产。利用多种媒介，如报纸、书籍、广播、电视、网络等广泛宣传非物质文化遗产，并让人们意识到非物质文化遗产流失带来

的后果。开展青少年教育活动，从年青一代提高自身保护意识做起。

第六章 镇域生态环境保护规划

一、规划目标

朱田镇现状生态基础较好，由“山、水、林、田、镇”构成了多样化的镇域生态格局。但在森林植被维护、生态农田保护、水土保持及流域治理等方面还需进一步加强。建成区内绿地系统不健全，公共绿地少，生态景观功能发挥不足。

近期全面启动生态安全调整，规范开发建设行为，治理河流水域等生态资源，重点保护生态山体，清理、整顿危害生态安全的建设；中期调整和提高目标，生态环境质量全面提升，初步形成自然生态网络良好格局；远期自然生态网络逐步成熟，生态系统功能发挥成效。

二、生态空间格局

通过生态规划，保护自然生态空间连续性，维护区域生态安全，维持区内生态物种的多样性、异质性。尽量保护利用已有的自然空间，形成自然空间网络体系，并使人为空间成为自然空间很好的链接桥梁，减少建设活动对自然系统的破坏，使二者协调平衡。

（一）生态功能区划分

以朱田镇良好的生态环境条件为本底，考虑资源条件及生态承载能力，以全域主要水系为骨架，以自然要素为基础，构筑与城乡空间体系相平衡的区域自然生态体系，形成多层次、多功能、网络化的生态系统，实现城乡发展与生态建设保护的动态平衡，奠定朱田镇城乡生态的安全格局。

1、城镇生态功能区

城镇生态功能区指朱田镇主镇区，是朱田镇境内人口最密集、对生态需求最高的区域。规划以生态宜居为目标，以公园绿地的建设与完善为重点，兼顾道路、居住、公共服务设施等附属绿地建设，满足居民生态休闲，整体提高人居生态环境。

2、水库生态板块

包括龙王口水库生态板块、黄汪头水库生态板块和许家崖水库生态板块。许家崖水库和龙王口水库作为费县水源地，应严格执行国家《饮用水源保护区污染防治管理规定》和《山东省水污染防治实施细则》的相关规定。

（二）生态廊道建设规划

生态廊道是指连接多个生物源或生物向周边运动的低阻力通道，通过梳理潜在性廊道，规划新廊道，建设生物栖息地之间的流通途径，提供更多的栖息地，包括河流水系廊道与交通廊道，应保持廊道的互联性，保证适当宽度。

1、交通廊道

交通廊道是朱田镇绿化网络构架主体的重要组成部分，同时也是展示朱田镇形象，对外开放的重要窗口。其重点是沿县级道路两侧规划大尺度的生态景观林带和生态防护林带，构建森林廊道，形成道路林网系统的骨架，以达到增强行车安全、丰富城乡景观、提高森林覆盖率、改善城乡生态环境和保护生物多样性等目标。主要对费梁公路、兴郝公路、朱梁路、县城南外路西延、朱东路和临滕高速等干线道路进行造林绿化及对原有绿化进行提升改造。

2、河流水系廊道

河流水系是构成朱田镇绿色生态网络的重要组成部分。加强对朱田镇水体沿岸林带、林网建设，以保持水土、护坡护岸、涵养水源为主要功能，另一方面能够维护乡镇生态过程和景观格局的连续性，提高生物多样性。重点对朱田河及其支流等水系两侧进行绿化。

三、生态环境建设

（一）污染控制

控制目标：龙王口水库、许家崖水库达到Ⅱ类水质标准以上；朱田河、水库塘坝、灌渠水质达到费县水环境功能区划的规划目标；地下水实现采补平衡。空气清洁天数在 300 天/年以上。建立覆盖城乡，完善的垃圾收集、运输、处理系统，加强垃圾资源化利用。

1、水污染控制和水生态环境保护

建立健全监测体系。沿河道设置监测点，以河流水质和水土流失监测为主要内容。每一个监测点同时进行水质监测和水土流失监测，对不达标的监测点追本溯源，在其相关流域范围内查找污染源。取缔一切不利于水体保护的行为。

水源地保护主要是对龙王口水库和许家崖水库的汇水区范围进行全面保护，取缔这一区域内所有污染水质的活动，不允许建设污染排放项目。在水源地一级保护内禁止新建、扩建、改建一切与供水设施和保护水源无关的建设项目（包括农业）；限制高毒高残留农药、化肥的使用，发展生态型农业，减少对水体产生的污染。严格管理农村畜禽粪便污染问题，畜禽粪便不得乱排乱放，应通过收集进行集中处理。加强对主要河道的综合治理工作，进行梯级开发，通过污水截流、拆迁、清淤、河道整治及两岸绿化等工作，使河道达到相应的防洪标准，做到河道有水、水体还清，实现水功能区划目标。

2、大气污染控制

加强污染源的现场监督管理力度，确保污染治理设施的正常运转。实施污染物排放浓度与总量双轨控制；对严重扰民的饮食娱乐服务业产生的油烟、污水、恶臭、噪声进行治

理。

深入开展城镇综合整治。调整城镇燃料结构，控制大气污染，严格执行政府关于燃煤含硫量小于1%和灰份少于15%的规定，一吨以下锅炉和饮食大灶必须使用气、油、电等洁净燃料。加快城镇污水集中处理设施的建设步伐。加快集中供热工程建设，进一步提高城镇热化率。控制汽车尾气污染，推行使用双燃料汽车或燃气汽车。严格实行车辆报废制度。

3、固体废弃物污染控制

污染源：工业固体废弃物，生活垃圾。

对城镇生活垃圾、固体废弃物和危险废弃物实行综合利用、处理和安全处置。生活垃圾实行无害化处理。农村按照“三清四改”的要求，综合整治农村环境，完善覆盖城乡的环卫系统。

（二）生态产业

1、工业生态化建设

推广清洁生产。清洁生产的内容包括三个方面。清洁的能源：用各种方法对常规的能源如煤炭采取清洁利用的方法，如城镇煤气化供气等；对沼气等再生能源的利用；新能源的开发以及各种节能技术的开发利用。清洁的生产过程：尽量少用和不用有毒有害的原料；采用无毒、无害的中间产品；对物料进行内部循环利用；完善生产管理，不断提高科学管理水平。清洁的产品：产品设计应考虑节约原材料和能源，少用昂贵和稀缺的原料；产品在使用过程中以及使用后不含危害人体健康和破坏生态环境的因素；产品使用后易于回收、重复使用和再生；使用寿命和使用功能合理。

加强企业环境管理，积极鼓励企业进行ISO14001标准认证。ISO14001标准为清洁生产提供了机制、组织保证；清洁生产为ISO14001提供了技术支持。为使两者更好结合，政府和有关部门要做一些推动企业积极进行清洁生产的工作，包括制定鼓励企业开展清洁生产的政策导向、技术导向、编制工业清洁生产指南，提供先进技术与管理信息，加强培训、宣传、教育等，使它与清洁生产有机结合起来。

创建生态工业园区。生态工业是按生态经济原理和知识经济规律组织起来的基于生态系统承载能力、具有高效的经济过程及和谐的生态功能的网络型进化型工业。根据朱田工业园区的实际情况，生态工业园区建设应以以下内容为重点：部分企业环境管理体系认证和快速清洁生产审核；生活社区、办公区域垃圾分类；利用大企业废物处理的闲置能力开展社会化服务；部分工业企业的中水回用工程。

2、生态农业

突出体现农业的“生态”特性，加强科技投入，发掘农业旅游资源，大力开发有机食品，推广应用生物防治和有机肥，使农业向无害化和与旅游业有机结合的方向发展。将朱田镇农业建设成为“观光农业”与“绿色农业”有机结合、相互补充，“观光农业”以“绿色农业”为基础，“绿色农业”为“观光农业”服务的农业发展模式。2035年，全镇化肥农药施用量分别降至200千克/公顷和20千克/公顷以下，秸秆回收利用率大于95%。

发展节水农业、有机农业，加强农田林网建设。加强“四旁”绿化和与庭院经济相结合的农村庭院绿化，争取到2035年呈现“家家花团锦簇，户户瓜果飘香”的繁荣农村景象。树

种的选择：农田林网建设可采用杨、柳、榆、桐等抗风能力较强的树种，村庄和家庭庭院内可种植苹果、桃、李等经济树种，以及各种花卉，既可起到村庄美化和改善环境的作用，又可增加农业经济收入。

发展高效农业。合理使用农用化学品，预防和治理农业污染和生态破坏，开发绿色食品，有机食品，发展绿色经济，走绿色和可持续发展的生态农业之路。在西南部山林坡地重点发展苗圃林地、果树种植，在北部和东部地区重点发展粮食种植。

第七章 城镇性质与规模

一、城镇性质

（一）相关规划中的城镇定位

1、上版总体规划城镇性质：以山区特色产业、旅游产业为主导的近郊城镇。

2、《费县县城总体规划（2016-2035）》规划形成“中心城——县域次中心——重点镇——一般镇——农村居民点（包含中心村和基层村）”五级城乡居民点等级体系，指导城乡基础设施和公共服务设施分级配置。

一级：中心城；

二级：探沂镇；

三级：5个重点镇，即上冶、胡阳、梁邱、马庄、薛庄；分别成为县域西北、东北、西南、东南部的片区中心；

四级：5个一般镇，即朱田、石井、新庄、大田庄、南张庄；

五级：多个农村居民点。

3、《费县新型城镇化规划（2015-2020）》：指出应精细建设小城镇，朱田镇应发挥传统农业乡镇的优势，重点建设林果、金银花、黄烟三大种植基地，发展高效特色农业。依托自然资源和历史文化资源，发展以观光休闲、采摘、农家乐为主题的西部生态农业与乡村旅游、养老养生产业。

（二）本次总体规划城镇性质

费县西部以发展生态农业、文旅寿养产业为主导的山区特色城镇。

二、城镇规模

（一）人口与城镇化

现状 2016 年：镇域人口 6.29 万人，城镇人口 2.01 万人，城镇化 31.96%；

规划近期 2025 年：镇域人口 6.9 万人，城镇人口 4.0 万人，城镇化率 58.0%；

规划远期 2035 年：镇域人口 7.5 万人，城镇人口 5.6 万人，城镇化率 74.7%。

（二）用地规模

现状 2018 年：城镇建设用地 449.79 公顷，人均建设用地 223.78m²/人；

规划近期 2025 年：城镇建设用地 479.68 公顷，人均建设用地 119.92m²/人；

规划远期 2035 年：城镇建设用地 671.90 公顷，人均建设用地 119.98m²/人。

第八章 镇区用地布局规划

一、城镇总体布局思路

（一）镇区用地现状及问题

（1）镇区功能分区已具雏形。中学、小学、幼儿园、医院等公共服务设施布局紧凑。镇区工业用地分布较分散，亟待梳理形成生活与生产相互协调的局面。

（2）商业沿路带状发展。镇区商业设施呈现出较强的沿路带状发展特征，主要沿对外道路费梁公路和兴郝公路两侧布置。这是城镇发展初期的普遍特征，但从壮大城镇规模、完善城镇功能、集聚城镇活力的角度看，未来更需要推动城镇整体化发展。

（3）土地利用粗放。人均用地指标过高，现状镇区人均建设用地为 223.78 m²/人，远远超出人均 120 m²/人的规范标准；驻地村改造进程缓慢，居住用地所占比重过高，人均居住用地已达 143.27 m²/人，可见：居住用地的粗放利用是当前人均建设用地指标过高的主要原因，也是未来用地集约利用的重点。

现状朱田镇区建设用地面积 449.79 公顷，人均 223.78 平方米。

表 8-1 朱田镇区现状建设用地平衡表

类别代码	用地名称	面积 (hm ²)	比例 (%)	人均 (m ² /人)	
R	居住用地	287.97	64.03	143.27	
A	公共管理与公共服务设施用地	15.66	3.48	7.79	
其中	A1	行政办公用地	1.58	0.35	0.79
	A3	教育科研用地	12.92	2.87	6.43
	A5	医疗卫生用地	1.16	0.26	0.58
B	商业服务业设施用地	26.76	5.95	13.31	
其中	B1	商业用地	26.15	5.81	13.01
	B4	公用设施营业网点用地	0.61	0.14	0.30
M	工业用地	44.85	9.97	22.31	
W	物流仓储用地	18.19	4.04	9.05	
S	道路与交通设施用地	55.11	12.25	27.42	
其中	S1	城市道路用地	55.11	12.25	27.42
U	公用设施用地	0.79	0.18	0.39	
G	绿地与广场用地	0.46	0.10	0.23	
	G3	广场用地	0.46	0.10	0.23
建设用地		449.79	100.00	223.78	
注：现状朱田镇区人口 2.01 万人					

(二) 城镇发展方向

综合影响城镇发展方向的各个因素，确定城镇空间发展策略为“北控、东接、西进、中南优”。

1、北控

北面村庄小，人口稀，与平邑县接壤，交通条件一般。同时受银光企业危险品仓储区影响，因此向北控制发展。

2、东接

靠近城区方向，县城南外环路与朱东路在此交汇，利用区位和交通优势发展农产品深加工产业园，形成朱田镇产业的经济引擎。

3、西进

西部环境优美，自然景观众多，历史文化积淀厚重，滨水宜居。朱田镇农村人口主要分布在西部，该区是承接农村人口转移的重要区域。

4、中南优

镇区的中部与南部各项功能齐全，具有小城风貌，规划期限内注重完善功能，提升活力，修复生态，形成全镇的核心区域。

（三）城镇空间结构

1、布局思路

镇区空间布局按照推动产业升级增效、完善城镇各项功能、优化城镇空间布局、提升城镇建设品质的原则进行组织，总体上形成“东南产业、北部生活、交通成网、水系绿地成廊”的布局思路。

镇区总体布局原则上形成东南部以产业功能为主，东北部、西北部以城镇生活功能为主；针对支路不成系统的现状，规划重点强化道路网和绿带网的建设，形成道路成网、绿地成廊的城镇框架，为城镇的良好发展打下基础。

2、城镇空间结构

基于以上规划总体布局思路，镇区总体上形成“两轴三区”的总体布局结构。

两轴：为费梁公路发展轴线和朱东路发展轴线。费梁公路公共服务发展轴是目前镇区发展依托的主轴线，规划将费梁公路继续作为镇区的东西向发展轴线，保留并改造提升道路两侧公共服务设施，并以费梁公路为依托，进一步向东西两端延伸，拓展镇区的旅游服务功能。朱东路发展轴线是朱田产业发展依托的主轴线，沿西外环路两侧布置农副产品加工园区和板材加工产业园区，形成朱田镇经济发展新引擎。

三区：中部综合服务区、西部生态居住区和东部现代工业与商贸服务区。中部综合服务区以原有老镇区为依托，位于龙杏路以东、东环路以西，以公共服务和居住生活为主，展示城镇良好形象，承担全镇主要公共职能；西部生态居住区依托朱田河良好的滨水环境形成独具特色的城镇风貌片区，局部布局低层、低密度住宅，结合温泉小镇开发，形成朱田镇形象展示的窗口；借助朱东路与县城南外环路的交通优势，发展商贸物流和现代产业，打造费县西部重要的农副产品加工基地和集散地。

二、城镇建设用地布局

（一）居住用地

1、现状与问题

朱田镇镇区内现有居住用地 287.97 公顷，占现状建设用地的 64.03%。现状建设用地开发强度较低，多为村民住宅，以低层为主，部分二、三层建筑质量较好。近年来新建了崔家沟小区、金行小区等环境优良的居住小区。

总体上居住环境不佳，开发强度低、缺乏必要的生活设施；居住建筑建设标准较低，配套设施不完善。

2、规划原则

- （1）用地布局与自然环境、城镇结构相结合，形成合理的居住用地空间分布，在组织方式上尽可能成组、成团布置。
- （2）居住与工业用地宜相对独立布置，同时又可便捷联系，尽可能减少职住出行时间。

(3) 规划根据服务半径及等级要求合理配置相应的公共服务设施，利于资源共享，减少不必要的重复建设。

(4) 引导规划用地内的新农村建设执行城镇社区建设标准，避免二次改造。

3、规划布局

(1) 用地布局

规划居住用地共 281.12 公顷，占规划建设用地的 41.84%，人均居住用地面积为 50.20 平方米/人。规划居住用地布局形成 7 个居住组团，各组团情况见下表。

表 8-2 规划镇区居住片区一览表

名称	用地面积（公顷）	位置	人口（万人）
朱田居住片区	54.57	市场路、兴郝公路、南一环路和滨河东路围合的区域	1.05
滨河居住片区	75.20	滨河西路、南一环路、龙杏路和费梁公路围合的区域	1.50
镇南居住片区	41.26	南一环路、东环路、南二环路和朱山路围合的区域	0.80
知方居住片区	31.87	滨河北路、银光路和知龙路围合的区域	0.65
由吾居住片区	47.44	由西路、新由路和龙杏路围合的区域	0.95
永安居住片区	22.03	永安路与县城南外环路之间的居住用地	0.45
乐合居住片区	8.75	费梁公路东段、朱东路以东	0.20
小计	281.12		5.60

(2) 配套服务设施

幼儿园：在各小区及组团内配置，要求每所占用地面积以不少于 0.5 公顷为宜，班级数不低于 6 班。具体用地与建设标准应符合《山东省乡镇中心幼儿园基本办园条件标准》的相关规定。

农贸市场：规划对现有农贸市场进行完善和改造，逐渐取消马路市场，新建的农贸市场优选为室内型，农贸市场的选址应结合居住用地的布局，充分考虑服务半径和上下班流向，可结合居住用地内的配套服务设施布置。

其他配套设施：养老设施、医疗卫生、文化体育、金融邮电、社区服务、市政设施和行政管理设施等配套公建，应与住宅同步规划、同步建设和同时投入使用，其配件水平必须与居住人口规模相对应，具体详见《城市居住区规划设计规范（2016年版）》。

(二) 公共管理与公共服务设施用地

1、现状与问题

朱田镇镇区公共管理与公共服务设施用地为 15.66 公顷，占城镇建设用地的 3.48%。主要分布于费梁公路和文化路两侧。

行政办公用地：共 1.58 公顷，占城镇总建设用地的 0.35%。现状朱田镇镇政府位于费梁公路西段北侧，计生办位于费梁公路西段南侧。

教育科研用地：共 12.92 公顷，占城镇总建设用地的 2.87%，为朱田镇中学、朱田镇中心小学、朱田镇第二小学和原朱田镇小学用地（现已不用）。朱田镇中心小学和朱田镇中学均位于文化路南段，朱田镇第二小学位于知方村。

医疗卫生用地：共 1.16 公顷，占城镇总建设用地的 0.26%，为现状朱田中心卫生院，位于镇区中段、费梁公路北侧。

2、规划目标

建立布局合理、功能齐全、层次分明的公共服务网络，完善和加强镇区的医疗、教育、文化等设施，形成系统完整的服务中心体系。合理配置，兼顾服务朱田镇域和外来游客，提高民众文体素质，丰富居民的精神生活，创造具有地方特色的城镇公共空间。

3、用地规划

规划公共管理与公共服务设施用地 40.28 公顷，占镇区建设用地 5.99%，人均公共管理与公共服务设施用地面积为 7.19 平方米/人。

（1）行政办公用地。共 3.05 公顷。规划保留现状镇政府及派出所，仍作为行政办公用地；由于现状行政办公用地紧张，一些镇直部门如国土所、司法所办公地点租赁沿街商业，本次规划在滨河东路与南一环路交叉口东北角布置行政办公用地，形成又一处集中办公用地。

（2）文化设施用地。规划在镇区南部、滨河东路与文化路交叉口西侧布置文化用地，规划用地面积 0.93 公顷，设置图书馆、青少年宫等文化功能场所。

（3）体育用地。体育用地规划用地面积 1.02 公顷，位于规划的文化设施用地东侧，设置运动场、室内球馆和游泳馆等，解决居民体育活动的要求，为全民健身提供场所。

（4）教育科研用地。规划教育科研用地面积 13.73 公顷，占总建设用地的 2.04%。保留并向西南扩建朱田中学，面积 5.49 公顷，规模为 36 班；小学共 3 所，均为保留扩建。保留并扩建朱田中心小学，面积 2.91 公顷，规模为 30 班；保留并扩建朱田第二小学，面积 3.15 公顷，规模为 30 班；保留并扩建由吾小学，面积 2.18 公顷，规模为 12 班。

（5）医疗卫生用地。规划医疗卫生用地面积 1.80 公顷，在由东路与新由路交叉口东北角选址新建一处医院，形成为全镇服务的医疗服务中心。

（6）社会福利用地。规划社会福利用地 1.34 公顷，在镇区西侧，由东路东侧新建一处敬老院，形成为全镇服务的养老中心。

（7）文物古迹用地。指位于龙杏路与知龙路交叉口西北角的龙泉寺和位于镇区东北角的药王庙，面积 18.41 公顷。

（三）商业服务业设施用地

1、现状

现状商业服务业设施用地面积共 26.76 公顷，主要沿费梁公路和兴郝公路呈线性分布，主要业态为零售餐饮等。

2、规划目标

按城镇需要配套齐全，适应城镇的功能、人口、用地分布格局，建立布局合理、层次分明、类型多样的商业服务网络，形成“区域-镇级-社区”三级服务体系，建设集商业、饮食、文化、休闲为一体的综合性商业服务空间体系。

3、布局思路

规划商业服务业设施用地面积为 101.56 公顷，其中商业用地面积 99.78 公顷，公用设施营业网点用地面积为 1.78 公顷。

区域性商业设施指在朱东路与县城南外环路交叉口两侧利用其交通优势，建立区域性农产品集散市场，打造区域性商业中心。

城镇级商业设施包括沿城镇主要道路费梁公路、兴郝公路保留的现状商业设施和旅游用地及其配套设施。旅游用地及其配套设施包括御华景辰、养心谷、芳林苑乡村旅游温泉度假区以及游客接待中心。保留并向东向北扩建现状集贸市场。

结合居住用地布置片区级沿街商业设施，方便居民日常购物。

规划公用设施营业网点主要为保留与新建的加油站用地和保留邮政局用地。保留费梁公路和兴郝公路沿线的两处加油站，在县城南外环路与朱东路交叉口东北角新建一处加油站；保留现状位于费梁公路中段的邮政局。

（四）工业用地

1、现状

工业用地面积 44.85 公顷，占城镇建设用地的 9.97%。主要位于镇区周边，分布较为分散，开发强度不高、建设标准不高。

2、规划原则

工业布局相对集中、统一配套，体现集约化和整体性原则，提高土地利用率。坚持市场引导，政府推动。加快工业化发展，创造良好的软硬件环境。以保护环境为主，工业及其配套设施不能对生活区造成污染和影响。

3、用地布局

规划工业用地面积 100.00 公顷，占城镇建设用地的 14.88%，人均工业用地面积为 17.86 平方米/人。

工业用地集中布局在镇区南部和镇区东南部，划分为两个产业分区，即纺织服装产业园区和农副产品加工及板材加工产业园区。其中，纺织服装产业园区主要位于工业路、府西路、朱山路和南一环路围合的区域，发挥劳动力资源优势，以高档次、多元化、外向型为发展方向，提高纺织服装产业的工艺技术和装备水平，发展集原材料采购、设计研发、服装印花、生产加工、包装检验为一体的服装产业全链条，积极开拓国际市场；农副产品加工及板材加工产业园区主要位于县城南外环路以北、朱东路两侧，围绕农业优势及特色，大力发展以食品加工、畜产品加工为主的农副产品加工龙头企业，提高加工深度，使朱田镇成为优质绿色农副产品加工基地；将现状板材加工企业整合、技术升级，形成板材加工产业园区。

（五）物流仓储用地

1、现状

现状物流仓储用地包括朱田镇烟叶收购站和银光集团物流园及仓库。占地面积 18.19 公顷。

2、规划原则

结合产业布局、对外交通枢纽建设，形成服务于城镇生产、生活需要的仓储物流设施用地。

按工业社区、工业邻里为单位，安排物资配送、贮运仓库的位置。工业邻里的物资配送仓库尽可能布置于中部，并邻近工业邻里的主要道路。

居住社区内安排一般性物资仓储和配送中心，服务于城镇居民生活与商业网点配送。

3、用地规划

规划物流仓储用地面积为 24.60 公顷。保留位于费梁公路东段的银光集团仓库。依托现状仓储物流用地，向北、向西扩大规模，开展快捷商务服务等新型功能。

(六) 绿地与广场用地

1、现状

现状绿地与广场用地面积 0.46 公顷，指位于镇区东入口处的王雅量广场。

2、规划原则

加快绿地建设，点线面结合，构建多层次、多功能的绿地系统。

注重各类绿地间的有机联系，充分利用现状水系组成楔形绿带和绿廊，将镇区内人工环境与外部自然环境、城镇内部公园与外围的郊野公园及农田林地相贯通，形成绿色网络。

3、用地规划

规划绿地与广场用地面积 68.19 公顷，占城镇建设用地的 10.15%，人均绿地与广场用地面积 12.18 平方米。

公园绿地：规划面积 45.08 公顷，占城镇建设用地的 6.71%，人均公园绿地 8.05 平方米，主要结合城镇中心、城镇出入口、水系两侧布置。

防护绿地：规划用地面积 22.80 公顷，主要包括道路两侧防护绿地、高压走廊防护绿地和市政设施周边防护绿地。

广场用地：规划用地面积 0.31 公顷，指现状保留王雅量广场。

(七) 道路与交通设施用地

1、现状

现状道路与交通设施用地面积为 55.11 公顷，占城镇建设用地的 12.25%。主要为镇区内的道路用地，缺乏停车场地。

2、用地规划

规划道路与交通设施用地面积为 52.02 公顷，占城镇建设用地的 7.74%。其中城镇道路用地面积 51.56 公顷，占城镇建设用地的 7.67%；交通场站用地面积 0.46 公顷，占城镇建设用地的 0.07%。

（八）公用设施用地

1、现状

现状公用设施用地面积为 0.79 公顷。主要指供应设施用地，包括水厂和 35KV 朱田变电站。

2、用地规划

规划公用设施用地面积为 4.13 公顷，占城镇建设用地的 0.62%。

（1）供应设施用地：共 1.73 公顷，主要为 2 处变电站、1 处给水厂、1 处燃气站。其中保留现状 35KV 朱田变电站，位于兴郝公路与南一环路交叉口西北侧，用地面积 0.46 公顷；规划 35KV 水莲变电站，位于龙王口水库南侧，用地面积 0.49 公顷；保留位于镇区西部的幸福庄水厂，用地面积为 0.42 公顷；在兴郝公路与岭中路交叉口东北角规划一处燃气站，用地面积 0.36 公顷。

（2）环境设施用地：共 1.70 公顷，包括 1 处污水处理厂和 1 处垃圾转运站。在镇区东北角规划一处污水处理厂，用地面积为 0.98 公顷；在御华路与石沟路之间规划一处垃圾转运站，用地面积 0.72 公顷。

（3）安全设施用地：共 0.70 公顷，在文化路与南一环路交叉口东北角规划 1 处二级消防站。

表 8-3 朱田镇区远期（2035 年）建设用地平衡表

类别代码		用地名称	面积 (hm ²)	比例 (%)	人均 (m ² /人)
R		居住用地	281.12	41.84	50.20
其中	R2	二类居住用地	281.12	41.84	50.20
A		公共管理与公共服务设施用地	40.28	5.99	7.19
其中	A1	行政办公用地	3.05	0.45	0.54
	A2	文化设施用地	0.93	0.14	0.17
	A3	教育科研用地	13.73	2.04	2.45
	A4	体育用地	1.02	0.15	0.18
	A5	医疗卫生用地	1.80	0.27	0.32
	A6	社会福利用地	1.34	0.20	0.24
	A7	文物古迹用地	18.41	2.74	3.29
B		商业服务业设施用地	101.56	15.12	18.14
其中	B1	商业用地	99.78	14.86	17.82
	B4	公用设施营业网点用地	1.78	0.26	0.32
M		工业用地	100.00	14.88	17.86

类别代码	用地名称	面积 (hm ²)	比例 (%)	人均 (m ² /人)	
W	物流仓储用地	24.60	3.66	4.39	
S	道路与交通设施用地	52.02	7.74	9.29	
其中	S1	城市道路用地	51.56	7.67	9.21
	S4	交通场站用地	0.46	0.07	0.08
U	公用设施用地	4.13	0.62	0.73	
G	绿地与广场用地	68.19	10.15	12.18	
其中	G1	公园绿地	45.08	6.71	8.05
	G2	防护绿地	22.80	3.39	4.07
	G3	广场用地	0.31	0.05	0.06
建设用地		671.90	100.00	119.98	
注：远期朱田镇区人口 5.6 万人					

三、城镇综合交通规划

（一）现状及存在问题

1、镇区道路现状

镇区现状道路网已具雏形，东西向的主要道路有费梁公路、镇南环路和县城南外环路，南北向道路主要有兴郝公路和近年新修的几条南北路。镇区村庄内的小路大多为 3 米，大部分已经硬化。

2、存在问题

内部交通与过境交通相叠加，造成交通组织的混乱；自由式发展的道路格局，形成许多不规则用地，制约土地效能和价值的提高。需要从结构上对内外道路系统进行重新组织，解决现状问题。

（二）镇区道路交通规划

1、规划原则

（1）分离对外交通与城镇内部交通，减少相互干扰。

- (2) 体现公交优先，建立一种现代化、可持续发展、高效率的城镇公交网络。
- (3) 建立安全、舒适的自行车、步行系统。
- (4) 合理建设静态交通设施。

2、镇区道路网规划

(1) 路网布局

城镇道路功能分类：主干道（含县级道路）、次干道、支路三级。

主干道：起到城镇内部交通集流疏散及内外交通联系的作用。规划形成“五横五纵”的路网结构。其中“五横”分别为知龙路、费梁公路、南一环路、南二环路、县城南外环路，“五纵”分别为府西路、金行路、滨河东路、兴郝公路和朱东路。

次干道：为生活性道路，组织城镇公交系统、自行车系统等。规划“五纵三横”次干路，其中东西向为滨河北路、市场路、工业路；南北向为龙杏路、创业路、朱山路、文化路和大岭路。具体布局见规划城镇道路一览表及道路交通规划图。

支路：功能组团内部道路，布局走向充分体现各组团的功能特色。具体布局见规划城镇道路一览表及道路交通规划图。

充分结合滨水绿带、道路绿带以及公园绿地打造镇区慢行系统。

(2) 规划路网指标

主干路红线宽度一般控制为 20-45 米，次干路红线宽度一般控制为 15-24 米。主干路路网间距按 1000-1200 米进行控制，次干路按 800-1000 米控制，支路按 300-400 米控制。总体上形成方格网状的道路网系统。公共服务核心区的道路网可根据需要适当加密。

具体道路等级、红线控制、建筑控制线宽度详见下表：

表 8-4 镇区规划道路一览表

序号	道路等级	道路名称	道路红线宽度(米)	道路绿线宽度(米)	建筑红线宽度(米)	断面形式(米)
1	主干路	费梁公路	30	50	60	4.0+2.0+18.0+2.0+4.0
2		兴郝公路	36(知龙路至南一环路)	60	70	7.0+22.0+7.0
			20(南一环路以南)			
3		县城南外环路	45	105	115	12.5+20.0+12.5
4		朱东路	45	105	115	12.5+20.0+12.5
5		知龙路	20	30	40	4.0+12.0+4.0
6		南一环路	35	50	60	4.5+4.0+8.0+2.0+8.0+4.0+4.5
7		南二环路(永安路)	24	——	34	5.0+14.0+5.0
8		府西路	24	40	50	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
9	金行路	20	30	40	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0	

序号	道路等级	道路名称	道路红线宽度（米）	道路绿线宽度（米）	建筑红线宽度（米）	断面形式（米）
10		滨河东路	24	—	34	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
11	次干路	滨河北路	24	36	46	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
12		工业路	20	35	45	4.0+12.0+4.0
13		市场路	20	—	30	4.0+12.0+4.0
14		龙杏路	24	50	60	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
15		创业路	15	24	34	2.0+2.0+7.0+2.0+2.0
16		朱山路	18	—	28	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
17		文化路	20	—	30	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
18		大岭路	15	30	40	2.0+2.0+7.0+2.0+2.0
19		支路	银光路	24	—	34
20	环山路		20	—	30	4.0+12.0+4.0
21	滨河西路		15	—	25	2.0+2.0+7.0+2.0+2.0
22	岭中路		24	—	34	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
23	由西路		20	—	30	4.0+12.0+4.0
24	由中路		20	—	30	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
25	由东路		20	—	30	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
26	北崖路		20	—	30	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
27	下庄路		20	30	40	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
28	新居路		18	—	28	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
29	知方路		18	—	28	2.0+3.0+8.0+3.0+2.0
30	东环路		24	—	34	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
31	石沟路		24	—	34	2.0+3.0+14.0+3.0+2.0
32	御华路		24	—	34	5.0+14.0+5.0

3、交通设施规划

规划在镇区东部、费梁公路与大岭路交叉口西北角，规划一处汽车客运站可兼做公交首末站。用地面积 0.46 公顷。

4、危险品运输道路规划

规划沿银光路——兴郝公路——知龙路——兴郝公路——朱东路设置危险品运输车辆专用车道，采取限速行驶措施。

5、社会停车场库规划

（1）现状及主要问题

现状没有公共停车场，外来机动车沿道路路边停靠。随着私家车拥有量的增加、乡村旅游的再开发，公共停车场缺失将严重影响城镇道路交通和景观形象。

（2）停车场规划方案

停车场规划采取以配建停车为主，以公共停车为辅的建设策略。布局上以路外停车为主，路内停车为补充。路外公共停车设施宜小型化就近、分散设置，并应尽量靠近主要服务对象设置。

除公共停车设施外，新建及改造的公共设施、住宅按照临沂市有关配建标准设置相应的停车位。对缺乏停车场地的已建公共设施、住宅小区等应逐步进行改造，满足停车需求。朱田镇区建筑停车位配建的具体标准，应由当地有关部门深入调查实际，遵循区域差别化的原则，合理选取各类建筑机动车和非机动车停车位的控制指标。

表 8-5 停车位配建标准

类别		单位	指标	
			机动车	自行车
住宅	普通商品房	车位/每套	1.2	2.0
	公租房、经济适用房	车位/套	0.5	2.0
办公	办公	车位/100 m ² 建筑面积	1.0	4.0
商业	商业	车位/100 m ² 建筑面积	1.0	8.0
学校	大中专院校	车位/100 位师生	2.5	40.0
	中学	车位/100 位师生	0.5	70.0
	小学	车位/100 位师生	0.5	20.0
	幼儿园	车位/100 位师生	0.5	5.0
对外交通	火车站、长途汽车客运站	车位/100 旅客（平峰日）	3.0	3.0
	机场	车位/100 旅客（平峰日）	5.0	-
旅馆	三星级以上宾馆	泊位/客房	0.6	1.0
	其他普通旅馆	泊位/客房	0.4	1.0
医院	县级及县级 以上医院	车位/100 m ² 建筑面积	1.0	4.0
	其他医院	车位/100 m ² 建筑面积	0.6	5.0
文化	博物馆、纪念馆、群艺馆、科技馆、图书馆、展览馆、美术馆	车位/100 m ² 建筑面积	0.6	5.0
影剧院	电影院	车位/100 座	4.0	30.0

类别		单位	指标	
			机动车	自行车
	剧院	车位/100座	5.0	20.0
体育场馆	一类体育场馆	车位/100座	3.0	30.0
	二类体育场馆	车位/100座	2.0	25.0
游览场所	市区公园	车位/100 m ² 游览面积	0.08	0.1
	其他公园	车位/100 m ² 游览面积	0.07	0.01

注1：体育场一类：座位数≥15000，二类：座位数<15000；体育馆一类：座位数≥4000，二类：座位数<4000；

注2：新建建筑采用立体机械式停车位的，停车位指标按上表规定上浮20%计算；

注3：综合建筑的停车位指标，按表中所列不同性质类别的建筑分项累计计算。

四、城镇绿地、水系规划

（一）绿地水系规划目标

规划期末朱田镇区公园绿地面积达到45.08公顷，人均公园绿地面积达到8.05平方米/人。规划要求住宅区平均绿地率达35%以上，单位绿地率达25%以上；社区公园绿地服务半径在500米左右。建设多功能、多层次、多类型的绿化体系。创建人与自然和谐融合的人居新区、优美的城镇空间和良好的绿色生态环境。

（二）绿地规划布局

1、公园绿地

面状绿地：指结合苑上五泉规划的综合性公园。

线状绿地：沿城镇内部水系两侧规划布局宽至少10米的公园绿地。

点状绿地：包括住宅区绿地、单位专用绿地和街头小绿地。

2、防护绿地

镇区防护绿地主要是道路两侧防护绿地、高压线密集区防护绿地与市政设施防护绿地。

沿高压线设置相应等级的高压防护走廊，严禁在走廊内进行城镇建设活动。

3、广场用地

保留现状王雅量广场。

（三）河网水系规划

通过整治梳理朱田河及其支流形成相互贯通、水质优良、风景优美、环境宜人的水网系统。

- （1）河道整治：重点对镇区河道沿岸的生产生活污水排放进行整治，修复河道生态系统。
- （2）保持城镇的生态系统，充分利用水体构筑生态、自然的休闲空间，同时亦作为农田水利、防洪除涝系统不可缺少的组成部分。
- （3）收放有序。通过收放有序的点线面的结合，延续水系灵活自如的存在形式，经过公园节点的水系可采用部分放大的形式，用以美化公园环境。

五、城市设计与景观风貌规划

（一）现状景观风貌

1、自然景观

本区水系相对发达，规划应该充分考虑水系与城镇建设的关系，保护和利用现有水系资源，通过层次丰富的滨水景观和开敞空间，创造城镇鲜明的特色。

2、人工景观

城镇建成区建筑质量参差不齐，费梁公路两侧沿街公共建筑风格基本统一；未改造的驻地村以低层高密度的村民自建房为主，布局混乱。

（二）规划原则、目标

从可持续发展和建设生态城镇的角度出发，通过对城镇自然、人文景观要素的挖掘、整理和优化组织，将自然与人文景观要素融入城镇建设中，体现朱田镇的滨水自然生态特色、历史传统风貌和风俗民情，塑造具有浓厚文化品位的城镇景观环境。

（三）景观风貌规划

1、景观空间体系

根据空间景观规划目标，以城镇总体布局为依据，结合自然、人文景观资源条件，并综合考虑城镇性质、功能结构等影响因素，规划构筑“一心、一轴、三带、十区”的城镇景观系统。

一心：即朱田镇区景观核心和标志性地段。

一轴：费梁公路是朱田形象的重要展示窗口。

三带：朱田河及其支流形成内外三道环形绕城水系。滨水地区预留自然形态的岸线，以和谐多样的建筑形体与滨水景观融合，保证与周边区域的视线通透，也可创造亲切宜人

的亲水活动区。

十区：分别为六片生态居住风貌区、两片现代产业风貌区、芳林苑景观风貌区和御华景辰景观风貌区。

2、景观风貌引导

城镇核心风貌引导：在整体上形成具有传统北方特色和地方历史文化特色的同时，结合功能分区、整体性的景观设计和旅游开发等因素，形成体现鲜明朱田特色的风貌区域。

城镇景观轴风貌引导：费梁公路城镇展示轴。规划注重塑造街道的景观特征，提升街道景观元素，突出景观的统一、和谐、文化特征，处理好城镇出入口的门户景观和重要节点景观。

城镇生态景观带风貌引导：重点强化朱田河的水体保护，增加河流沿线自然生态林地建设，按照生态性、景观性和游憩性的标准建设沿线景观小品与公共空间，形成展示、体验城镇生态特色的环线。

城镇景观风貌区引导：生态居住风貌区，要强化对现状驻地村的改造，按照高标准、品质化进行建设，建筑风貌以现代风格为主；现代产业风貌区，要重点强调对老旧厂房的改造整治，按照生态化、循环型的模式打造；芳林苑景观风貌区，打造以温泉为特色的山水田园型旅游度假区。

（四）景观界面规划

1、道路景观界面控制

道路建筑界面的设计要注重建筑形态的统一。应该在整条道路中通过建筑形态要素来求得和谐与统一。

不同交通条件下的道路建筑物界面设计要区别对待。主干路道路宽度较大，建筑尺度也相应较大。次干道及支路上建筑物尺度要适当缩小。

在费梁公路、兴郝公路、南一环路等主要城镇街道的建筑立面、广告、小品等建造（设置）中，应充分考虑风貌协调和呼应，采取有效规划管理。根据道路的不同性质来选择道路小品的内容形式等，以创造出富有艺术感染力和反映道路设计特色的作品。

生活性道路设施设置要考虑在其中人群的多种使用需求，应根据使用方便、造型别致、尺度亲切、布局合理、无障碍使用的原则。

2、顶（屋顶）界面

建筑群中相邻建筑的屋顶形式应考虑协调、呼应。住宅建筑一般以坡顶为主，多层、高层建筑提倡设计屋顶花园。

3、滨河界面控制

为了形成连续而有韵律的滨河景观界面，河道两侧按以下要求控制。

鼓励建筑沿河一侧设置骑廊等过渡性“灰空间”，为人们驻足、观赏、休息提供空间场所，使滨水空间及滨水建筑内部均可提供丰富的公共活动空间。

通过建筑布局形成滨水步行街，创造连续的景观界面；鼓励二层建筑形成退台，创造穿插的、立体的、开放的视觉效果，通过不同层次的步道获得多角度视点。

滨水建筑出入口应面向水边步道，建筑下部处理要求考虑人的尺度以及相邻建筑和街道的关系。

（五）建筑控制

1、建筑高度控制

采用低层、多层为主、小高层为辅的建筑布局。沿河滨水景观风貌区建筑不宜高于 24 米；工业区不宜高于 24 米，新建居住区可采用小高层建筑，控制在 11 层以内，建筑高度不超过 33 米。

2、建筑风格

在建筑风格和形制方面，建筑风格以现代建筑为主调，应鼓励建筑设计上的创新，灵活组合。运用新材料和技术，满足现代功能要求。工业园区的建筑风格要求整齐、简练，厂区之间应相互协调。

体量较大的建筑一般采用平顶，体量较小的建筑可采用坡屋顶，具体实施时可以根据实际需要做出适当的调整。同时建筑尺度、体量应与原有城镇协调为主要原则，尊重原有街道尺度的同时，保证正常的土地开发秩序，形成协调的建筑物群体空间形态。

3、建筑色彩控制

根据朱田镇的自然景观特色，提炼出城镇的景观色彩。以低明度、低彩度的暖色系为主，再在此基础上加以其他色彩进行点缀。

居住生活区色彩以浅冷灰、浅暖灰为主，整体偏暖，同时注重形式与色彩的变化与统一相结合。

商业中心区色彩多元化，以暖灰色调为主，选择多种环境色点缀其中，以参与商业活动的人群体验为首要考虑要素。

行政区建筑，要求低明度、低彩度的灰为主色调，着力塑造庄严、公正的政府形象。

其他公共建筑色彩宜适当的大胆突出，结合建筑造型统一设计。

工业区以低明度、低彩度灰色为主色，并以能体现产品特制的高彩度色彩为辅色。

4、建筑材料

建筑材料选用宜因地制宜，考虑到费县的气候特征，结合地方产业特色，多选用耐寒、耐久、保暖性好的材料作为外立面的装饰材料。

主要建筑材料以当地材料为主，比较常见的如各类石材、木材、砖材等。除标志性建筑外，一般建筑主体外墙装修材料应与毗邻建筑相协调，建筑主体不宜大面积使用镜面玻璃幕墙，以减少光污染，如使用须经规划部门审查核定。

（六）城市家具与景观小品引导

1、城市家具引导

（1）休闲座椅。以石、木元素为基础材质，或全部、或与钢等组合，注重与周边地形地势、建筑空间、绿化场所等的协调融合；除了具有基本的休憩功能外，应有一定景观艺术性。

(2) 绿化箱。主要布设于商业性道路沿线、公园绿地内、道路节点等区域；规划以木头为主要材质，重视造型的多样性、艺术性等。

2、景观小品引导

(1) 节点标志小品。设置于镇区的主要节点，包括主要道路的进镇区口、主要道路的交叉口、主要功能节点等处，小品应彰显朱田旅游城镇特性，突出标志性、景观性。

(2) 特色景观小品。设计源于生活，将一些生活用品、玩具等放大，置于公园、广场等公共空间处，体现木艺的趣味性、观赏性、特色性。

(3) 一般景观小品。置于街头路边、街角公园、沿路绿带等处，展现出趣味性、特色性及观赏性。

六、镇区“五线”控制规划

(一) 黄线控制规划

1、规划思路

(1) 黄线是指对城镇发展全局有影响的、城镇规划中确定的、必须控制的城镇基础设施用地的控制界线。

(2) 本规划黄线划定主要包括：客运站、垃圾转运站、给水厂、污水处理厂、变电站、燃气站、消防站及高压走廊等。

2、控制要求

(1) 在城镇黄线范围内禁止进行下列活动：违反城镇规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；违反国家有关技术标准和规范进行建设；未经批准，改装、迁移或拆毁原有城镇基础设施；其他损坏城镇基础设施或影响城镇基础设施安全和正常运转的行为。

(2) 在城镇黄线内进行建设，应当符合经批准的城镇规划。在城镇黄线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依据有关法律、法规办理相关手续。迁移、拆除城镇黄线内城镇基础设施的，应当依据有关法律、法规办理相关手续。

因建设或其他特殊情况需要临时占用城镇黄线内土地的，必须依法办理相关审批手续。

(二) 绿线控制规划

1、规划思路

(1) 绿线是指城镇各类绿地范围的控制线。包括防护绿地绿线、公园绿地绿线和广场用地绿线。

(2) 本规划划定的绿线范围主要包括镇区内主要河道两侧的绿带以及城镇公共绿地、道路两侧的防护绿地等各类绿地的控制线。

(3) 针对水系两侧的绿线，规划提出相应的原则性控制要求和管理措施，确切的控制宽度仍需结合已审批项目的坐标进一步定位。其余各类绿地的保护控制要求建议在相关专项规划或下一层次规划中落实。

2、控制要求

- (1) 绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城镇绿线范围内进行建设。
- (2) 因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城镇绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。
- (3) 在绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。
- (4) 任何单位和个人不得在城镇绿地范围内进行拦河截溪、取土采石、设置垃圾堆场、排放污水以及其他对生态环境构成破坏的活动。
- (5) 近期不进行绿化建设的规划绿地范围内的建设活动，应当进行生态环境影响分析，并按照《城乡规划法》的规定，予以严格控制。

(三) 蓝线控制规划

1、规划思路

- (1) 蓝线是指城镇规划确定的江、河、湖、库、渠和湿地等城镇地表水体保护和控制的地域界线。
- (2) 本规划蓝线范围主要包括朱田河以及支流的河网水系及周边控制管理范围。
- (3) 针对水系两侧蓝线，规划提出相应的原则性控制要求和管理措施，确切的控制宽度要求建议在相关专项规划或下一层次规划中落实。

2、控制要求

- (1) 在城镇蓝线内禁止进行下列活动：违反城镇蓝线保护和控制要求的建设活动；擅自填埋、占用城镇蓝线内水域；影响水系安全的爆破、采石、取土；擅自建设各类排污设施；其它对城镇水系保护构成破坏的活动。
- (2) 在城镇蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的城镇规划。城镇蓝线内新建、改建、扩建各类建筑物、构筑物、道路、管线和其他工程设施，应当依法向建设主管部门（城乡规划主管部门）申请办理城市规划许可，并依照有关法律、法规办理相关手续。
- (3) 需要临时占用城镇蓝线内的用地或水域的，应当报经县人民政府建设主管部门（城乡规划主管部门）同意，并依法办理相关审批手续；临时占用后，应当限期恢复。

(四) 橙线控制规划

1、规划思路

橙线指公益性公共设施的用地控制界限，是指主要由政府供地和投资、涉及城镇整体生活水平和公共利益，是城乡规划对土地使用发挥公共干预核心作用的公共设施的保护区界限。

镇区内划为橙线控制的设施有：朱田镇中学，朱田镇中心小学等3所小学，朱田卫生院，文化设施1处，体育设施1处，敬老院1处。

2、控制要求

- (1) 橙线范围内禁止违反城乡规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设；
- (2) 禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设；
- (3) 禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有公益性公共设施；
- (4) 禁止其他损坏城市公益性公共设施正常运转的行为。

（五）紫线控制规划

1、规划思路

紫线是指国家历史文化名城内的历史文化街区和省、自治区、直辖市人民政府公布的历史文化街区的保护范围界线，以及历史文化街区外经县级以上人民政府公布保护的历史建筑的保护范围界线。

朱田镇区范围内的紫线控制范围指龙泉寺和药王庙。

2、控制要求

在紫线范围内禁止进行下列活动：对传统格局和风貌构成影响的大面积改建；损坏或者拆毁保护规划确定保护的建筑物、构筑物和其他设施；修建破坏传统风貌的建筑物、构筑物和其他设施；占用或者破坏保护规划确定保留的园林绿地、河湖水系、道路和古树名木等；其他对历史建筑的保护构成破坏性影响的活动。

七、城镇市政公用设施规划

（一）给水工程规划

1、给水现状

目前朱田镇解决生活用水的途径主要有幸福庄水厂集中连片供水、单村集中供水和分户自备井供水三种模式。其中幸福庄水厂供水已覆盖 26 个自然村，约 1.89 万人，其他村庄主要采用单村集中供水和分户自备井供水。

2、水源规划

保留幸福庄水厂，进行提升改造，为全镇统一供水。

3、供水水质

居民生活饮用水，水质必须达到《生活饮用水卫生标准》（GB5748-2006）规定的要求。供水水压按满足六层楼考虑，即保证最不利点水压满足 0.28MPa 水压的要求。

5、用水量预测

(1) 生活用水：镇区人均综合生活用水标准 150L/人·d，规划人口 5.6 万人，其用水量为 0.84 万 m³/d。

(2) 生产设施用水量采用面积指标法进行预测。参考国家标准《城市给水工程规划规范》的规定，考虑到朱田镇的生产设施发展门类以及规划期内节水水平的提高，确定朱田镇工业用地用水指标为 0.3 万 m³/K m²·d。则工业用地用水量 0.30 万 m³/d。

(3) 未预见水量包括市政用水、消防用水、道路绿化浇洒及管网漏失用水，该值按总用水量的 15%计。未预见水量 0.17 万 m³/d。

(4) 朱田镇镇区供水量远期为 1.31 万 m³/d。

(5) 最大日给水系数取 1.4，则预测朱田镇远期最大日用水量约为 1.83 万 m³/d。

6、供水管网

沿南一环路、兴郝公路、金行路敷设供水主管。镇区内主干道路敷设 DN300-400 给水主管、次级道路敷设 DN150-200 给水管。消防给水采用与生活给水同一低压给水管网供给。消火栓沿规划主干道布置，其间距不超过 120 米，消火栓保护半径不超过 150 米。

(二) 排水规划

1、排水现状

朱田镇现有小型污水处理站 2 处，位于崔家沟社区和镇南社区。

2、规划原则

(1) 坚持以人为本的原则。以人为本，改善环境，减少污染，提高朱田镇居民的生活水平、健康水平，营造一个美好的生存环境和活动空间。

(2) 发挥自然优势，降低工程投资。工程规划要合理利用当地的地形条件，尽量减少管线的敷设和管道的埋深，努力降低工程投资。

(3) 坚持改造与利用相结合的原则。针对排水工程中存在的突出问题，根据朱田镇发展的实际需要，强化对原有设施的改造，使其趋于合理化、规范化、满足城镇排水的需要、最大限度的提高经济效益，避免不必要的浪费。

3、排水体制与标准

(1) 排水体制。采取雨污分流制，污水排入污水处理厂；暴雨快速排出，普通雨水慢排慢渗、并收集利用。

(2) 排水标准。凡排入污水管道的城镇污水应符合《污水排入城市水道水质标准》(CJ3082-2010)的规定；凡排自然水体的城镇污水，应符合《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002)一级 A 规定的要求。

4、镇区污水量预测

规划污水统一处理，处理率达到 100%。污水产生量按照用水量的 80%计算，取截污系数为 95%，地下水渗入量取 5%，则预测污水量平均日为 0.99 万 m³/d。

5、污水厂规划

规划镇区东北部新建污水处理厂1处，规模为1.0万m³/d，占地0.98公顷，主要服务朱田镇区。

6、污水管网规划

- (1) 新建污水管道沿城镇道路的东侧、南侧车行道下布置，并以排水线路短、埋深浅、管网密度均匀合理为原则。
- (2) 污水管道埋深超过6m时设置污水提升泵站。
- (3) 污水管线布置要与地形相适应，管道尽可能采用重力流形式。

7、雨水系统规划

各雨水管段雨水流量按照雨水流量通用公式计算，即：

$$Q=q*\psi*S$$

上式中：Q——雨水流量(l/s)；

q——降雨强度 (l/ha*s)；

ψ——综合径流系数（考虑到本次规划，对新增地块对部分雨水进行回收利用，因此径流系数适度降低，取0.4左右）；

S——汇水面积 (ha)。

朱田镇暴雨强度采用临沂市降雨强度公式计算，即：

$$q = \frac{918(1 + 0.85 \lg p)}{(t + 10)^{0.91}} \quad (\text{L/s} \cdot \text{ha})$$

上式中：q——降雨强度 (l/ha*s)；

p——重现期，取2（年）；

t——集水时间 (min) $t = t_1 + m * t_2$

t₁——地面集水时间，取10—15 min（本次规划区用地路网较为紧密，道路集雨时间较好，规划按最小值10.0min取）；

t₂——雨水管内流动时间，min；

m——缓冲系数，取2。

综上，预测朱田镇短时暴雨量约61.6 L/s·ha。

8、海绵城市建设开发引导

以城镇建筑与小区、城镇道路、绿地与广场、水系等建设为载体，突破传统的“以排为主”的城镇雨水管理理念，通过渗、滞、蓄、净、用、排等多种生态化技术，构建低影响开发雨水系统。推行低影响开发建设模式，规划要求将雨水调蓄和利用设施纳入建设用地规划条件，即“新开发地块、新建工程等应采用地面渗透和调蓄等综合措施”。

朱田镇工业区每公顷建设用地宜建设不小于100m³的雨水调蓄池，南一环路、工业路、费梁公路、兴郝公路、朱东路、县城南外环路等道路两侧防护绿地内逐步配套建设雨水蓄水设施；保持新开发工业地块、居住地块地表良好透水性；要求新建镇区硬化地面中，可渗透地面面积比例不低于40%。

(三) 电力工程规划

1、现状概况

朱田镇现有 35kv 朱田变电站，朱田变电站 10kv 出线 4 条，35kv 出线 2 条。

2、负荷预测

根据用地规划布局，采用负荷密度法对规划区进行电力负荷预测，详见下表 8-6 电力负荷预测表。

表 8-6 电力负荷预测表

用地性质	负荷指标 (kw/ha)	用地面积(ha)	预测负荷 (kw)
居住用地	100	281.12	28112
公共管理与公共服务设施用地	120	40.28	4834
商业服务业设施用地	150	101.56	15234
工业用地	300	100.00	30000
其它	30	148.94	4468
合计	—		82648

按照负荷同时率取为 0.8，补偿系数取 0.9，则预测朱田镇镇区电力负荷约为 73.5MW，取最大负荷利用小时数 5000 小时，则预测远期年用电量约为 3.6 亿 kwh，城镇人均年用电量约 6500kwh。

3、电源规划

保留现状 35kv 朱田变电站为镇区供电。对用电大户企业，为满足供电稳定及需求，应自行配建企业专变。

4、高压线路和走廊规划

35kv 朱田站 10kv 出线 4 条，35kv 出线 2 条。10kv 电力线路宜采用地下电缆方式敷设，逐步改造镇区架空线路，并使低压供电半径限制在 300 米以内，以达到经济运行的效果。在规划建设时必须保证充足的高压走廊宽度：500kv 线路走廊宽度 60-75m、220kv 线路走廊宽度 30-40m、35kv 线路走廊宽度 15-20m，建议取高值。

5、中压电网规划

中压配电网应根据高压变电所位置和负荷分布情况，分成若干个相对独立的分区，分区配电网应有大致明确的供电范围，一般不交错重叠。

中压电网采用环网供电，规划区中压线路原则上采用电缆敷设，现有架空线路应逐步改造成电缆，沿城镇道路的东侧、南侧配套修建电力电缆沟，以便于电力线路敷设。

(四) 通信工程规划

1、现状概况

朱田镇现有 1 处联通营业厅和 1 处邮政局，位于费梁公路以北，占地面积 600 平方米。

2、通信用户预测

根据人口预测，采用普及率法对朱田镇固定电话、移动电话、网络用户及数字电视用户进行预测，详见表 8-7 通信用户预测表。

表 8-7 通信用户预测表

	固定电话	移动电话	网络	数字电视
预测人口	7.5 万人			
普及率（部/百人）	28	115	130	100
预测用户数	2.1 万部	8.6 万部	9.8 万户	7.5 万户
交换机总容量	28 万门			

随着通信技术的完善及不断更新，交换机有多功能合用及多用户合用之趋势，交换机总容量会比实际预测用户数偏少。此折减系数取 0.8，则预测规划期末交换机总需求为 22.4 万门。

3、局所规划

规划保留现有邮政支局，并于各居住片区、组团新设邮政网点、邮政收发点，形成“邮政支局-邮政网点-邮政收发点”的三级布局模式以提高邮政业务收发效率。

4、光缆传输规划

规划建设和扩容移动通信设施，包括基站、配套机房和光缆传输线路，优化移动通信网络和服务，建立综合型的通信、网络、数字电视骨干网络。逐步实现 3G、4G 普及以及未来 5G 通讯技术的实现，将朱田镇通信、网络、电视等实现光信号同站同缆传输改造。

按照“多局所、小容量”的原则设立各居住片区营业点，以适当增加模块局的密度、缩小服务半径。采用 FTTB、FTTP/FTTH 等光纤接入技术，实现光缆到家庭或企业，以实现更高容量、更长中继、更高效果、更小损耗的传输效果。

5、通信管道规划

在现状通信管道的基础上完善朱田镇的通信管网，使各机房间管道相互连通，结合路网规划形成完整的通信网络传输体系，以满足朱田镇日益增长的各种通信业务（包括大量非通话业务）的传输需求。

尽量保留现状通信管道，避免重复建设，节省通信管道建设投资，在管道紧张的路段，可考虑采用光缆替换铜缆，大对数铜缆替代小对数铜缆，大芯数光纤替换小芯数光纤的办法腾出管孔。

新建通信管道原则上布置在道路西侧、北侧步行道下。各管道间应相互连通形成网络，满足各种通信业务、数据业务等大量非话业务及有线电视的需求，新建通信管道时应留有一定的富余度。

（五）燃气工程规划

1、现状概括

朱田镇现状燃气引自费县奥德燃气，现状已有一条燃气管道通至镇区。目前朱田镇燃气使用量较少，普及率低。

2、用量预测

规划采用分项相加法，预测朱田镇用气总量，主要考虑居民用气量、公建用气量、工业用气量及未预见量。

- （1）居民用气量。参照类似城镇经验，设定居民耗热定额为 3000MJ/人·年。天然气热值取 36.22MJ/m³，规划人口 7.5 万人，气化率 100%。
- （2）公建用气量。公建用户耗气量按居民耗气量的 35%计算。
- （3）工业用气量。工业用气与生活用气比率为 1:1。
- （4）未预见量。未预见量包括管网漏损等一些不可预见因素，按总耗气量的 5%计算，详见表 8-8 用气负荷预测表。

表 8-8 用气负荷预测表

年份	规划人口 (万人)	居民负荷 (万 m ³ /年)	公建负荷 (万 m ³ /年)	工业负荷 (万 m ³ /年)	未预见量 (万 m ³ /年)	合计 (万 m ³ /年)
2035 年	7.5	621.2	217.4	838.6	83.9	1761.1

3、燃气气源规划

规划以费县奥德燃气为朱田镇天然气气源，在兴郝公路与岭中路交叉口东北角规划一处燃气站作为朱田镇供气门站，转为中压天然气供应朱田镇各类用户。

4、燃气管网规划

次高压管线：保留镇域东部的次高压天然气管线，引自费县奥德燃气。

中压管线：规划沿费梁公路、兴郝公路、岭中路和朱东路敷设燃气主管线，管径 DN160-200。其余道路敷设燃气支线，管径 DN110。

（六）供热工程规划

1、供热负荷预测

镇区内热负荷参照《城市热力网设计规范》（CJJ34-2002），采用建筑耗热指标测算，取住宅、居住区综合楼热指标为 60W/m²，学校办公、商业楼等公共服务建筑热指标为 80W/m²（含 5%管道漏气量）。根据容积率换算出供热面积，采用容积率指标为：居住 1.2；公建 1.5。预测详情见表 8-9 供热负荷预测表。

表 8-9 供热负荷预测表

用地性质	用地面积 (公顷)	供热面积 (万 m ²)	热负荷指标 (W/m ²)	生活热负荷 (MW)
------	-----------	--------------------------	---------------------------	------------

居住用地	281.12	337.34	60	202.40
公共管理与公共服务设施用地	40.28	60.42	80	48.34
商业服务业设施用地	101.56	152.34	80	121.87
合计	422.96		---	372.61

工业用热包含办公供热及工业加工用热，供热指标取 1.5MW/ha，则预测工业园区热负荷为 150.0MW。

综上，预测朱田镇镇区生活热负荷为 372.61MW、工业热负荷为 150.0MW。

2、供热热源

远期镇区采用集中供热，热源引自国电费县电厂余热。

3、供热管网规划

供热主干管网采用枝状管网连接至各用热单位。

沿费梁公路和兴郝公路建设区域供热主管，管径 DN300，供热覆盖朱田镇区；其余道路建设供热支管，管径 DN150。

4、换热站规划

对民用建筑，规划设置“汽-水”换热站，每站供热面积 8-10 万平方米左右。

(七) 环卫设施规划

1、现状概况

镇区现有垃圾中转站 1 处，位于镇区北部、兴郝公路西侧，为临时占地，负责中转镇区生活垃圾。

2、垃圾总量预测

按人均生活垃圾日产出量 1.0kg/人·d 计，预测朱田全镇 2035 年日生活垃圾产生量为 75 吨。

3、垃圾处理方式

生活垃圾处理：朱田镇生活垃圾“三化四分”（三化：减量化、资源化、无害化。四分：分类投放、分类收运、分类利用、分类处置），统一由垃圾转运站收集。

建筑垃圾处理：建筑垃圾应由生产单位自行处理，尽可能地再生利用。

医疗垃圾及危险固体废物处理：医疗垃圾统一收集进行无害化处理。

4、环卫设施规划

(1) 垃圾转运站。在石沟路与御华路之间规划一处垃圾转运站，负责收运全镇生活垃圾，占地面积 0.72 公顷。

(2) 垃圾收集站。在新建、扩建的居住区或旧城改建的居住区应设置垃圾收集站，并与居住区同步规划、同步建设和同时投入使用。根据《城市环境卫生设施设置标准》(CJJ27-2005)，收集站的服务半径不宜超过 0.8 千米，收集站的规模应根据服务区域内规划人口数量产生的垃圾最大月平均日产生量确定，宜达到 4 吨/日以上，建筑面积不应小于 80 平方米。

(3) 公共厕所。按照每平方公里设置 2 处公共厕所，预测朱田镇镇区需建设 13 处公厕。繁华地段，如商业区、文化路、城镇广场公园，公共厕所要求按照一类公厕设置，需满足配备独立式大小便器、采暖设施、手纸架、先进节水器等要求；其余地段设置二类公共厕所，需满足设置独立式便器的单间、瓷砖面小便池等要求。

(4) 危险废物处理。医院、化验室等危险废物必须单独存放，不得与居民生活垃圾混合堆放，以法律规定的方式处理。建筑垃圾，统一管理、消纳，由各单位自行清运，工业垃圾实行统一管理。

(5) 河道水面保洁。加强河道水面的卫生保洁工作。要求城镇河道水面每日打捞 1 次，打捞方式采用手工与机械相结合的方式。

5、道路清扫保洁规划

城镇内商业网点集中、主要公共设施、商业设施所在路段等，按照清扫保洁一级道路进行维护；费梁公路、兴郝公路、南一环路、金行路等主次干道按照清扫保洁二级道路进行维护；其他道路、居住区支路、工业区路段等，按照清扫保洁三级路段进行维护。

城镇内地面环卫作业按照《道路等级划分及清扫保洁要求》执行，即一二级道路实行“普扫+全天保洁”、三四级道路实行“普扫+巡回保洁”、公共场所地面按照一级道路标准执行、居住小区地面按照二级道路标准执行、农贸市场地面按照三级道路标准执行。

八、城镇综合防灾规划

(一) 消防规划

1、现状与存在问题

朱田镇区内无消防站。部分大型企业自配消防设施，但镇区消防设施较为缺乏，且部分道路未设置消防车通道等。

2、规划措施

(1) 消防站。规划新建一处二级普通消防站，位于文化路与南一环路交叉口东北角，占地 0.70 公顷，负责朱田镇区消防安全。

(2) 消防供水。在城镇给水规划中，应保证 5% 的城镇用水为消防用水。给水管网逐步改造为环状，给水管网管径不得小于 100mm，主管网管径应在 200mm 以上。室外消防栓设置间距不得大于 120 米。消防栓用水由市政给水管网供给，水量按 10—15L/s 计算，最低压力要求为 0.1MPa。地上消火栓沿街道布置，间距不大于 120 米、保护半径不应超过 150 米。红线宽度大于 50 米的道路两侧设置消火栓，其它道路一侧设置。充分利用河流等自然水体作为消防备用水源，建设相应取水通道和加压设施，应保证取水口的消防取水。

(3) 消防通道。消防通道净宽度和净高度均不低于 4 米，以保证消防车通道的畅通，主要消防通道间距不应大于 160 米。道路的宽度和转弯半径，均应满足消防车辆通行要求。危险品运输通道应设置在城镇外围。

(4) 消防通信。建设较为先进的有线、无线火灾报警和消防通信指挥系统。有线通信装备应能同时受理两起火灾信号，指挥中心和消防站应建立通信专线，有线、无线网络应覆盖全区，建立重点单位（市政、供电、供水、救护等）调度专线。

(5) 紧急避难设施。规划镇区公园、广场作为火灾综合紧急疏散避难场所，规划要求上述场所内设置相应避难设施（面积不小于 2000 平方米）。城镇内体育场馆、中小学校在紧急状态下应作为避难场所向居民开放。

(二) 防洪排涝规划

1、防洪现状

目前朱田镇区的洪涝灾害防治重点是朱田河及其支流。

2、防洪排涝规划

(1) 防洪标准。根据国家《防洪标准》（GB50201-2014），规划朱田河及其支流按照 20 年一遇。

(2) 排涝标准。镇区降雨重现期 20 年一遇，镇区降雨排除周期不长于 24 小时。

(3) 设施建设规划期内，结合城镇道路整治、城镇绿化工程及海绵城市建设，将朱田河两岸建设生态护坡，以有效吸纳、引流过高洪水。同期建设雨水管、排水沟渠，以应对短时暴雨。

(三) 防震规划

1、抗震设防标准

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），朱田镇抗震设防烈度为 7 度，镇区内所有新建工程必须按此标准进行抗震设防，不得随意降低设防标准。城镇生命线工程属重点保护目标，城镇管理机构、供水、供电、电信、供气、广播电视、医院、消防站、中小学、敬老院等单位所属建筑均应提高一度设防。

2、抗震防灾规划

(1) 指挥中心。规划镇政府设置一处抗震救灾指挥中心，负责制定地震应急预案和抗震救灾指挥。接到临震预警时，向整个辖区发布命令，统一指挥灾时疏散和重要物资转移。完善防灾组织系统，以现有行政管理体制为基础，组成抗震防灾指挥部，加强抗震防灾管理工作。

(2) 疏散通道。规划知龙路、费梁公路、南一环路、县城南外环路、府西路、金行路、兴郝公路和朱东路作为城镇疏散通道，沿道路两侧的建筑物应考虑震毁坍塌距离，严控退让距离，防止地震时建筑物阻断道路。

(3) 避难场地。避难场地本着就近、安全、方便的原则，服务半径为 300m，以城镇绿地、小型广场、小学等空旷场地为主；固定避震疏散场所的服务半径为 1-2km，以城镇公园、广场、中学操场等场地为主。疏散场地与疏散通道有便捷的联系，并具备供水、供电和通信设施，周边不应布置易产生严重次生灾害的设施。

(4) 生命线系统及建筑设防。加强城镇供水、供电、交通、通信、燃气、医疗救护、消防等城市生命线系统。为提高生命线系统的抗震能力，各种管线的敷设与人防建设相

结合。

（5）次生灾害预防。重点保护燃气站、变电站及各类危险品仓库等次生灾害源点，防止在地震时可能诱发的火灾、爆炸、有毒有害物质泄漏和病菌散溢。

（四）人防规划

朱田镇人防工程总量按战时留城人口 40%，人均 1.5 m²的人防工程面积预测，规划期末需 3.4 万 m²人防避难场所。

规划新开发高层商业区、商务办公区、高层、小高层居住区内按不小于总建筑面积的 2%设置人防避难场所，或要求人防工程造价不小于地面建筑总投资的 6%建设。

（五）危化品运输规划及危险源防护距离

本规划称危险化学品，是指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。严格执行国家《危险化学品安全管理条例》，对于危险化学品，应由公安机关、安监部门、质监部门、环保部门、交通部门、卫生部门、工商行政部门等多部门联合审批、核发有关危化品运输、转运证明，严禁危化品运输车辆进入城镇道路，规划以银光路、兴郝公路、知龙路、朱东路作为危化品主要运输通道。

爆炸物品仓库与周围建筑物、重要道路和桥梁等必须保持足够的距离。按照银光炸药厂提供的安评报告，将炸药厂周边 750 米范围作为危险源防护距离，防护距离内严禁新建居住区和公共设施。

第九章 城镇分期发展规划

一、城镇近期建设规划

（一）近期规划原则

处理好近期建设与长远发展，经济发展与资源环境条件的关系，注重生态环境保护，加强道路、市政管网等基础设施及大型公共设施建设，突出特色，丰富城镇景观环境，聚集人气与活力。

1、基础先行

坚持基础设施适度超前，加快交通、通信、供水、排水、燃气等城镇基础设施建设，打好城镇发展框架，为城镇开发创造条件。

2、产业支撑

坚持产业发展和城镇建设联动，工业生产与城镇化并进，大力发展二、三产业，促进人口有序流动和合理集聚，为城镇发展提供动力。

3、以人为本

从维护人民群众的根本利益出发，立足于人的全面发展，实施可持续发展战略，把改善环境与提高人民生活质量放在首位，实现人、自然、经济、社会各系统间的和谐发展。

4、易于操作

强调近期建设规划的可操作性，将规划目标和城镇发展实际有机结合，科学合理的选择城镇近期建设项目，为政府在城镇建设方面的决策提供科学依据。

(二) 近期建设期限与目标

1、近期建设期限

近期建设期限为 2018-2025 年。

2、近期建设目标

(1) 发展规模：城镇人口规模 4.0 万人、城镇建设用地 4.80 平方公里。

(2) 城镇化水平：近期城镇化水平达到 58.0%。

(3) 发展方向：新增生活性用地主要集中在镇区北部和镇区西部发展，包括由吾居住片区和知方居住片区；工业用地主要集中在城镇东南部，在县城南外环路以北、朱东路两侧发展。

(三) 近期建设思路与重点

近期建设重点是朱田镇区，围绕构建特色鲜明的产业形态、便捷完善的设施服务、和谐宜居的美丽环境、区域协调的发展状态进行。

(1) 特色鲜明的产业形态。重点以服装加工产业、农副产品加工产业和板材加工产业为主，推进朱田产业发展。

(2) 便捷完善的设施服务。以公共服务设施和基础设施为重点。其中，公共设施建设包括敬老院、医院的建设，重点建设消防站和污水处理厂。

(3) 和谐宜居的美丽环境。以城镇街道景观整治、滨水环境及城镇公园建设和驻地村改造提升为抓手。

(四) 朱田镇区近期建设用地布局

(1) 居住用地布局。规划居住用地 205.99 公顷，占建设用地的 42.94%，人均 51.50 平方米。镇区居住用地发展主要包括由吾村、知方村、金行村和朱田村等驻地村改造，以用地整合和改善居住环境为主。

(2) 公共管理与公共服务设施用地布局。规划公共管理与公共服务设施用地 23.31 公顷，占建设用地的 4.86%，人均 5.83 平方米。镇区近期建设重点是中小学扩建，敬老院项目建设和医院选址新建项目等。

(3) 商业服务业设施用地布局。规划商业服务业设施用地 66.45 公顷，占建设用地的 13.85%，人均 16.61 平方米。重点以芳林苑温泉旅游度假、养心谷旅游项目和区域性商贸中心为主。

(4) 工业用地布局。规划工业用地 75.53 公顷，占建设用地的 15.75%，人均 18.88 平方米。完善镇区南部工业园，整合现状用地，在朱东路两侧新增部分产业用地，加强土地利用的集约、节约，更加合理地利用土地资源。

(5) 物流仓储用地布局。规划物流仓储用地 17.27 公顷，占建设用地的 3.60%。近期物流仓储用地以保留为主。

(6) 道路交通设施用地布局。规划道路交通设施用地 53.01 公顷，占建设用地的 11.05%。主要包括南一环路、龙杏路、知龙路、永安路等道路建设。

(7) 公用设施用地布局。规划公用设施用地 2.93 公顷，占建设用地的 0.61%。近期重点为消防站、污水处理厂建设。

(8) 绿地与广场用地布局。规划绿地与广场用地 35.19 公顷，占建设用地的 7.34%。近期重点河道及沿线绿化整治提升、镇区内重点地段及门户地段公园广场建设。

表 9-1 朱田镇区近期（2025 年）建设用地平衡表

类别代码	用地名称	面积 (hm ²)	比例 (%)	人均 (m ² /人)	
R	居住用地	205.99	42.94	51.50	
其中	R2	二类居住用地	145.26	30.28	36.32
	R3	三类居住用地	60.73	12.66	15.18
A	公共管理与公共服务设施用地	23.31	4.86	5.83	
其中	A1	行政办公用地	3.40	0.71	0.85
	A2	文化设施用地	0.00	0.00	0.00
	A3	教育科研用地	15.25	3.18	3.81
	A4	体育用地	0.00	0.00	0.00
	A5	医疗卫生用地	1.80	0.38	0.45
	A6	社会福利用地	2.52	0.53	0.63
	A7	文物古迹用地	0.34	0.07	0.09
B	商业服务业设施用地	66.45	13.85	16.61	
其中	B1	商业用地	64.62	13.47	16.16
	B4	公用设施营业网点用地	1.83	0.38	0.46
M	工业用地	75.53	15.75	18.88	
W	物流仓储用地	17.27	3.60	4.32	
S	道路与交通设施用地	53.01	11.05	13.25	
其中	S1	城市道路用地	53.01	11.05	13.25
	S4	交通场站用地	0.00	0.00	0.00
U	公用设施用地	2.93	0.61	0.73	

类别代码	用地名称	面积 (hm ²)	比例 (%)	人均 (m ² /人)	
G	绿地与广场用地	35.19	7.34	8.80	
其中	G1	公园绿地	15.19	3.17	3.80
	G2	防护绿地	19.70	4.11	4.93
	G3	广场用地	0.30	0.06	0.08
建设用地		479.68	100.00	119.92	
注：近期朱田镇区人口 4.0 万人					

(五) 近期重点建设项目

近期建设项目主要围绕城镇基础设施、公共服务设施、城镇社区、产业项目、城镇景观风貌提升五个方面展开。

表 9-2 近期建设项目库

类型	序号	项目名称	项目规模	建设起止年限
城镇公共服务建设	1	御华景辰扩建	12.65 公顷	2018-2020
	2	敬老院建设项目	1.34 公顷	2018-2019
	3	医院选址新建	1.80 公顷	2018-200
	4	中心小学扩建	2.91 公顷	2020-2025
	5	第二小学扩建	3.15 公顷	2020-2025
	6	扩建市场	9.72 公顷	2022-2024
	7	芳林苑温泉度假项目	8.45 公顷	2018-2020
	8	养心谷旅游项目	14.27 公顷	2018-2020
	9	新建游客接待中心	1.25 公顷	2018-2020
	10	新增集中行政办公用地	1.94 公顷	2020-2025
	11	县城南外环路与朱东路周边商贸中心	13.71 公顷	2020-2025
城镇社区建设	12	由吾片区旧村改造	42.17 公顷	2020-2025
	13	知方片区旧村改造	26.50 公顷	2018-2020
	14	朱田村驻地改造	14.47 公顷	2018-2022
	15	金行村驻地改造	16.22 公顷	2018-2022
	16	新建永安社区	22.03 公顷	2018-2020
产业项	17	服装产业区扩建	17.59 公顷	2018-2021

类型	序号	项目名称	项目规模	建设起止年限
目建设	18	新建农副产品加工产业园	26.13 公顷	2018-2022
城镇景观风貌提升	19	朱田河河道生态治理	——	2018-2022
城镇基础设施建设	20	污水处理厂	1.26 公顷	2018-2019
	21	消防站	0.71 公顷	2018-2020

二、城镇远景发展规划

到本世纪 50 年代我国将达到中等发达国家水平，为实现此目标，我国的经济必须继续保持稳定的增长势头。城镇作为区域经济中心，其发展仍将处于高速增长时期，同时社会也进入转型的实质性阶段。城镇发展与经营逐步以市场机制的作用为主，不确定性因素大大增加，城镇的发展难以得到完整和确定性的预测，很难对规划期以后的城镇发展做出具体的空间安排。

因此，城镇远景构想是在历史所提供的认识条件下，展望城镇在扩展阶段的发展前景，并做出相应战略性的空间部署，在总体规划层面为城镇的发展提供更长远的发展目标和发展方向。体现总体规划连续发展的有机过程，继承总体规划所确定的城镇特色和优势，这也是城镇发展战略连续性和阶段性的要求。城镇的远景构思要相对稳定，突出重点，粗线条的描述远景的状态或趋势。重点思考城镇的发展方向、规模预测、城镇空间结构、重大基础设施、社会发展的合理趋势。

（一）远景发展目标

未来朱田镇的发展在继承和发扬既有的特色和优势的前提下，强调与费县城区的有机融合，使其成为社会、经济与生态环境可持续发展的有机整体，成为费县西部重要产业基地以及社会和谐、生态环境优美的城乡协调发展的重要地区。

（二）规划期限与规模

规划期限：远景展望至 2050 年。

本次远景规划的人口规模预测以转化现有农业人口为城镇人口，快速吸引周边城镇居民聚集以实现朱田城镇规模较快增长为目标计算的，同时按照人口向重点区相对集中的原则分配农业剩余劳动力及其家属。至 2050 年，城镇人口规模达 6.5 万，城镇建设用地规模不超过 7.5 平方公里。

（三）远景城镇发展导引

至规划期末，朱田镇镇区将构成较为完善的框架，道路网基本形成，公共设施与基础设施配置完善，各功能区有序协调发展。远景发展以完善镇区用地为主，用地集中紧凑布

局。

第十章 规划实施引导

城镇总体规划是城镇发展的重要战略纲要，是城镇未来发展的目标任务、政策措施和步骤。要将城镇总体规划付诸实施，是一项长期的、艰巨的任务，由于涉及面广，综合性强，因此更需要在统一认识的基础上，落实措施、健全法制、加强管理、综合开发，保证城镇总体规划的有效实施。

一、加强城乡发展的组织领导

本规划一经批准，各部门必须统一思想，维护规划的严肃性和权威性。宜建立以政府主要领导为主的规划领导小组，明确推进城乡统筹发展的目标任务，突出城乡统筹发展方向，切实保障规划对经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。涉及到城镇规划和建设的重大问题，由领导小组共同决策，提高城镇规划和建设的合理性和决策的权威性。

二、推进城乡联动，拓展要素配置新通道

城镇建设是辐射带动新农村的重要载体。要统筹规划城乡基础设施网络，健全农村基础设施投入长效机制，促进水电路气信等基础设施城乡联网、生态环保设施城乡统一布局建设。推进城乡配电网建设改造，加快农村宽带网络和快递网络建设，以城镇建设为节点，推进农村电商发展和“快递下乡”。推动城镇公共服务向农村延伸，逐步实现城乡基本公共服务制度并轨、标准统一。

三、创新机制，激发城镇发展新活力

创新社会治理模式是城镇建设的重要内容。要全面放开小城镇落户限制，全面落实居住证制度，不断拓展公共服务范围。积极盘活存量土地，建立低效用地再开发激励机制。建立健全进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权自愿有偿流转和退出机制。创新城镇建设投融资机制，大力推进政府和社会资本合作，鼓励利用财政资金撬动社会资金，共同发起设立城镇建设基金。

四、深化完善规划编制与管理

在本规划的指导下组织编制控制性详细规划、重点地段城市设计等下层次规划和专项规划，加强上下位规划之间的衔接，健全能够保证规划实施的城乡规划编制体系。实施城乡规划统一管理，城镇土地利用和各项建设必须符合本规划要求。落实规划强制性内容，防止和杜绝不按照规划随意建设。加大整治违法建设行为力度，通过严格执法，保障城镇规划的顺利实施。